



REPUBLIKA HRVATSKA
 **ISTARSKA ŽUPANIJA**
REGIONE ISTRIANA

ŽUPAN

KLASA: 500-01/19-01/06
URBROJ: 2163/1-01/8-19-02
Pula, 07. lipnja 2019.

SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE
n/p predsjednika Valtera Drandića
Dršćevka 3,
52 000 Pazin

PREDMET: ODLUKA o broju ordinacija u Istarskim domovima zdravlja

Na temelju članka 65. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", br. 10/09, 4/13, 16/16, 1/17, 2/17, 2/18 i 30/18-pročišćeni tekst), Župan Istarske županije dana 07. lipnja 2019. godine, donosi slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se nacrt i utvrđuje prijedlog Odluke o broju ordinacija u Istarskim domovima zdravlja.
2. Akt iz točke 1. ovog Zaključka sastavni je dio istog, te se upućuje Skupštini Istarske županije na razmatranje i usvajanje.
3. Za izvjestitelja po točki 1., a vezano za točku 2. ovog Zaključka određuje se Sonja Grozić Živolić - pročelnica Upravnog odjela za zdravstvo i socijalnu skrb Istarske županije.
4. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

ŽUPAN
mr.sc. Valter Flego

Temeljem članka 103. stavku 3., 51. stavka 2. i 268. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine broj 100/18) i članka 43. i 84. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije" br. 10/09, 04/13, 16/16, 1/17, 2/17 i 2/18), Skupština Istarske županije na sjednici održanoj dana _____ godine, donosi

ODLUKU o broju ordinacija u Istarskim domovima zdravlja

Članak 1.

Ovom odlukom utvrđuje se

- broj ordinacija koje će djelatnost obavljati u okviru Istarskih domova zdravlja iskazano kao postotak od ukupnog broja ordinacija potrebnih prema mreži javne zdravstvene službe u svakoj pojedinoj djelatnosti, sukladno članku 103. stavku 3. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine broj 100/18),
- kriteriji za donošenje odluke Upravnog vijeća doma zdravlja iz članka 268. stavka 4. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine broj 100/18) o sklapanju ugovora o zakupu sa zdravstvenim radnicima koji su u radnom odnosu u Istarskim domovima zdravlja te ispunjavaju uvjete i žele obavljati zdravstvenu djelatnost u privatnoj praksi u poslovnom prostoru u kojem su do tada obavljali zdravstvenu djelatnost u radnom odnosu,
- kriteriji za davanje suglasnosti predstavničkog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave zdravstvenom radniku koji želi obavljati privatnu praksu u novom prostoru za promjenu prostora obavljanja djelatnosti sukladno članku 51. stavku 2. Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

Članak 2.

Istarski domovi zdravlja, u skladu s važećom mrežom javne zdravstvene službe, u svom sastavu moraju imati sljedeći postotak djelatnosti u odnosu na mrežu javne zdravstvene službe:

- 25 % ordinacija u djelatnostima primarne zdravstvene zaštite - obiteljska (opća) medicina, dentalna zdravstvena zaštita, zdravstvena zaštita žena, zdravstvena zaštita predškolske djece, medicina rada / medicina rada i sporta, zdravstvena njega na razini ustanove Istarski domovi zdravlja,
- 25 % ordinacija u specijalističko-konzilijarnim djelatnostima na razini ustanove Istarski domovi zdravlja, osim u djelatnostima iz alineje 3. ovog članka,
- 25 % ordinacija u djelatnostima radiologije, biokemijske djelatnosti i fizikalne terapije na razini pojedinih ispostava ustanove Istarski domovi zdravlja.

Članak 3.

