



**ŽUPAN – PRESIDENTE**

KLASA/CLASSE: 400-08/23-01/14  
URBROJ/N.PROT: 2163-01/11-23-02  
Pula-Pola, 01. prosinca 2023.

**SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE**  
n/p predsjednice Sandre Čakić Kuhar  
Dršćevka 3  
52000 Pazin

PREDMET: Odluka o uvođenju Riznice Istarske županije

Na temelju članka 65. Statuta Istarske županije („Službene novine Istarske županije“ broj 10/09, 4/13, 16/16, 1/17, 2/17, 2/18, 10/20, 6/21 i 20/22 – pročišćeni tekst), upan Istarske županije dana 01. prosinca 2023. godine, donosi

**ZAKLJUČAK**

1. Prihvaća se nacrt i utvrđuje prijedlog Odluke o uvođenju Riznice Istarske županije
2. Akt iz točke 1. ovog Zaključka sastavni je dio istog, te se upućuje Skupštini Istarske županije na razmatranje i usvajanje.
3. Za izvjestitelja po točki 1., a vezano za točku 2. ovog Zaključka određuje se se mr.sc. Barbara Škreblin-Borovčak, Pročelnica Upravnog odjela za proračun i financije Istarske županije.
4. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

**ŽUPAN**  
**Boris Miletić**

Na temelju članka 50. Zakona o proračunu (Narodne novine broj 144/2021) i članka 43. Statuta Istarske županije („Službene novine Istarske županije“ br. 10/09, 4/13, 16/16, 1/17, 2/17, 2/18, 10/20, 6/21 i 20/22 – pročišćeni tekst), Skupština Istarske županije na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2023. godine, donosi

## **ODLUKU o uvođenju Riznice Istarske županije**

### **I. OPĆE ODREDBE**

#### **Članak 1.**

Istarska županija pokreće postupak uvođenja lokalne riznice kao cjelovitog sustava u kojemu se, u skladu sa zakonom, ovom Odlukom i drugim propisima, obavljaju poslovi koji se odnose na pripremu, izvršavanje i konsolidaciju Proračuna Istarske županije i financijskih planova proračunskih korisnika županijskog proračuna, računovodstvo proračuna i proračunskih korisnika te upravljanje likvidnošću.

### **II. KOMPONENTE RIZNIČNOG POSLOVANJA**

#### **Članak 2.**

Riznično poslovanje sastoji se od dvije komponente i to od jedinstvenog računovodstveno-informacijskog sustava i jedinstvenog računa proračuna.

Jedinstveno računovodstveno-informacijski sustav je sustav međusobno povezanih računalnih programa (informatičkih aplikacija) koji prate ukupan proces upravljanja proračunom.

Jedinstveni račun proračuna predstavlja poslovni račun koji se otvara i vodi u kreditnoj instituciji, a na kojem se ostvaruju svi priljevi i izvršavaju svi odljevi proračuna i proračunskih korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

### **III. SVRHA RIZNIČNOG POSLOVANJA**

#### **Članak 3.**

Proces upravljanja proračunom obuhvaća planiranje proračuna i financijskih planova proračunskih korisnika, izvršavanje, računovodstveno evidentiranje i izvještavanje.

Kao sustavan organizacijski ustroj za upravljanje financijama, lokalna riznica dio je jedinstvenog informacijskog sustava koji omogućava Županiji povezanost s proračunskim korisnicima, efikasno korištenje resursa i uspostavljanje financijske discipline.

Odgovarajući informacijski sustav podrazumijeva računalni program, informatičku opremu, centralni server te odgovarajuću edukaciju djelatnika kako Županije tako i proračunskih korisnika, kako bi se u konačnici uredilo poslovanje na način da poslovni računi proračunskih korisnika mogu biti ukinuti uz zadržavanje kvalitete upravljanja financijama.

#### IV. JEDINSTVENI RAČUNOVODSVENO-INFORMACIJSKI SUSTAV

##### Članak 4.

Uvođenje lokalne riznice u Istarskoj županiji odvijat će se sukladno planiranim fazama kako slijedi, a početna faza se odnose na uvođenje jedinstveno-informacijskog sustava.

U fazi uvođenja jedinstveno-informacijskog sustava neće se ukidati poslovni računi korisnika, svi proračunski korisnici zadržat će svoje račune preko kojih će se vršiti naplata vlastitih i namjenskih prihoda te će sami vršiti plaćanja svojih obveza koje se financiraju iz istih.

Istarska županija će temeljem zahtjeva proračunskim korisnicima doznačavati sredstva iz proračuna za podmirenje planiranih rashoda, na njihove žiroračune iz kojih će onda sami podmirivati obveze prema dobavljačima.

Sukladno tome od 1. siječnja 2024. godine, u sustav riznice u 1. fazi bit će uključeno deset proračunskih korisnika od čega 2 osnovne i 2 srednje škole, 3 muzeja, Istarska kulturna agencija, Javna ustanova „Regionalni koordinator Istarske županije” te Centar za razvoj ribarstva i akvakulture Istarske županije.

