



**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA**

Upravni odjel za održivi razvoj

Pula, Flanatička 29, p.p. 198
tel.052/352-190, fax: 052/352-191

Klasa: 810-01/16-01/01
Urbroj: 2163/1-08/1-16-2
Pula, 27. siječnja 2016.

ŽUPANU ISTARSKE ŽUPANIJE
putem
STRUČNE SLUŽBE SKUPŠTINE

Dršćevka 3, 52000 Pazin

PREDMET: Prijedlog Zaključka o prihvatanju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Istarske županije za razdoblje od 2016. do 2019. godine
- dostavlja se

Poštovani,

u prilogu vam dostavljamo predmetni akt radi utvrđivanja odgovarajućeg prijedloga od strane Župana Istarske županije i upućivanja Skupštini Istarske županije na usvajanje.

S poštovanjem,

PROČELNIK

Josip Zidarić, dipl.ing.arh.

Privitak:

1. Nacrt Zaključka s obrazloženjem
2. Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Istarske županije za razdoblje od 2016. do 2019. godine





REPUBLIKA HRVATSKA
 **ISTARSKA ŽUPANIJA**
ŽUPAN

KLASA: 810-01/16-01/02
URBROJ: 2163/1-01/8-16-2
Pula, 01. ožujka 2016.

SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE
n/r predsjednika Valtera Drandića
Dršćevka 3
52 000 PAZIN

PREDMET: Prijedlog Zaključka o prihvaćanju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Istarske županije za razdoblje od 2016. do 2019. godine

Na temelju članka 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine, br. 82/15) i članka 65. Statuta Istarske županije (Službene novine Istarske županije, br. 10/09 i 4/13)) Župan Istarske županije donio je dana 01. ožujka 2016. godine slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Nacrt i utvrđuje prijedlog Zaključka o prihvaćanju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Istarske županije za razdoblje od 2016. do 2019. godine.
2. Akt iz točke 1. ovog Zaključka sastavni je dio istog, te se upućuje Skupštini Istarske županije na razmatranje i usvajanje.
3. Za izvjestitelja po točki 1., a vezano za točku 2. ovog Zaključka određuje se Denis Stipanov - voditelj Službe civilne zaštite pri Vatrogasnoj zajednici Istarske županije.
4. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

ŽUPAN
mr. sc. Valter Flego

Temeljem članka 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine, br. 82/15), članaka 43. i 84. Statuta Istarske županije (Službene novine Istarske županije, br. 10/09 i 4/13) Skupština Istarske županije na svojoj sjednici održanoj dana _____ 2016. godine donijela je slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Prihvaćaju se Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Istarske županije za razdoblje od 2016. do 2019. godine.
2. Akt iz točke 1. ovog Zaključka sastavni je dio istog.
3. Ovaj Zaključak stupa na danom donošenja, a objavit će se u „Službenim novinama Istarske županije“.

**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA**

Klasa:
Urbroj:
U Pazinu,

PREDSJEDNIK

Valter Drandić

Dostaviti:

1. *Upravni odjel za održivi razvoj IŽ, ovdje*
2. *Vatrogasna zajednica IŽ, Služba civilne zaštite, Stoja 2, Pula*
3. *Objava, ovdje*
4. *Pismohrana, ovdje*

Ai sensi dell'art. 17 comma 1 della Legge sul sistema della protezione civile (Gazzetta ufficiale n. 82/15), degli articoli 43 e 84 dello Statuto della Regione Istriana ("Bollettino ufficiale della Regione Istriana", n. 10/09 e 4/13) l'Assemblea della Regione Istriana alla seduta del giorno _____ 2016 emana la seguente

CONCLUSIONE

1. Si approvano le Diretrici per l'organizzazione e lo sviluppo del sistema di protezione civile sul territorio della Regione Istriana per il periodo dal 2016 al 2019.
2. L'atto di cui al punto 1 della presente Conclusione è parte integrante della stessa.
3. La presente Delibera entra in vigore il giorno della sua emanazione e sarà pubblicata sul „Bollettino ufficiale della Regione Istriana“.