Upravno vijeće Istarskih domova zdravlja odlučuje o zahtjevu zdravstvenog radnika, zaposlenika ustanove koji iskazuje interes za obavljanje zdravstvene djelatnosti u privatnoj praksi u poslovnom prostoru u kojem je do tada obavljao zdravstvenu djelatnost u radnom odnosu u Istarskim domovima zdravlja sukladno članku 268. stavka 4. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine broj 100/18) uzimajući u obzir sljedeće kriterije:



1. dužina staža u Istarskim domovima zdravlja,
2. dužinu staža u ordinaciji / poslovnom prostoru u kojem radi zdravstveni radnik za koji traži zakup,
3. dužina staža u zdravstvenim ustanovama čiji je osnivač Istarska županija,
4. ukupni radni staž,
5. sudjelovanje u posebnim dežurstvima,
6. aktivno obavljanje mrtvozorstava,
7. udio Istarskih domova zdravlja u mreži u Ispostavi u kojoj zdravstveni radnik obavlja djelatnost,
8. specijalizacija.

U izračune dužina staža računaju se godine i broj mjeseci.

Ovlašćuju se Istarski domovi zdravlja da odlukom upravnog vijeća razrade kriterije iz stavka 1. i bodovanje za iste.

U slučaju da primjenom svih navedenih kriterija zdravstveni radnici ostvare isti broj bodova, Upravno vijeće Istarskih doma zdravlja može obrazloženom odlukom odrediti i koristiti i dodatne kriterije.

Iznos zakupnine određuje se sukladno Odluci o kriterijima za određivanje zakupnine ... koju donosi Skupština Istarske županije.

Upravno vijeće Doma zdravlja prilikom odlučivanja o zahtjevima zdravstvenih radnika dužno je voditi računa o postotku ordinacija koje u svakoj pojedinoj djelatnosti treba osigurati sukladno članku 2. ove Odluke.

Članak 4.

U slučaju kada zdravstveni radnik koji želi obavljati privatnu praksu u novom prostoru sukladno članku 51. Zakona o zdravstvenoj zaštiti zatraži davanje suglasnosti predstavničkog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave za promjenu prostora obavljanja djelatnosti, za davanje navedene suglasnosti primjenjivat će se sljedeći kriteriji:

- udaljenost novog prostora obavljanja djelatnosti za koji se traži suglasnost od dotadašnjeg prostora i obveza osiguranja dostupnost i kontinuiteta obavljanja zdravstvene zaštite
- mišljenje Istarskih domova zdravlja ukoliko je zdravstveni radnik obavljao privatnu praksu temeljem ugovora o zakupu s Istarskim domovima zdravlja
- po potrebi mišljenje jedinica lokalne samouprave i drugih relevantnih pravnih subjekata.

Članak 5.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od objave u "Službenim novinama Istarske županije".

KLASA:
URBROJ:
Pazin,

REPUBLIKA HRVATSKA
SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE



Predsjednik
Valter Drandić

Dostaviti:

1. *Uredu državne uprave – Službi za opću upravu i društvene djelatnosti*
2. *Županu Istarske županije*
3. *Ministarstvu zdravstva*
4. *HZZO*
5. *Istarski domovi zdravlja*
6. *Objava*
7. *Pismohrana, ovdje.*

OBRAZLOŽENJE

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE OVOG AKTA

Pravni temelj za donošenje ove Odluke je sadržan u odredbama članka 103. stavku 3., 51. stavka 2. i 268. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine broj 100/18) i članka 43. i 84. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije" br. 10/09, 04/13, 16/16, 1/17, 2/17 i 2/18)

II. OSNOVNA PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU OVIM AKTOM

a) uz članak 2. Odluke

Dana 1. siječnja 2019. godine stupio je na snagu novi Zakon o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“ broj 100/18.), u daljnjem tekstu: Zakon. Istim je značajno izmijenjen sustav obavljanja zdravstvene zaštite na primarnoj razini. Naime, ukinut je sustav koncesija za obavljanje javne zdravstvene službe, te je uveden organizacijski oblik ordinacije.