U 2. fazi od 1. siječnja 2025. godine planira se u ovakav sustav riznice uključiti sve ostale osnovne i srednje škole Istarske županije, Istarsko veleučilište, Javnu ustanovu Natura Histricu i Zavod za prostorno uređenje.

U 3. fazi od 1. siječnja 2026. godine u sustav riznice planiraju se uključiti domovi za starije osobe i zdravstvene ustanove.

#### V. JEDINSTVENI RAČUN PRORAČUNA

##### Članak 5.

Druga komponenta rizničnog poslovanja odnosi se na uvođenje jedinstvenog računa.

Kad se stvore preduvjeti za uspostave potpune lokalne riznice, krenut će se sa drugom komponentom uvođenje jedinstvenog računa, gdje je planirano ukidanje poslovnih računa proračunskih korisnika čime će sva njihova financijska sredstva prolaziti kroz jedinstveni račun lokalne riznice odnosno županijskog proračuna, svi prihodi proračunskih korisnika uplaćivat će se na jedinstveni račun i sva plaćanja vršit će se s tog jedinstvenog računa.

Ukidanje poslovnih računa proračunskih korisnika regulirat će se Odlukom o uvođenju jedinstvenog računa koju će donijeti Skupština Istarske županije.

#### VI. ZAVRŠNE ODREDBE

##### Članak 6.

Provođenje ove Odluke povjerava se Upravnom odjelu za proračun i financije Istarske županije i Upravnim odjelima nadležnim za proračunske korisnike.

##### Članak 7.



Ovlašćuje se župan Istarske županije za donošenje svih potrebnih provedbenih akata u svrhu uvođenja sustava lokalne riznice Istarske županije.

#### Članak 8.

Ova Odluka stupa na snagu 8 dana od objave u Službenim novinama Istarske županije. Primjena iste počinje od 1.1.2024. godine.

## OBRAZLOŽENJE

### I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE AKTA

Pravni temelj za donošenje ove Odluke je sadržan u odredbama čl. 50. Zakonom o proračunu u kojim je propisano obavljanje financijskih poslova preko jedinstvenog računa određujući da državni proračun kao i proračuni jedinica lokalne (regionalne) samouprave imaju jedan račun za sva plaćanja.

Zakonom o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (NN 78/15 i NN 102/19) i Zakonom o fiskalnoj odgovornosti (NN 111/18 i NN 83/23) te podzakonski akti koji obvezuju jedinice lokalne samouprave da detaljno izvješćuju o prihodima i rashodima te promjenama na imovini i obvezama u JLS i kod proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti. Akti su sljedeći:

- Pravilnik o proračunskom računovodstvu (NN br. 124/14)
- Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (NN br. 26/10)
- Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (NN 3/15, 93/15, 135/15, 02/17, 28/17, 112/18, 126/19, 145/20, 32/21)

Člankom 19. stavkom 3. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu propisano je da jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave konsolidira financijske izvještaje proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti i svoj financijski izvještaj te sastavlja konsolidirani financijski izvještaj proračuna jedinice i područne (regionalne) samouprave. Budući da Istarska županija ima 64 proračunskih korisnika uspostavljanje sustava riznice trebalo bi omogućiti točnije izvještavanje.

### II. OSNOVNA PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU OVIM AKTOM

Riznica predstavlja dio sustava financijskog upravljanja i svojevrsni oblik kontrole te racionalnije upravljanje prihodima i rashodima proračunskih korisnika. U tom smislu implementacija sustava riznice dio je financijskog restrukturiranja sa svrhom racionalizacije u upravljanju javnim novcem.

Uvođenje riznice omogućava povezanost Županije i proračunskih korisnika te osigurava transparentnost raspolaganja sredstvima proračunskih korisnika, jednoobraznost računovodstvenog planiranja, praćenja i izvještavanja te kvalitetniji interni nadzor.

Riznično poslovanje Istarske županije sastoji se od dvije komponente i to od jedinstvenog računovodstveno-informacijskog sustava i jedinstvenog računa proračuna.

Jedinstveno računovodstveno-informacijski sustav je sustav međusobno povezanih računalnih programa (informatičkih aplikacija) koji prate ukupan proces upravljanja proračunom i provodit će se u 3 faze odnosno u periodu od 2024. do 2026. godine

Jedinstveni račun proračuna predstavlja poslovni račun koji se otvara i vodi u kreditnoj instituciji, a na kojem se ostvaruju svi priljevi i izvršavaju svi odljevi proračuna i proračunskih korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Novom Odlukom o uvođenju jedinstvenog računa uredit će se ukidanje svih poslovnih računa proračunskih korisnika.

### III. FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU OVOG AKTA

Za provedbu ove odluke osigurana su sredstva u Proračunu Istarske županije.