

**REPUBLIKA HRVATSKA**

**ISTARSKA ŽUPANIJA**

Upravni odjel za zdravstvo  
i socijalnu skrb  
Klasa: 400-01/06-01/9  
Urbroj: 2163/1-06/6-07-15  
Pula, 25. siječnja 2007.

Predsjedniku  
Poglavarstva Istarske županije  
putem  
Stručne službe za poslove  
Skupštine i Poglavarstva

**PREDMET: Prijedlog Odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja domova za  
starije i nemoćne osobe u 2007. godini, s obrazloženjem**

- dostavlja se

Priloženo dostavljamo prijedlog zaključka o prihvaćanju nacрта i utvrđivanju prijedloga Odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja domova za starije i nemoćne osobe u 2007. godini, s obrazloženjem, te molimo da isti uvrstite na dnevni red naredne sjednice Županijskog poglavarstva Istarske županije.

S poštovanjem,

PROČELNICA:  
Prim dr. Romanita Rojnić

Na temelju odredbi članaka 59. i 77. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", br. 9/06- drugi pročišćen tekst) Županijsko poglavarstvo Istarske županije na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_2007 g. donijelo je

### **ZAKLJUČAK**

1. Prihvaća se nacrt i utvrđuje prijedlog Odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja domova za starije i nemoćne osobe u 2007. godini, u tekstu koji je u prilogu ovog zaključka i čini njegov sastavni dio.
2. Akt iz točke 1. ovog zaključka upućuje se Županijskoj skupštini Istarske županije na nadležno postupanje.
3. Za izvjestitelja određuje se pročelnica Upravnog odjela za zdravstvo i socijalnu skrb Istarske županije.
4. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Klasa:  
Urbroj:  
Pula,

REPUBLIKA HRVATSKA  
ISTARSKA ŽUPANIJA  
ŽUPANIJSKO POGLAVARSTVO

Predsjednik  
Ivan Jakovčić

Na temelju članka 11. Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2007. godinu („Narodne novine“, broj 143/06) i odredbi članaka 36. i 76. Statuta Istarske županije („Službene novine Istarske županije“, broj 9/06 – drugi pročišćeni tekst) Županijska skupština Istarske županije na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_2007. godine donijela je

**ODLUKU  
O KRITERIJIMA, MJERILIMA I NAČINU FINANCIRANJA  
DOMOVA ZA STARIJE I NEMOĆNE OSOBE  
U 2007. GODINI**

**OPĆE ODREDBE**

**I.**

Ovom Odlukom utvrđuju se kriteriji, mjerila i način financiranja za decentralizirano financiranje djelatnosti domova za starije i nemoćne osobe u 2007. godini, nad kojima su prenijeta osnivačka prava s Republike Hrvatske na Istarsku županiju, a koje čine rashodi za zaposlene, materijalni i financijski rashodi i rashodi za nabavu nefinancijske imovine.

**II.**

Istarska županija za domove za starije i nemoćne osobe koji imaju sjedište na njenom području, a na koje su prenijeta osnivačka prava, osigurava sredstva za obavljanje djelatnosti doma u visini razlike između ukupnih rashoda i vlastitih prihoda doma.

Ukupni rashodi doma su:

- plaće,
- ostali rashodi za zaposlene,
- doprinosi na plaće,
- naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život, stručno usavršavanje zaposlenika),
- rashodi za materijal i energiju (uredski materijal i ostali materijalni rashodi, materijal i sirovine, energija, materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje, sitni inventar i auto gume),
- rashodi za usluge (usluge telefona, pošte i prijevoza, usluge tekućeg i investicijskog održavanja, usluge promidžbe i informiranja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine, zdravstvene i veterinarske usluge, intelektualne i osobne usluge, računalne usluge i ostale usluge),
- ostali nespomenuti rashodi poslovanja (naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela povjerenstava i slično, premije osiguranja, reprezentacija, članarine i ostali nespomenuti rashodi poslovanja),
- ostali financijski rashodi (bankarske usluge i usluge platnog prometa, negativne tečajne razlike i valutna klauzula, zatezne kamate i ostali nespomenuti financijski rashodi),
- materijalna imovina – prirodna bogatstva (zemljište),
- nematerijalna imovina u obliku prava (patenti, koncesije, licence, ostala prava i ostala nespomenuta nematerijalna imovina),
- građevinski objekti,
- postrojenja i oprema,
- prijevozna sredstva,

- višegodišnji nasadi i osnovno stado
- nematerijalna proizvedena imovina
- plemeniti metali, i ostale pohranjene vrijednosti,
- rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini.

Vlastiti prihod doma je prihod kojeg dom za starije i nemoćne osobe ostvari naplatom cijene skrbi izvan vlastite obitelji, temeljem ugovora o skrbi izvan vlastite obitelji između doma i korisnika odnosno obveznika plaćanja cijene skrbi izvan vlastite obitelji ili rješenja centra za socijalnu skrb, ostalih usluga ili na drugi način.