Prema članku 46. Zakona „Ordinacija jest organizacijski oblik obavljanja zdravstvene djelatnosti zdravstvenog radnika u privatnoj praksi na primarnoj razini zdravstvene djelatnosti pod uvjetima propisanim ovim Zakonom.“

Članak 103. Zakona određuje domove zdravlja kao nositelje zdravstvene zaštite na primarnoj razini zdravstvene djelatnosti. Stavkom 2. istog članka navedene su djelatnosti koje dom zdravlja može obavljati i to: djelatnost obiteljske (opće) medicine, dentalne zdravstvene zaštite, dentalne tehnike, zdravstvene zaštite žena, zdravstvene zaštite predškolske djece, medicine rada/medicine rada i sporta, logopedije, laboratorijske, radiološke i druge dijagnostike, sanitetskog prijevoza, ljekarničke djelatnosti, fizikalne terapije, patronažne zdravstvene zaštite, zdravstvene njege te palijativne skrbi, kao i specijalističko-konzilijarne djelatnosti. Sukladno stavku 3. istog članka „Dom zdravlja obvezan je uz odluku osnivača osigurati da u svakoj djelatnosti iz stavka 2. ovoga članka ima do 25 % ordinacija.“ Nadalje, stavak 4. navodi da „Dom zdravlja mora osigurati provođenje djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka ako obavljanje tih djelatnosti sukladno mreži javne zdravstvene službe nije drukčije organizirano.“

Slijedom navedenog bilo je potrebno donijeti odluku kojom će se odrediti broj, tj. postotak ordinacija koje su Istarski domovi zdravlja dužni osigurati u djelatnostima iz članka 103. stavka 2. Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

Vezano uz djelatnosti na koje će se odnositi odluka, Ministarstvo zdravstva je na svojim stranicama objavilo tumačenje odredbi novog Zakona o zdravstvenoj zaštiti, s naznakom da se djelatnosti patronaže, palijativne skrbi i sanitetskog prijevoza ne mogu obavljati u privatnoj praksi u ordinaciji, te se stoga predmetna odluka ne odnosi na navedene djelatnosti.

Obzirom da za ljekarničku djelatnost i dentalnu tehniku kao i za logopede ne postoji mreža, predmetna odluka se također ne odnosi na iste djelatnosti.

Upravni odjel je, vezano za donošenje odluke kojom će se odrediti broj, tj. postotak ordinacija koje su Istarski domovi zdravlja dužni osigurati, zatražio prijedlog Istarskih domova zdravlja.

Istarski domovi zdravlja su u svom odgovoru predložili sljedeće:

- 25 % ordinacija u djelatnostima primarne zdravstvene zaštite - obiteljska (opća) medicina, dentalna zdravstvena zaštita, zdravstvena zaštita žena, zdravstvena zaštita predškolske djece, medicina rada / medicina rada i sporta, zdravstvena njega na razini ustanove Istarski domovi zdravlja
- 25 % ordinacija u specijalističko-konzilijarnim djelatnostima - internist, fizijatar, neurolog, opća i oralna kirurgija, ortodoncija na razini ustanove Istarski domovi zdravlja
- 25 % ordinacija u djelatnostima radiologije, biokemijske djelatnosti i fizikalne terapije na razini pojedinih ispostava ustanove Istarski domovi zdravlja

Kao obrazloženje za djelatnost radiologije Istarski domovi zdravlja navode da se na nivou ustanove razvija kao jedinstvena djelatnost jer se time osigurava najviši nivo usluga i najbolja dostupnost. U tu svrhu je pokrenut projekt digitalizacije radiološke dijagnostike vrijedan više od 8 milijuna kuna koji će omogućiti najracionalnije korištenje kadrova, mogućnost dostupnosti dijagnostike tijekom cijelog dana te formiranje centara izvrsnosti za pojedina područja (dijagnostika bolesti dojke ili štitnjače).