REPUBBLICA DI CROAZIA REGIONE ISTRIANA ASSEMBLEA

Classe:
N.Prot.:
Pisino,

IL PRESIDENTE

Valter Drandić

O B R A Z L O Ž E N J E

1. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE OVOG AKTA

Pravni temelj za donošenje ovog akta sadržan je u članku 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine, br. 82/15) kojim je propisano da su predstavnička tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna usvojiti i razmotriti Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na svom području za razdoblje od 2016. do 2019. godine, članku 43. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", br. 10/09 i 4/13), kojim je propisana nadležnost Skupštine kao predstavničkog tijela županije u donošenju odluka i drugih općih akata kojima se rješavaju pitanja iz samoupravnog djelokruga, kao i u razmatranju pitanja od interesa za županiju, te u članku 84. kojim je propisano da Skupština, pored ostalih akata, donosi i zaključke.

2. OSNOVNA PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU OVIM AKTOM

Istarska županija u okviru svojih ustavnih i zakonskih prava i obveza uređuje, planira, organizira, financira i provodi aktivnosti iz područja sustava civilne zaštite.

Sukladno razmjeru opasnosti, prijetnji i posljedica nesreća, velikih nesreća i katastrofa te ugroženosti ljudi, okoliša, materijalnih i kulturnih dobara, a s ciljem zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih dobara, okoliša i ravnomjernog razvoja nositelja sustava civilne zaštite, donose se Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Istarske županije za razdoblje od 2016. do 2019. godine (u daljnjem tekstu: Smjernice).

Ove Smjernice predstavljaju kontinuitet zacrtanih dugoročnih ciljeva, nastavak aktivnosti na realizaciji nedovršenih strateških ciljeva i zadaća, na što će svakako utjecati najavljeno normativno uređenje sustava na nivou Republike Hrvatske kao i najnovija svjetska iskustva iz područja sustava civilne zaštite. Ostvarenje zacrtanih ciljeva ovisno je o visini financijskih sredstava iz proračuna Istarske županije kao i o drugim oblicima financiranja.

Ovim Zaključkom Skupština Istarske županije prihvaća Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na svom području za razdoblje od 2016. do 2019. godine.

3. CILJ SMJERNICA ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

1. Cilj Smjernica je definiranje i usklađivanje ljudskih resursa i materijalno tehničkih sredstava Istarske županije, odnosno definiranje sudionika civilne zaštite u slučaju pojave bilo kakve ugroze, jačanje sposobnosti za vođenje akcija civilne zaštite na razini Istarske županije te uspostava sustava jasnih ovlasti i nadležnosti, odnosno jedinstvene koordinacije djelovanja sustava.
2. Smjernice su temelj za stvaranje preduvjeta za prevenciju i zaštitu od mogućih ugroza, prevenciju mogućih posljedica te stvaranje uvjeta za pripravnost i reagiranje u slučajevima nesreća, velikih nesreća i katastrofa, kao i poduzimanje potrebnih mjera i aktivnosti za otklanjanje posljedica i normalizaciju svakodnevnog života.
3. Smjernice su izrađene na načelu matričnog koncepta što uključuje definiranje sudionika civilne zaštite i njihove opće uloge te funkcija civilne zaštite i njihovog sadržaja. S druge strane u okviru funkcija civilne zaštite definirana je uloga svakog od sudionika sustava civilne zaštite u svakoj od tih funkcija.

4. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Dostavlja se u privitku, zajedno sa Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Istarske županije za razdoblje od 2016. do 2019. godine.

**SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU
I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA
PODRUČJU ISTARSKÉ ŽUPANIJE
ZA RAZDOBLJE 2016. - 2019. GODINE**

Pula, siječanj 2016.