## KRITERIJI I MJERILA

### III.

#### Rashodi za zaposlene su:

- plaće
- ostali rashodi za zaposlene,
- doprinosi na plaće.

Kriteriji za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema:

1. Pravilniku o vrsti doma za djecu i doma za odrasle osobe i njihovoj djelatnosti, te uvjetima glede prostora, opreme i potrebnih stručnih i drugih djelatnika doma socijalne skrbi („Narodne novine“, br. 101/99, 120/02 i 74/04),
2. Zakonu o plaćama u javnim službama („Narodne novine“ br.27/01) i Uredbi o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama („Narodne novine“ br.38/01, 112/01, 62/02, 162/03, 133/05 i 156/05),
3. Osnovici za izračun plaće radnika u javnim službama utvrđenoj kolektivnim ugovorom ili odlukom Vlade Republike Hrvatske,
4. Odredbama kolektivnog ugovora za djelatnost socijalne skrbi koje se primjenjuju kao pravna pravila.

Mjerila za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema broju zaposlenih u trenutku prijenosa osnivačkih prava, odnosno po korisniku (stalnog smještaja, korigiranog koeficijenta od 20% za korisnike pomoći i njege u kući i dostave i pripreme obroka za vanjske korisnike).

Minimalni financijski standard rashoda za zaposlene u domovima za starije i nemoćne osobe u 2007. godini, sukladno stavcima 1.,2. i 3. ove točke, po ustanovama iznosi:

Ustanova	Broj korisnika	Iznos po korisniku (mjesečno)	Iznos u 2007. godini (kn)
Dom za starije i nemoćne osobe Novigrad	189	1.988,54	<b>4.510.000,00</b>
Dom za starije i nemoćne osobe "Alfredo Štiglic" Pula	210	2.144,84	<b>5.405.000,00</b>
Dom za starije i nemoćne osobe Raša	73	2.294,52	<b>2.010.000,00</b>
Dom za starije i nemoćne osobe "Domenico Pergolis" Rovinj	185	2.118,92	<b>4.704.000,00</b>
<b>Ukupno</b>	<b>657</b>	<b>2.109,21</b>	<b>16.629.000,00</b>

#### IV.

##### **Materijalni rashodi su:**

- naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, naknade za prijevoz, rad na terenu i odvojeni život, stručno usavršavanje zaposlenika)
- rashodi za materijal i energiju (uredski materijal i ostali materijalni rashodi, materijal i sirovine, energija, materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje, sitni inventar i auto gume),
- rashodi za usluge (usluge telefona, pošte i prijevoza, usluge tekućeg i investicijskog održavanja, usluge promidžbe i informiranja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine, zdravstvene i veterinarske usluge, intelektualne i osobne usluge, računalne usluge i ostale usluge),
- ostali nespomenuti rashodi poslovanja (premije osiguranja, reprezentacija, članarine i ostali nespomenuti rashodi poslovanja).

##### **Financijski rashodi su:**

- ostali financijski rashodi (bankarske usluge i usluge platnog prometa, negativne tečajne razlike i valutna klauzula, zatezne kamate i ostali nespomenuti financijski rashodi).

Kriteriji za financiranje materijalnih i financijskih rashoda utvrđuju se prema broju korisnika doma.

Mjerila za financiranje materijalnih i financijskih rashoda utvrđuju se po korisniku.

Minimalni financijski standard materijalnih i financijskih rashoda za domove za starije i nemoćne osobe u 2007. godini, sukladno stavcima 1., 2., 3. i 4. ove točke, po ustanovama iznosi:

Ustanova	Broj korisnika	Iznos po korisniku (mjesečno)	Iznos u 2007. godini (kn)
Dom za starije i nemoćne osobe Novigrad	189	1.757,34	<b>3.985.645,00</b>
Dom za starije i nemoćne osobe "Alfredo Štiglic" Pula	210	1.877,92	<b>4.732.355,00</b>
Dom za starije i nemoćne osobe Raša	73	1.900,68	<b>1.665.000,00</b>
Dom za starije i nemoćne osobe "Domenico Pergolis" Rovinj	185	1.786,04	<b>3.965.000,00</b>
<b>Ukupno</b>	<b>657</b>	<b>1.819,89</b>	<b>14.348.000,00</b>

#### V.

##### **Rashodi za nabavu nefinancijske imovine su:**

- materijalna imovina – prirodna bogatstva (zemljište),
- nematerijalna imovina u obliku prava (patenti, koncesije, licence, ostala prava i ostala nespomenuta nematerijalna imovina)
- građevinski objekti,
- postrojenja i oprema,
- prijevozna sredstva,
- višegodišnji nasadi i osnovno stado,
- nematerijalna proizvedena imovina
- plemeniti metali i ostale pohranjene vrijednosti,
- rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini.