Djelatnost biokemijskog laboratorija se u domu zdravlja razvija kao jedinstvena djelatnost, iako se odvija na više lokacija i funkcionalno je povezana sa biokemijskim laboratorijem OB Pula. Razvoj biokemijske dijagnostike u svijetu ide prema centralizaciji koja osigurava višu kvalitetu, stabilnost sustava i niže troškove. Pri tome se u svim ispostavama omogućava uzimanja uzoraka, dok se centralizira sama dijagnostika.

Jedna organizacijska cjelina gore spomenutih djelatnosti osigurava stabilnost i veću dostupnost zdravstvene zaštite, uzimajući u obzir i već implementirani napredni integrirani informatički sustav.

Fizikalna terapija koja je ugovorena s HZZO-om u svakoj ispostavi je jedina fizikalna terapija koja se ugovara s HZZO-om. Njenim zadržavanjem u domu zdravlja osigurava se njihova dostupnost u sustavu javnog zdravstva. Prostori i kadrovi fizikalne terapije predstavljaju jedinstveni resurs za podizanje kvalitete zdravstvene zaštite i trebaju ostati dostupni za provođenje javnozdravstvenih programa kao što su prevencija i rehabilitacija kardio-vaskularnih bolesti ili drugi preventivni projekti važni za lokalnu zajednicu.

Zbog toga je neophodno da ordinacije u djelatnostima radiologije, biokemijske djelatnosti i fizikalne terapije ostanu 25% u sastavu IDZ-a na razini pojedinih ispostava ustanove.

Vežano uz postotak ordinacija koje će se zadržati u Istarskim domovima zdravlja, na traženje Upravnog odjela za zdravstvo i socijalnu skrb, procijenjene su moguće posljedice na financijsko poslovanje Istarskih doma zdravlja. Sukladno procjeni se na financijsko poslovanje Istarskih domova zdravlja, uzimajući u obzir odredbu čl. 103. st. 3. da u domu zdravlja ostaje do 25% ordinacija, to može odraziti gubitkom od cca 2.000.000,00 kuna.

Od trenutnog broja timova opće/obiteljske i dentalne medicine, zdravstvene zaštite žena i predškolske djece u domu zdravlja mogući je odlazak 21 tima u privatnu praksu (ordinaciju). S obzirom na pozitivni iznos koji jedan tim u pravilu prosječno godišnje ostvari kao pozitivnu razliku prihoda u odnosu na rashode, na godišnjoj razini Dom zdravlja bi izgubio cca 2.500.000,00 kuna. Ako se od tog ukupnog mogućeg gubitka odbiju sredstva koja bi IDZ mogao prihodovati osnovom zakupnine koja će biti određena, onda se konačni gubitak sredstava procjenjuje na cca 2.000.000,00 kuna.

U odnosu na ostale djelatnosti PZZ i djelatnosti SKZZ te obvezi od 25% timova u sastavu doma zdravlja, gubitkom ovih djelatnosti Dom zdravlja bi izgubio dodatnih cca 300.000,00 kuna.

Obzirom na navedeno kao i vodeći računa u zakonskoj ulozi doma zdravlja kao temeljnog nositelja zdravstvene zaštite na primarnoj razini, kao i o potrebi osiguranja kontinuiteta i dostupnosti pružanja zdravstvene zaštite na cijelom području Istarske županije, ocijenjeno je

da je potrebno zadržati 25% odnosno maksimalan postotak ordinacija po djelatnostima kako je navedeno u prijedlogu ove Odluke.

