



REPUBLIKA HRVATSKA



**ISTARSKA ŽUPANIJA
REGIONE ISTRIANA**

Upravni odjel za održivi razvoj
Assessorato allo sviluppo sostenibile
Pula-Pola, Flanatička – Via Flanatica 29
Tel: 052/352-190, Fax: 052/352-191
KLASA/CLASSE: UP/I-351-03/22-01/01
URBROJ/N.PROT: 2163-08-02/6-22-08
Pula-Pola, 16. svibnja 2022. godine

Istarska županija, Upravni odjel za održivi razvoj, na temelju odredbe članka 10. Odluke o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela Istarske županije („Službene novine Istarske županije“, broj 26/19) te temeljem članka 48. stavak, 6. i 7. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“ broj 80/13, 15/18, 14/19 i 127/19), vezano uz članak 46., stavak 2. Zakona o zaštiti prirode, a povodom zahtjeva Grada Pule – Pola/ Città di Pula - Pola, Forum 1, 52100 Pula, za prethodnu ocjenu prihvatljivosti „Strategije razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021.-2027.“, za ekološku mrežu, nakon provedenog postupka donosi:

RJEŠENJE

- I. Za „Strategiju razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021.-2027. godine“, nositelja zahvata Grada Pule – Pola/ Città di Pula - Pola, Forum 1, 52100 Pula, ne može se isključiti mogućnost značajnih negativnih utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitosti područja ekološke mreže te je za istu obvezna provedba Glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.
- II. Ovo Rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Istarske županije.

Obrazloženje

Dana 27. listopada 2021. godine ovo Upravno tijelo zaprimilo je zahtjev Grada Pule da li je za „Strategiju razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021.-2027. godine“ potrebno provesti postupak ocjene o potrebi strateške procjene odnosno postupak strateške procjene, na što je ovo Upravno tijelo izdalo mišljenje (KLASA: 351-03/21-01/145, URBROJ: 2163/1-08-02/6-21-02) da je za predmetnu Strategiju potrebno provesti stratešku procjenu.

Člankom 26., stavkom 2. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“ broj 80/13, 15/18, 14/19 i 127/19) propisano je da za strategije, planove i programe, za koje je posebnim propisom kojim se uređuje zaštita okoliša određena obveza strateške procjene, Prethodna ocjena obavlja se prije pokretanja postupka strateške procjene utjecaja strategije, plana i programa na okoliš.

U skladu sa navedenim, nositelj zahvata Grad Pula – Pola/ Città di Pula - Pola, Forum 1, 52100 Pula, podnio je dana 12. siječnja 2022. godine ovom Upravnom odjelu zahtjev za Prethodnu ocjenu prihvatljivosti strategije za ekološku mrežu za „Strategiju razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021.-2027. godine“ (u daljnjem tekstu Strategija).

U skladu sa člankom 48., stavkom 2. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“ broj 80/13, 15/18, 14/19, 127/19), nositelj je uz dopis dostavio podatke o nositelju izrade, podatke o strategiji (naziv strategije, razloge donošenja, ciljeve i programska polazišta, obuhvat strategije, plana ili programa, zahvate i aktivnosti koji se strategijom, planom ili programom planiraju i kartografski prikaz u odgovarajućem mjerilu ili položaj u prostoru u vektorskom formatu u odnosu na područja ekološke mreže), nacrt strategije i mišljenje nadležnog tijela prema posebnom propisu iz područja zaštite okoliša o obvezi provedbe strateške procjene.

Tijekom provedbe postupka u skladu sa člankom 48. stavkom 3. Zakona o zaštiti prirode ovo nadležno tijelo zatražilo je prethodno mišljenje Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja, Zavoda za zaštitu okoliša i prirode (u daljnjem tekstu Zavod) (dopis KLASA: UP/I-351-03/22-01/01, URBROJ: 2163-08-02/6-22-02, od 16. veljače 2022. godine).

Mišljenje Zavoda, KLASA: 352-03/22-02/34, URBROJ: 517-12-2-3-2-22-2, od 5. svibnja 2022., u kojem se navodi da se Prethodnom ocjenom ne može isključiti mogućnost značajnih negativnih utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže te da je za Strategiju potrebno provesti Glavnu ocjenu, zaprimljeno je 11. svibnja 2022. godine putem elektroničke pošte. Navedeno Mišljenje ugrađeno je u ovo Rješenje.