Kriteriji za financiranje rashoda nefinancijske imovine utvrđuju se prema:

1. Pravilniku o vrsti doma za djecu i doma za odrasle osobe i njihovoj djelatnosti, te uvjetima glede prostora, opreme i potrebnih stručnih i drugih djelatnika doma socijalne skrbi („Narodne novine“, br. 101/99, 120/02 i 74/04),
2. Stanju prostora i opreme prema intenzitetu ulaganja u prethodnim godinama, te ulaganju po korisniku iz točke III. ove Odluke.

Mjerila za financiranje rashoda za nefinancijsku imovinu utvrđuju se po korisniku.

Minimalni financijski standard rashoda za nefinancijsku imovinu za domove za starije i nemoćne osobe u 2007. godini, sukladno stavcima 1., 2., i 3. ove točke, po ustanovama iznosi:

Ustanova	Broj korisnika	Iznos po korisniku (mjesečno)	Iznos u 2007. godini (kn)
Dom za starije i nemoćne osobe Novigrad	189	176,37	<b>400.000,00</b>
Dom za starije i nemoćne osobe "Alfredo Štiglic" Pula	210	271,83	<b>685.000,00</b>
Dom za starije i nemoćne osobe Raša	73	114,16	<b>100.000,00</b>
Dom za starije i nemoćne osobe "Domenico Pergolis" Rovinj	185	328,83	<b>730.000,00</b>
<b>Ukupno</b>	<b>657</b>	<b>242,90</b>	<b>1.915.000,00</b>

## VI.

Istarska županija osigurava, po domu, godišnje 150.000,00 kuna za potrebe hitnih intervencija investicijskog i tekućeg održavanja objekata, prostora, opreme i vozila, te nabavu opreme.

## VII.

Na temelju kriterija i mjerila iz točke III., IV., V. i VI. ove Odluke ukupni rashodi po domovima za 2007. godinu u Istarskoj županiji su:

Ustanova	Ukupni rashodi u 2007. godini (kn)
Dom za starije i nemoćne osobe Novigrad	8.895.645,00
Dom za starije i nemoćne osobe "Alfredo Štiglic" Pula	10.822.355,00
Dom za starije i nemoćne osobe Raša	3.775.000,00
Dom za starije i nemoćne osobe "Domenico Pergolis" Rovinj	9.399.000,00
Hitne intervencije	600.000,00
<b>Ukupno</b>	<b>33.492.000,00</b>

## VIII.

Ukupni rashodi utvrđeni u točki VII. ove Odluke čine osnovicu za izračun potpora izravnjanja za decentralizirane funkcije domova za starije i nemoćne osobe županije, odnosno Grada Zagreba u 2007. godini, u skladu s člankom 45.a stavkom 2. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Planirani vlastiti prihodi doma za starije i nemoćne osobe iz točke II. ove Odluke u 2007. godini, navedeni su u koloni 3 tablice u nastavku. Planirani vlastiti prihod procijenjen je u skladu s brojem korisnika, Pravilnikom o sudjelovanju i načinu plaćanja korisnika i drugih obveznika uzdržavanja u troškovima smještaja izvan vlastite obitelji („Narodne novine“, broj 112/98 i 5/02) i cijenama usluga utvrđenih ugovorima o međusobnim odnosima sklopljenih između nadležnog ministarstva i osnivača doma.

Jedinica područne (regionalne) samouprave dužna je u svom proračunu za 2007. godinu osigurati domovima za starije i nemoćne osobe razliku sredstava ( kolona 4 tablice u nastavku) od ukupnih rashoda utvrđenih za 2007. godinu (kolona 2 tablice u nastavku), umanjениh za vlastiti prihod doma planiran u 2007. godini (kolona 3 tablice u nastavku).

Ako dom za starije i nemoćne osobe ostvari vlastiti prihod, sukladno točki II. ove Odluke, u manjem iznosu od procijenjenog, jedinica područne (regionalne) samouprave osigurava razliku između ukupno ostvarenih prihoda i ukupno utvrđenih rashoda iz točke VII. ove Odluke.