Naime, praksa je pokazala kako je unutar timova odnosno zaposlenika Doma zdravlja, koji dakle, nisu privatni zdravstveni radnici, lakše organizirati zamjene odsutnih djelatnika, posebna dežurstva, popunjenost mreže u manjim i ruralnim mjestima i dr. Dakako da je takvim potrebama u praksi lakše udovoljiti ukoliko Istarski domovi zdravlja u svom sastavu imaju veći broj timova odnosno ordinacija tj. zdravstvenih radnika.

b) uz članak 3. Odluke

Dodatno, člankom 268. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine broj 100/18) daje se mogućnost zdravstvenim radnicima koji su u radnom odnosu u domovima zdravlja te ispunjavaju uvjete i žele obavljati zdravstvenu djelatnost u privatnoj praksi u poslovnom prostor u kojem su do tada obavljali zdravstvenu djelatnost u Istarskim domovima zdravlja, da zatraže sklapanje ugovora o zakupu s domom zdravlja, o čemu odlučuje Upravno vijeće doma zdravlja, a suglasnost na navedenu odluku daje predstavničko tijelo županije. Obzirom na navedeno i mogućnost većeg broja radnika u Istarskim domovima zdravlja, koji će biti zainteresirani za obavljanje zdravstvene djelatnosti u privatnoj praksi, predlaže se odrediti uvjete i kriterije koji će se primjenjivati, kako bi mogli unaprijed biti svima poznati i transparentni.

c) uz članak 4. Odluke

Također, sukladno članku 51. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, zdravstveni radnik koji želi obavljati privatnu praksu u novom prostoru mora prethodno zatražiti suglasnosti predstavničkog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave za promjenu prostora obavljanja djelatnosti. Slijedom navedenog predlaže se također unaprijed odrediti kriterije koji će se primjenjivati, kako bi mogli unaprijed biti svima poznati i transparentni.

III. FINACIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU OVOG AKTA

Za provedbu ove Odluke nisu potrebna financijska sredstva.

Ai sensi dell'articolo 103 comma 3, dell'articolo 51 comma 2 e 268 della Legge sulla tutela sanitaria ("Gazzetta ufficiale" n. 100/18), e degli articoli 43 e 84 dello Statuto della Regione Istriana („Bollettino ufficiale della Regione Istriana“, nn. 10/09, 04/13, 16/16, 1/17, 2/17 e 2/18), l'Assemblea della Regione Istriana, alla seduta del _____ 2019 emana la

DELIBERA **sul numero degli ambulatori nelle Case della salute dell'Istria**

Articolo 1

Con la presente delibera si constata

- il numero degli ambulatori che svolgeranno l'attività nell'ambito delle Case della salute dell'Istria, rappresentato come percentuale del numero complessivo di ambulatori necessari secondo la rete del servizio sanitario pubblico in ogni singola attività, conformemente all'art., 103 comma 3 della Legge sulla tutela sanitaria ("Gazzetta ufficiale" n. 100/18),
- i criteri per l'emanazione della delibera del Consiglio d'amministrazione della casa della salute di cui all'art. 268 comma 4 della Legge sulla tutela sanitaria, (Gazzetta ufficiale n. 100/18) sulla stipulazione del contratto d'affitto con gli operatori sanitari che sono in rapporto di lavoro nelle Case della salute dell'Istria e soddisfano le condizioni e desiderano svolgere l'attività privatamente nel vano d'affari nel quale hanno fino ad allora svolto l'attività sanitaria in rapporto di lavoro,
- i criteri per dare il consenso da parte dell'organo rappresentativo dell'unità d'autogoverno territoriale (regionale) all'operatore sanitario che desidera svolgere il lavoro privatamente nel nuovo vano per il cambiamento del vano per lo svolgimento dell'attività conformemente all'art. 51 comma 2 Legge sulla tutela sanitaria.