Povodom zahtjeva nositelja strategije, proveden je postupak u kojem je uvidom u zaprimljenu dokumentaciju, mišljenje Zavoda i podatke o ekološkoj mreži (područja ekološke mreže, ciljne vrste i stanišne tipove) utvrđeno sljedeće:

Obuhvat Strategije, se prema Uredbi o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže (NN br. 80/19), nalazi unutar područja ekološke mreže, i to Područja očuvanja značajnog za ptice (POP) HR1000032 Akvatorij zapadne Istre i Područja očuvanja značajna za vrste i stanišne tipove (POVS) HR5000032 Akvatorij zapadne Istre, HR2000147 Špilja na Gradini kod Premanture, HR2000616 Donji Kamenjak, HR2001145 Izvor špilja pod Velim vrhom, HR2000522 Luka Budava – Istra, HR2001388 Budava, HR2000604 Nacionalni park Brijuni, HR2001360 Šire rovinjsko područje, HR3000173 Medulinski zaljev i HR3000174 Pomerski zaljev, te rubno uz POVS HR2001349 Dolina Raše. Ujedno, na području, na koje se Strategija odnosi, nalaze se i zaštićena područja prirode i to Nacionalni park Brijuni, Park šuma Šijana, Park šuma Busoler, Park šuma Brdo Soline kod Vinkurana, Park šuma Poluotok Kašteja kod Medulina, Značajni krajobraz Gonji Kamenjak, Značajni krajobraz Donji Kamenjak i medulinski arhipelag i mali dio Značajnog krajobraza Rovinjski otoci i priobalno područje.

U skladu sa dostavljenom dokumentacijom, analizom stanja, popisom projekata i Nacrtom Strategije, ustanovljeno je da se Strategijom planirano više od 190 projekata iz različitih sektora, a sve u svrhu održivog urbanog razvoja Grada Pule i okolnih JLS. Projekti su grupirani s obzirom na nekoliko strateških ciljeva. Prvi strateški cilj je osiguranje prostora visokog životnog standarda sa posebnim ciljevima koji se odnose na kvalitetan društveni i kulturni život, visoku razinu socijalnih mogućnosti i socijalne uključenosti, te zdrav i aktivan

život. Projekti koji se odnose na ovaj cilj uključuju razvoj i izgradnju sportske infrastrukture, razvoj sporta i rekreacije na otvorenom, razvoj društvene, kulturne i zdravstvene infrastrukture i usluga. Drugi strateški cilj odnosi se na razvoj prostora dostupnih sadržaja sa posebnim ciljevima koji uključuju razvoj visoke razine prometne povezanosti i dostupnosti, digitalizaciju sadržaja i usluga, te razvoj u kojem sudjeluju građani. Za ostvarenje ovog cilja planirani su projekti koji uključuju revitalizaciju željezničkog prometa, razvoj pomorske infrastrukture, razvoj „zelenih luka“, razvoj i unapređenje molova i vezova, korištenje ekološki prihvatljivih vozila, unapređenje nerazvrstanih cesta, razvoj i poticanje biciklističkog prometa, te poboljšanje javnog prometa. Treći strateški cilj odnosi se na razvoj prostora širokih mogućnosti zaposlenja i kvalitetnog radnog okruženja sa posebnim ciljevima koji se odnose na učinkovit i usmjeren odgojno-obrazovni sustav za održivo i učinkovito tržište rada, razvoj otpornog gospodarstva, te zelena i digitalna transformacija. Projekti koji su planirani kako bi se realizirao navedeni cilj uključuju unapređenje infrastrukture i usluga u odgojno – obrazovnom sustavu, razvoj i modernizaciju ribarske infrastrukture i luka, razvoj i proširenje kapaciteta poduzetničke potpune infrastrukture, digitalizaciju gospodarstva, povezivanje ribarstva sa sektorima turizma i ugostiteljstva te razvoj poljoprivrede. Posljednji, četvrti, strateški cilj je razvoj zelenog, čistog i održivog okoliša, koji uključuje posebne ciljeve kao što su zaštita i valorizacija prirodnog okruženja i kulturne baštine, razvoj dostupnih i atraktivnih javnih urbanih površina, osiguranje kvalitetnog života i poslovanja uz dostupne i održive komunalne usluge. Ovaj cilj planira se provesti kroz projekte koji uključuju revitalizaciju, upravljanje i zaštitu kulturne baštine, zaštitu vrijednih agrarnih površina, razvoj zelene obalne infrastrukture, provedbu projekata energetske učinkovitosti u stambenim, gospodarskim i javnim zgradama, kao i poticanje korištenja obnovljivih izvora energije, razvoja zelene infrastrukture i korištenja rješenja temeljenih na prirodi, te razvoj komunalnih usluga.