Sadržaj

1. Opremanje, osposobljavanje, usavršavanje, usklađivanje sudionika civilne zaštite na području sustava civilne zaštite	3
2. Izvršenje zadaća u skladu sa Programom aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2016. godini	6
3. Edukacija stanovništva na području civilne zaštite.....	6
4. Zaštita eko- sustava	6
5. Suradnja na polju civilne zaštite	7
6. Financiranje sustava civilne zaštite	7

Donošenjem Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15) riješio se postojeći problem konflikta između pojmova „zaštita i spašavanje“ i „civilna zaštita“ kroz provođenje sveobuhvatne normativne reforme sustava, a preimenovanjem sustava zaštite i spašavanja u sustav civilne zaštite izvršilo bi se pojmovno usklađivanje i standardiziranje sa stanjem na prostoru Europske unije na način da se zaštita i spašavanje u velikim nesrećama i katastrofama definiraju kao aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Reformom postojećeg sustava zaštite i spašavanja na temelju novog koncepta sustava civilne zaštite nastavlja se ranije započeta decentralizacija sustava i implementiraju odredbe Ustava Republike Hrvatske prema kojima je civilna zaštita jedan od poslova iz samoupravnog djelokruga lokalne samouprave obavljanjem kojih se ostvaruju neposredne potrebe građana te potpuna funkcionalna integracija sposobnosti civilne zaštite na svim razinama jedinstvenog sustava, pojednostavnjuju procedure uz primjenu operativnih načela djelovanja sustava i uređuju nadležnosti u zapovijedanju operativnim snagama na svim razinama sustava.

Pri tome je temeljni princip da svaka operativna snaga civilne zaštite samostalno provodi sve obveze propisane ovim Zakonom i drugim posebnim propisima, razvija, osposobljava i koristi vlastite operativne kapacitete i usklađuje operativno djelovanje s drugim sudionicima u cjelovitom sustavu. Suvremena društva u stalnoj su interakciji s rizicima i izložena su potencijalnim opasnostima i posljedicama različitih ugroza, pa civilna zaštita mora biti kontinuirani, a ne kampanjski proces.

Republika Hrvatska i lokalne zajednice moraju biti spremne suočiti se s postojećim, ali i novim prijetnjama i sigurnosnim izazovima, a najučinkovitiji je način da se fokus i mjere civilne zaštite stalno prilagođavaju promjenama opasnosti i novim rizicima te da se sve preventivne mjere dosljedno provode.

Cilj Smjernica je definirati i uskladiti ljudske i materijalno-tehničke kapacitete kojima raspolaže Istarska županija u slučaju pojave bilo kojeg oblika ugroze, te oformiti jedinstven i dobro koordiniran sustav civilne zaštite s jasno definiranim ovlastima, nadležnostima i zadacima svih njegovih sastavnica.

Donošenjem Smjernica stvaraju se preduvjeti ne samo za prevenciju i zaštitu od mogućih ugroza nego i za učinkovito reagiranje u slučajevima nesreća, velikih nesreća i katastrofa s ciljem minimiziranja štetnih posljedica i brze normalizacije svakodnevnog života na pogođenom području

1. Opremanje, osposobljavanje, usavršavanje, usklađivanje sudionika zaštite i spašavanja na području i uvezivanje sustava civilne zaštite

Cilj: povećanje i unapređenje osposobljenosti i razvoj operativnih snaga za reagiranje u nesrećama i usklađivanje snaga i materijalno tehničkih sredstava kojima županija raspolaže u slučaju pojave ugroze i uspostava sustava jasnih ovlasti i nadležnosti, odnosno, jedinstvene koordinacije djelovanja sustava.

Prema Zakonu o sustavu civilne zaštite (NN 82/15) čl 20. operativne snage sustava civilne zaštite koje provode mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite :

- a) stožeri civilne zaštite,
- b) operativne snage vatrogastva,

- c) operativne snage Hrvatskog Crvenog križa,
- d) operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja,
- e) udruge,
- f) postrojbe i povjerenici civilne zaštite,
- g) koordinatori na lokaciji,
- h) pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

Potrebno je:

– utvrditi popunu operativnih snaga civilne zaštite obveznicima i osobnim i skupnim materijalno – tehničkim sredstvima, sukladno potrebama obavljanja djelatnosti

– definirati organizaciju mobilizacije (aktiviranja) pravnih osoba, redovnih službi i djelatnosti, stožera, tijela i davaoca materijalno-tehničkih sredstava po prioritetima, odnosno:

- izraditi zahtjev za aktiviranjem gotovih snaga civilne zaštite koji se podnosi putem nadležnog centra 112, a sadrži mjesto i zadaće na kojima će postrojbe i stručni timovi biti angažirani i predviđeno vrijeme angažiranja.
- definirati nositelje te pristupiti izradi operativnih planova za potrebe mobilizacije službi, postrojbi i timova

Službe i postrojbe pravnih osoba i središnjih tijela državne uprave koje se civilnom zaštitom bave u svojoj redovitoj djelatnosti:

Službe i postrojbe pravnih osoba i središnjih tijela državne uprave kojima je civilna zaštita redovna djelatnost i pravne osobe koje imaju postrojbe i stručne timove za civilnu zaštitu, aktiviraju se na zahtjev župana i ravnatelja Državne uprave za zaštitu i spašavanje, uz koordinaciju nadležnog stožera civilne zaštite i sukladno planu djelovanja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Republike Hrvatske. Sukladno važećim propisima potrebno je:

- donijeti Odluku o utvrđivanju pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje

Vatrogasna zapovjedništava i postrojbe:

- nastaviti opremanje, osposobljavanje i usavršavanje prema planovima zaštite od požara.

Sustav uzbunjivanja građana

pored ostalih subjekata,telekomunikacijska podrška, odnosno sustav veza u kriznim situacijama,pokazao se vrlo bitnim čimbenikom kvalitetnog sustava zaštite i spašavanja, te je stoga potrebno:

- nastaviti rad na unaprjeđenju sustava veza svih sudionika zaštite spašavanja u skladu s normama u Europi
- nastaviti rad na unaprjeđenju sustava uzbunjivanja stanovništva u slučaju nesreća
- unaprijediti organizaciju obavještanja o pojavi opasnosti svih sudionika zaštite i spašavanja.

Stožer civilne zaštite:

Stožer civilne zaštite je stručna potpora županu kod rukovođenja operativnim snagama te se za njegovu **ulogu praćenja, planiranja i usklađivanja aktivnosti sustava civilne zaštite** predviđa:

- Obuku članova Stožera civilne zaštite
- Opremanje Stožera civilne zaštite osobnom i skupnom opremom
- Donošenje Plana pozivanja članova Stožera civilne zaštite
- Donošenje Pravilnika rada Stožera civilne zaštite.

Postrojbe civilne zaštite:

Potrebno je:

- izraditi plan smotriranja postrojbi civilne zaštite u narednom razdoblju
- ažurirati Odluku o osnivanju postrojbi civilne zaštite usklađenu sa promjenama zakonskih propisa kao i sa novom Procjenom rizika
- planirati popunu postrojbi civilne zaštite
- nastaviti opremanje postrojbi civilne zaštite osobnom i skupnom opremom u skladu sa raspoloživim sredstvima.

Snage za provođenje sklanjanja:

za provođenje organizacija sklanjanja potrebno je:

- rasporediti povjerenike civilne zaštite i definirati voditelje skloništa,
- završiti pregled skloništa i razvrstavanje po vrsti i kapacitetu, kao i preglede podrumskih i drugih objekata pogodnih za sklanjanje,
- izraditi naputak o organizaciji sklanjanja i boravka u skloništu.

Udruge građana od značaja za civilnu zaštitu:

Temeljem Procjene rizika i Planova djelovanja utvrdit će se pravne osobe, udruge građana i organizacije koje su potrebne u području civilne zaštite za područje županije, kao i potrebni ljudski i materijalni resursi (planinari, kinolozi, radio-amateri, radio-klubovi, ronionici i drugi).

Udruge građana su do sada financirane iz raznih izvora, pa tako i dijelom iz proračuna jedinica područne (regionalne) samouprave.

Kada se:

- utvrđuju potrebe za udrugama građana i organizacijama definirat će se i
- sredstva kojima će ih se opremiti i uvježbavati.