Ustanova	Ukupni rashodi (kn)	Planirani vlastiti prihodi (kn)	Razlika sredstava između ukupnih rashoda i planiranih vlastitih prihoda za 2007. g. koje osigurava županija (kn)
1	2	3	4
Dom za starije i nemoćne osobe Novigrad	8.895.645,00	5.175.000,00	3.720.645,00
Dom za starije i nemoćne osobe "Alfredo Štiglic" Pula	10.822.355,00	5.085.000,00	5.737.355,00
Dom za starije i nemoćne osobe Raša	3.775.000,00	1.498.000,00	2.277.000,00
Dom za starije i nemoćne osobe "Domenico Pergolis" Rovinj	9.399.000,00	4.721.000,00	4.678.000,00
Ukupno:	32.892.000,00	16.479.000,00	16.413.000,00
Hitne intervencije:	600.000,00	0,00	600.000,00
<b>Ukupno:</b>	<b>33.492.000,00</b>	<b>16.479.000,00</b>	<b>17.013.000,00</b>

#### IX.

Sredstva za rashode poslovanja (rashodi za zaposlene, materijalni rashodi, financijski rashodi) doznačivati će se, u pravilu, mjesečno, u jednakim dvanaestinama.

Sredstva za nabavu proizvedene dugotrajne imovine, dodatno ulaganje na nefinancijskoj imovini i za hitne intervencije doznačivati će se na temelju dostavljenog zahtjeva i dokumentacije o provedenom postupku javne nabave, dostavljenih ovjerenih računa o nabavi roba i/ili ovjerenih (privremenih ili okončanih situacija) za izvršene radove koji su dospjeli ili dopijevaju na plaćanje u tom mjesecu.

#### X.

Način, postupak i rokovi izvješćivanja utvrdit će se posebnim napatkom koji će biti temelj za izvješćivanje nadležnom ministarstvu sukladno točki X. Odluke Vlade Republike Hrvatske o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje za starije i nemoćne osobe.

## **XI.**

Ovlašćuje se Upravni odjel za zdravstvo i socijalnu skrb Istarske županije da po opravdanoj potrebi može izvršiti preraspodjelu sredstava između domova, a u okviru planiranih rashoda iz točaka III., IV., V., VII. i VIII. ove Odluke.

## **XII.**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja a objavit će se u „Službenim novinama Istarske županije“.

Klasa:  
Urbroj:  
Pazin,

REPUBLIKA HRVATSKA  
ISTARSKA ŽUPANIJA  
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

Predsjednik  
Anton Peruško

Dostaviti:

1. Republika Hrvatska, Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi, Ksaver 200a, Zagreb
2. Domovi za starije i nemoćne osobe, svima
3. Istarska županija, Upravni odjel za financije i proračun
4. Istarska županija, Upravni odjel za zdravstvo i socijalnu skrb



## **OBRAZLOŽENJE**

### **I. PRAVNI TEMELJ**

Pravni temelj za donošenje ove odluke je članak 11. Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2007. godinu („Narodne novine“, broj 143/06) kojim je propisano da su korisnici pomoći izravnanja dužni donijeti vlastite odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja domova za starije i nemoćne osobe u okvirima bilanciranih sredstava iz iste Uredbe.

Člancima 36. i 76. Statuta Istarske županije propisana je nadležnost Skupštine Istarske županije za donošenje predmetne odluke.

### **II. OCJENA STANJA I PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU**

Stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“, broj 59/01) započela je decentralizacija funkcija na području socijalne skrbi na način da se određena prava i obveze prenose sa državne razine na područnu (regionalnu) razinu. Prema istom Zakonu Vlada Republike Hrvatske donosi godišnje odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe.

Sukladno navedenom Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2007. godini u kojoj je propisano da županija osigurava sredstva za obavljanje djelatnosti doma u visini razlike između ukupnih rashoda i vlastitih prihoda doma.

Ovom Odlukom ispunjava se obveza županije u smislu postupanja sukladno članku 11. Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2007. godinu („Narodne novine“, broj 143/06) kojom se traži donošenje vlastitih odluka o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja navedenih rashoda ovih subjekata.

### **III. POSLJEDICE KOJE ĆE NASTUPITI DONOŠENJEM OVOG AKTA**

Predmetnim aktom utvrđuju se kriteriji, mjerila i način financiranja domova za starije i nemoćne osobe po pojedinim vrstama rashoda, kako je to utvrđeno toč. III., IV., V. i VI. ove Odluke kao i ukupni rashodi domova za 2007. g. kako je to utvrđeno u toč. VII. ove Odluke.

Ujedno se daje ovlaštenje Upravnom odjelu za zdravstvo i socijalnu skrb da može u opravdanim slučajevima izvršiti preraspodjelu sredstava između domova za starije i nemoćne osobe, a u okviru ukupno planiranih rashoda po pojedinim namjenama utvrđenih ovom Odlukom.

Način, postupak i rokovi izvješćivanja utvrdit će se posebnim provedbenim aktom - napatkom.

### **IV. FINACIJSKA SREDSTVA ZA PROVEDBU**

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke osigurana su u Proračunu Istarske županije za 2007. godinu, razdjel 8 pozicija 329 do 364, a razlika do visine bilančnog prava osigurati će se izmjenama i dopunama Proračuna Istarske županije za 2007. godinu.