U skladu sa člankom 46., stavkom 2. Zakona o zaštiti okoliša, Upravno tijelo provodi Prethodnu ocjenu i Glavnu ocjenu za strategije, planove i programe koji se pripremaju i/ili donose na lokalnoj razini, kao i za one koji se pripremaju i/ili donose na lokalnoj razini, a za koje je posebnim propisom kojim se uređuje zaštita okoliša određena obveza strateške procjene ili ocjene o potrebi strateške procjene. Slijedom navedenoga, a s obzirom na to da je ovo Upravno tijelo dana 12. studenoga 2021. godine izdalo mišljenje (KLASA: 351-03/21-01/145, URBROJ: 2163/1-08-02/6-21-02) da je za „Strategiju razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021.-2027. godine“ potrebno provesti postupak strateške procjene, ovo Upravno tijelo provelo je i postupka Prethodne ocjene.

Analizom mogućih utjecaja provedbe predmetne Strategije na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže, te razmatrajući navedeno mišljenje Zavoda, utvrđeno je da se ne mogu isključiti značajni negativni utjecaji Strategije na ciljeve očuvanja i cjelovitost navedenih područja ekološke mreže. Naime, s obzirom na to da se Strategija odnosi na područje koje obuhvaća 8 jedinica lokalne samouprave (Gradovi Pula i Vodnjan, te Općine Barban, Fažana, Ližnjan, Marčana, Medulin i Svetvinčenat), da je Strategijom planirano više od 190 projekata iz različitih sektora, da je osim unapređenja postojeće, planirana i izgradnja nove prometne, sportsko – rekreacijske, komunalne i druge infrastrukture, te da Nacrt Strategije ne sadrži detalje o provedbi planiranih projekata, smatramo da se na razini Prethodne ocjene ne može isključiti mogućnost značajnog negativnog utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže.

U skladu sa člankom 48., stavkom 6. Zakona o zaštiti prirode, ako nadležno tijelo ne može isključiti mogućnost značajnih negativnih utjecaja strategije, plana ili programa na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže, donosi rješenje da je obvezna provedba Glavne ocjene, te je stoga riješeno kao u točki I. ovog Rješenja.

Člankom 48. stavkom 7. Zakona o zaštiti prirode propisano je da rješenje iz stavka 5. i 6. tog članka sadrži i podatke o strategiji, planu ili programu, podatke o ekološkoj mreži i obrazloženje razloga na temelju kojih je isključena mogućnost značajnih negativnih utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže ili obrazloženje razloga na temelju kojih je utvrđena obveza provedbe Glavne ocjene.

Ujedno, u skladu sa člankom 26., stavkom 3. Zakona o zaštiti okoliša, za strategije, planove i programe, za koje je posebnim propisom kojim se uređuje zaštita okoliša određena obveza strateške procjene ili je ona utvrđena u postupku ocjene o potrebi strateške procjene, Glavna ocjena obavlja se u okviru postupka strateške procjene utjecaja strategije, plana i programa na okoliš. Slijedom navedenoga, Glavnu ocjenu za „Strategiju razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021.-2027. godine“ potrebno je provesti u okviru postupka strateške procjene.

U skladu s odredbom članka 51., stavka 2. Zakona o zaštiti prirode ovo Rješenje objavljuje se na internetskoj stranici Istarske županije kako je određeno točkom II. izreke ovog Rješenja.

Upravna pristojba nije naplaćena u skladu sa članku 8., stavak 1., Zakona o upravnim pristojbama („Narodne novine“, broj 115/16).

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja, Radnička cesta 80, 10 000 Zagreb u roku od 15 dana od njegovog primitka.

Žalba se predaje u dva primjerka neposredno ili se šalje poštom ovom nadležnom upravnom tijelu, a može se izjaviti i na zapisnik. Žalba se predaje u dva primjerka neposredno ili se šalje poštom ovom nadležnom upravnom tijelu, a može se izjaviti i na zapisnik. Na žalbu se ne plaća upravna pristojba temeljem članka 8., stavak 1., Zakona o upravnim pristojbama („Narodne novine“, broj 115/16).

Voditelj odsjeka

Bruno Kostelić, dipl.ing.biol.

Dostaviti:

1. Grad Pula, Forum 1, 52 100 Pula
2. Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za zaštitu prirode, Radnička cesta 8, 10 000 Zagreb
3. Državni inspektorat, Sektor za nadzor zaštite prirode, Inspekcija zaštite prirode, Ured u Pazinu, Prolaz F. Matejčića 8, 52 000 Pazin, n/p mr.sc. Mirjana Fonjak, viša inspektorica;
4. Pismohrana, ovdje