



ŽUPAN – PRESIDENTE

KLASA/CLASSE: 400-01/22-01/01
URBROJ/N.PROT: 2163-01/11-22-02
Pula-Pola, 29. studenoga 2022.

SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE
n/p predsjednice Sandre Čakić Kuhar
Dršćevka 3
52000 Pazin

PREDMET: Odluka o postupku davanja Iskaza o procjeni fiskalnog učinka

Na temelju članka 65. Statuta Istarske županije („Službene novine Istarske županije“ broj 10/09, 4/13, 16/16, 1/17, 2/17, 2/18, 10/20, 6/21 i 20/22 – pročišćeni tekst), Župan Istarske županije dana 29. studenoga 2022. godine, donosi

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se nacrt i utvrđuje prijedlog Odluke o postupku davanja Iskaza o procjeni fiskalnog učinka
2. Akt iz točke 1. ovog Zaključka sastavni je dio istog, te se upućuje Skupštini Istarske županije na razmatranje i usvajanje.
3. Za izjavitelja po točki 1., a vezano za točku 2. ovog Zaključka određuje se se mr.sc. Barbara Škreblin-Borovčak, Pročelnica Upravnog odjela za proračun i financije Istarske županije.
4. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

ŽUPAN
Boris Miletić

Temeljem članka 19. Zakona o proračunu (NN 144/21) i članka 13. Uredbe o postupku davanja iskaza o procjeni fiskalnog učinka (NN 101/22) i čl. 43. Statuta Istarske županije (Službene novine 10/09, 4/13, 16/16, 1/17, 2/17, 2/18, 10/20, 6/21 i 20/22 – pročišćeni tekst) Skupština Istarske županije na sjednici održanoj dana _____2022. godine

Odluka o postupku davanja Iskaza o procjeni fiskalnog učinka

Članak 1.

Ovom Odlukom propisuje se postupak davanja Iskaza o procjeni fiskalnog učinka akata koje usvaja Župan i akata koje Župan upućuje na usvajanje Skupštini Istarske županije.

Članak 2.

Iskaz o procjeni fiskalnog učinka dužan je izraditi predlagatelj prilikom izrade prijedloga akta. Predlagatelji u smislu ove Odluke su upravna tijela Istarske županije.

Članak 3.

Izuzetak od primjene ove Odluke jesu Proračun, Izmjene i dopune Proračuna, Izvješća o realiziranim aktivnostima i utrošenim financijskim sredstvima za prethodne proračunske godine.

Članak 4.

Za sve akte koje donosi Skupština traži se suglasnost ili mišljenje Upravnog odjela za proračun i financije, osim akata iz članka 3.

Članak 5.

Za akte koje donosi Župan traži se suglasnost ili mišljenje Upravnog odjela za proračun i financije, na način opisan u Uputi o iskazivanju fiskalne procjene posljedice propisa i drugih akata na Proračun Istarske županije (u daljnjem tekstu Uputa) koja je sastavni dio ove Odluke.

Članak 6.

Predlagatelj akta prije upućivanja u proceduru donošenja, dostavlja upit Upravnom odjelu za proračun i financije za davanje suglasnosti ili mišljenja o Iskazu o procjeni fiskalnog učinka predloženog akta na proračun. Sadržaj upita opisan je u Uputi koja je sastavni dio ove Odluke

Članak 7.

Iskaz o procjeni fiskalnog učinka sadržava procjenu fiskalnih posljedica provedbe predloženog akta za proračun koja obuhvaća:

1. predviđene prihode i primitke te rashode i izdatke proračuna za proračunsku godinu i za dvije sljedeće godine
2. prijedloge za pokrivanje povećanih rashoda i izdataka proračuna
3. prijedloge za nadomjestak smanjenih prihoda i primitaka proračuna.

Iskaz o procjeni fiskalnog učinka može sadržavati izjavu da prijedlog akta nema utjecaja na proračun.

Upravni odjel za proračun i financije daje suglasnost ukoliko akt ima učinak na Proračun, odnosno mišljenje ukoliko ga nema.

Iskaz o procjeni fiskalnog učinka sastavni je dio Obrazloženja akta i nalazi se unutar točke Financijska sredstva potrebna za provedbu ovog akta i sadrži povezivanje na dobivenu suglasnost ili mišljenje Upravnog odjela za proračun i financije s navođenjem klase i urudžbenog broja iste.

Članak 8.

Ova Odluka se objavljuje u »Službenim novinama Istarske županije«, a stupa na snagu 1. siječnja 2023.