Articolo 2

Conformemente alla rete vigente del servizio sanitario pubblico, le case della salute dell'Istria devono comprendere la seguente percentuale di attività rispetto alla rete del servizio sanitario pubblico:

- 25 % degli ambulatori nelle attività di tutela sanitaria primaria - medicina di famiglia (generale), tutela sanitaria dentale, tutela sanitaria delle donne, tutela sanitaria dei bambini in età prescolare, medicina del lavoro / medicina del lavoro e dello sport, tutela sanitaria a livello dell'ente Case della salute dell'Istria,
- 25 % degli ambulatori nelle attività specialistico-consultive a livello di ente Case della salute dell'Istria, a eccezione delle attività di cui al punto 3 di questo articolo,
- 25 % degli ambulatori nelle attività di radiologia, biochimica e fisioterapia a livello di singole succursali dell'ente Case della salute dell'Istria.

Articolo 3

Il Consiglio d'amministrazione delle Case della salute dell'Istria decide riguardo alla richiesta dell'operatore sanitario, dipendente dell'ente che dimostra interesse a svolgere l'attività sanitaria privatamente nel vano d'affari nel quale cui fino ad allora svolgeva l'attività sanitaria in rapporto di lavoro nelle Case della salute dell'Istria, conformemente all'art. 268 comma 4



della Legge sulla tutela sanitaria ("Gazzetta ufficiale" n. 100/18), prendendo in considerazione i seguenti criteri:

1. lunghezza degli anni di servizio nelle Case della salute dell'Istria
2. lunghezza degli anni di servizio nell'ambulatorio / vano d'affari nel quale lavora l'operatore sanitario che richiede l'affitto,
3. lunghezza degli anni di servizio negli istituti sanitari fondati dalla Regione Istriana,
4. anni complessivi di servizio,
5. partecipazione a turni speciali,
6. svolgimento attivo dell'attività di medico necroscopo,
7. percentuale delle Case della salute dell'Istria nella rete nella Succursale in cui l'operatore sanitario svolge la propria attività,
8. specializzazione.

Il calcolo della lunghezza degli anni di servizio comprende gli anni e il numero di mesi.

Si autorizzano le Case della salute dell'Istria a elaborare mediante delibera del consiglio d'amministrazione, i criteri di cui al comma 1 e la graduatoria per le stesse.

Nel caso che applicando tutti i criteri menzionati gli operatori sanitari realizzassero lo stesso numero di punti, il Consiglio d'amministrazione delle Case della salute dell'Istria potrà aggiungere in una sua delibera motivata, anche ulteriori criteri.

L'importo dell'affitto si stabilisce conformemente alla Delibera sui criteri per determinare l'affitto ... emanata dall'Assemblea della Regione Istriana.

Al momento dell'emanazione della delibera sulle richieste degli operatori sanitari, il Consiglio d'amministrazione della Casa della salute ha l'obbligo di tener conto della percentuale degli ambulatori che in ogni singola attività vanno assicurati conformemente all'art. 2 di questa Delibera.

Articolo 4

Nel caso che l'operatore sanitario che desidera svolgere l'attività privatamente in un nuovo vano, conformemente all'art. 51 della Legge sulla tutela sanitaria, richieda il rilascio del consenso dell'organo amministrativo dell'unità d'autogoverno territoriale (regionale) per il cambio del vano per lo svolgimento dell'attività, per il rilascio di tale consenso si applicheranno i seguenti criteri:

- la distanza del nuovo vano per lo svolgimento dell'attività per il quale si richiede il consenso rispetto al vano attuale e l'obbligo di garantire l'accessibilità e la continuità nello svolgimento della tutela sanitaria
- il parere delle Case della salute dell'Istria nel caso che l'operatore sanitario abbia svolto il suo lavoro in qualità di provato, in base a un contratto d'affitto con le Case della salute dell'Istria.
- se necessario, il parere delle unità d'autogoverno locale e degli altri soggetti giuridici rilevanti.

Articolo 5



La presente Delibera entra in vigore l'ottavo giorno della sua pubblicazione sul "Bollettino ufficiale della Regione Istriana".

CLASSE:
N.PROT:
Pisino

REPUBBLICA DI CROAZIA
ASSEMBLEA DELLA REGIONE ISTRIANA

Il Presidente:
Valter Drandić