Od svake udruge značajne za sustav civilne zaštite treba zatražiti:

- razvojne programe i projekte koji se odnose na materijalno, tehničko i kadrovsko jačanje udruge u jedinstvenom sustavu civilne zaštite,
- te donijeti odluku o sufinanciranju djelatnosti udruga u dijelu koji je namijenjen jačanju sposobnosti sustava civilne zaštite ako je već nema.

2. Izvršenje zadaća u skladu sa Programom aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2016. godini

Cilj: stalno unapređenje protupožarne zaštite šuma i otvorenih prostora.

Programom aktivnosti utvrđuju se konkretni zadaci na kojima su se predstavnička tijela županija, gradova, općina pojedina ministarstva, državne upravne organizacije, javna poduzeća ustanove dužna posebno angažirati tijekom godine u cilju preventivne aktivnosti i uspostavljanja učinkovite organizacije u sustavu zaštite od požara, osobito zaštite od šumskih i drugih požara otvorenih prostora. Program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2016. godini još nije objavljen u Narodnim novinama (očekuje se uskoro, bez većih izmjena od dosadašnjih), pa se predviđa:

- razrada prema zadaćama koje će definirati Vlada RH.

3. Edukacija stanovništva na području civilne zaštite

Cilj: podizanje razine svijesti građana kao sudionicima sustava civilne zaštite

Učestalost i ozbiljnost katastrofa, nesreće ili krize uzrokovane prirodnim silama ili ljudskom aktivnošću u mnogome se može smanjiti ili ublažiti ako se posveti veća pozornost općoj pripravnosti za adekvatni odgovor ukoliko se ona dogodi.

Stoga je potrebno kontinuirano provođenje:

- informiranja građana putem sredstava javnog informiranja
- edukacije o problematici kriznih situacija
- jačanja svijesti u zajednici i javna edukacija kroz razna događanja (obilježavanje svih datuma od značaja za zaštitu i spašavanje, prezentacije rada snaga civilne zaštite, upoznavanje sa ulogom raznih udruga...)

4. Zaštita eko-sustava

Cilj: unapređenje stanja okoliša i osiguravanje zdravog okoliša

Zadnjih nekoliko godina usvojen je niz propisa vezano uz zaštitu eko-sustava (Plan intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora, Zakon o zaštiti okoliša, Uredba o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari) a aktivna zaštita okoliša ima za cilj održivo korištenje prirodnih dobara bez većeg oštećivanja i ugrožavanja okoliša, sprječavanje i smanjenje onečišćenja okoliša, uklanjanje posljedica onečišćenja okoliša, poboljšanje narušene prirodne ravnoteže i ponovno uspostavljanje njezinih regeneracijskih sposobnosti.

Stoga je potrebno:

- sustavno vršiti analize podataka o praćenju stanja okoliša
- uspostaviti informacijski sustav zaštite okoliša sa svrhom cjelovitog upravljanja zaštitom okoliša
- poticati akcije smanjenja šteta u okolišu izazvanih raznim onečišćenjima
- razraditi i unaprijediti sustave civilne zaštite na vodi odnosno moru .

5. Suradnja na polju civilne zaštite

Cilj: razmjenom iskustava, podataka, znanja i vještina sa odgovarajućim institucijama civilne zaštite iste razine postići podizanje razine sigurnosti civilnog stanovništva (domaćeg i turista), imovine te eko-sustava u regiji.

- U okviru suradnje Istarske županije sa regijama iz Europske unije i drugih susjednih država nastaviti i unaprijediti suradnju na polju civilne zaštite sa odgovarajućim institucijama iste razine tih regija.
- U okviru Jadranske Euroregije kontinuirano razrađivati i usklađivati sustave civilne zaštite, dogovarati zajedničko djelovanje i pružanje međusobne pomoći u skladu sa pozitivnim propisima u regiji.
- Ojačati suradnju srodnih službi civilne zaštite na razini međužupanijske suradnje kao i na razini regije.

6. Financiranje sustava civilne zaštite

Cilj: racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava civilne zaštite.

Temeljem članka 16. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15) jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnosi na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

Stoga su u Proračunu, u skladu sa ostalim propisima ugrađene stavke planiranih financijskih sredstava za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja u razdoblju od 2016. do 2019. godine.