Klasa:
Urbroj:
Pazin,

Predsjednica Skupštine Istarske županije
Sandra Čakić Kuhar

UPUTA O ISKAZIVANJU FISKALNE PROCJENE POSLJEDICE PROPISA I DRUGIH AKATA NA PRORAČUN ISTARSKE ŽUPANIJE

Prije upućivanja akta u proceduru donošenja, odnosno prije dostave u Stručnu službu predlagač akata dužan je ishoditi prethodnu suglasnost ili mišljenje Upravnog odjela za proračun i financije.

Predlagači će u Upravni odjel za proračun i financije na mail adresu proracun@istra-istria.hr uputiti Upit koji sadrži Iskaz o procjeni fiskalnog učinka. Upravni odjel za proračun i financije će u najkraćem mogućem vremenu urudžbirati upit i dostaviti odgovor. Sve suglasnosti i mišljenja biti će urudžbirani, te imati klasu i urbroj. Odgovor Upravnog odjela za proračun i financije se upisuje u Obrazloženje točku Financijska sredstva potrebna za provedbu ovog akta. Navodi se klasa i urbroj Suglasnosti ili Mišljenja.

Prilikom dostave Upita u Upravni odjel za proračun i financije obavezno je **priložiti nacrt akta**, te navesti traži li se od Upravnog odjela **mišljenje ili suglasnost**.

Iskaz o procjeni fiskalnog učinka sadržava procjenu fiskalnih posljedica provedbe predloženog akta za proračun koja se sastoji od:

1. visine predviđenih prihoda i primitka te rashoda i izdatka proračuna za proračunsku godinu i za dvije sljedeće godine (potrebno je popuniti tablicu):

Prihodi i primici	Proračunska godina	Proračunska godina +1	Proračunska godina +2
Rashodi i izdaci	Tekuća godina	Proračunska godina +1	Proračunska godina +2

2. prijedloga za pokrivanje povećanih rashoda i izdataka proračuna
3. prijedloga za nadomjestak smanjenih prihoda i primitaka proračuna.

Iskaz o procjeni fiskalnog učinka može sadržavati izjavu da „**prijedlog akta nema utjecaja na proračun**“.

U nastavku daje se objašnjenje kada se traži i daje li se mišljenje ili suglasnost na Iskaz o procjeni fiskalnog učinka.

Akti SKUPŠTINE

Svi akti Skupštine **moraju** imati fiskalnu procjenu i prethodnu suglasnost ili mišljenje Upravnog odjela za proračun i financije, osim za akte iz čl.3. Odluke o postupku davanja Iskaza o procjeni fiskalnog učinka.

- SUGLASNOST – se daje ukoliko akt ima fiskalni utjecaj na proračun,
- MIŠLJENJE – se daje ukoliko akt nema fiskalni utjecaj na proračun.

Akti ŽUPANA

➤ **kada SE TRAŽI SUGLASNOST**

Za akte župana:

- čiju primjenu nisu osigurana dovoljna sredstva iz proračuna,
- čiju primjenu nisu uopće osigurana sredstva u proračunu,
- čiju primjenu se planiraju koristiti i sredstva iz projekcija proračuna,
- koji utiču na povećanje ili smanjenje prihoda u proračunu.

Ovisno o razlogu traženja suglasnosti potrebno je navesti kako će se osigurati nedostatna sredstava u proračunu, odnosno navesti koliko se očekuje povećanje ili smanjenje prihoda u proračunu.

Za ovaj tip akta Upravni odjel za proračun i financije provjerava navode, te ukoliko potvrdi, daje suglasnost.

➤ **kada SE TRAŽI MIŠLJENJE**

Za akte župana koji **nemaju fiskalni utjecaj na proračun**, odnosno uopće ne utiču na prihode, primitke, rashode i izdatke daje se izjava „Prijedlog akta nema fiskalni učinak na proračun niti projekcije“. Upravni odjel za proračun i financije provjerava navode, te ukoliko potvrdi, daje mišljenje.

Ukoliko Upravni odjel za proračun i financije utvrdi da postoji fiskalni utjecaj na proračun, vraća Iskaz o procjeni fiskalnog utjecaja akta na proračun na doradu nadležnom odjelu.

Za akte župana koji svojom provedbom **ne zahtijevaju sredstva u proračunu** za provođenje ali **angažiraju postojeće resurse** kao što su rad službenika u upravnom odjelu, potrebno je navesti „Provedba akta se provodi kroz redovni rad službenika odjela čiji su rashodi planirani u proračunu u aktivnosti „Javna uprava i administracija“, te nema dodatnih rashoda u Proračunu.“

Za ovaj tip akta Upravni odjel za proračun i financije provjerava navode, te ukoliko potvrdi, daje mišljenje.

➤ **kada se NE TRAŽI** suglasnost ili mišljenje Upravnog odjela za proračun i financije

Za akte župana koji imaju **osigurana sredstva u Proračunu**, te **nemaju dodatni fiskalni utjecaj na proračun**, ne traži se suglasnost Upravnog odjela za proračun i financije, te se u Obrazloženju u točki Financijska sredstva potrebna za provedbu ovog akta navode: **razdjel, program, aktivnost / projekt, konto i izvor financiranja gdje su osigurana sredstva u Proračunu.**

Za ovaj tip akta nije potrebno tražiti suglasnost Upravnog odjela za proračun i financije, jer je Odlukom o izvršavanju proračuna propisano da je pročelnik upravnog tijela odgovoran za provođenje svog dijela proračuna odnosno za razdjel unutar Proračuna.

Upravni odjel za proračun i financije izuzima se iz obveze upućivanja Upita, ali se obvezuje da svi akti koje upućuje Županu ili Skupštini na donošenje u dijelu Obrazloženja točku Financijska sredstva potrebna za provedbu ovog akta sadrže sve propisane elemente.

OBRAZLOŽENJE

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE OVOG AKTA

Pravni temelj za donošenje ove Odluke je sadržan u odredbama članka 43. Statuta Istarske županije („Službene novine Istarske županije“ broj 10/09., 4/13., 16/16., 1/17., 2/17., 2/18. i 30/18. – pročišćeni tekst i, 10/20 i 6/21) u kojim je propisano da Skupština donosi odluke i opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga županije.

Člankom 73. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 19/13. - pročišćeni tekst, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20) propisano je da opće akte donosi predstavničko tijelo županije u skladu sa svojim Statutom.

Članka 19. Zakona o proračunu (NN 144/21) propisano je da akti koji se upućuju u proceduru donošenja Županu ili Skupštini moraju sadržavati Iskaz o procjeni fiskalnog učinka.

Članka 13. Uredbe o postupku davanja iskaza o procjeni fiskalnog učinka (NN 101/22) propisano je da će predstavničko tijelo županije na odgovarajući način, a sukladno svojim potrebama i mogućnostima, osigurati primjenu postupka utvrđivanja te davanja Iskaza o procjeni fiskalnog učinka.

II. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UTVRĐUJU OVIM AKTOM

Člankom 19. Zakona o proračunu (NN 144/21) propisano je da akti koji se upućuju u proceduru donošenja Županu ili Skupštini moraju sadržavati Iskaz o procjeni fiskalnog učinka, dok je čl.13. Uredbe o postupku davanja iskaza o procjeni fiskalnog učinka (NN 101/22) propisano da je Skupština Istarske županije dužna donijeti odluku o načinu davanja Iskaza o procjeni fiskalnog učinka, te oblik i sadržaj upute o iskazivanju fiskalne procjene posljedice propisa i drugih akata na proračun.

Ovom Odlukom propisuje se postupak davanja Iskaza o procjeni fiskalnog učinka akata koje usvaja Župan i akata koje Župan upućuje na usvajanje Skupštini Istarske županije. Sastavni dio ove Odluke je i Upute o iskazivanju fiskalne procjene posljedice propisa i drugih akata na Proračun Istarske županije kojom se detaljno opisuje sadržaj i način dostave Iskaza o procjeni fiskalnog učinka akata.

Zakonodavac je detaljnijim definiranjem ove odredbe dao ovlasti predstavničkim tijelima jedinica lokalne i područne samouprave da na način koji zadovoljava njihove potrebe urede način dobivanja kompletne informacije o financijskom učinku na akte koji se donose kako na predstavničkoj razini tako i na izvršnoj razini.

Iako su akti Skupštine i Župana i dosada imali u Obrazloženjima točku „Financijska sredstva potrebna za provedbu ovog akta“, ona nije bila definirana na ovakav način. Sada se od predlagatelja akta očekuje da sagleda učinak akta na proračun, na prihode i primitke,

rashode i izdatke. Ukoliko za provođenje akta nisu osigurana dostatna sredstva u Proračunu ili se njime umanjuju budući prihodi, predlagatelj akta mora dati procjenu na koji način će se nadomjestiti nedostajuća sredstva. U analizu fiskalnih i financijskih učinaka potrebno je uključiti i projekcije proračuna za slijedeće dvije godine. Radi osiguravanja usklađenosti s proračunom potrebno je prije upućivanja u proceduru donošenja akta dobiti suglasnost Upravnog odjela za proračun i financije ukoliko je prijedlog usklađen s proračunom ili mišljenje ukoliko prijedlog nema učinak na proračunska sredstva.

III. FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU OVOG AKTA

Provedba ovoga akta provodi se kroz redovni rad službenika odjela čiji su rashodi planirani u proračunu u aktivnosti „Javna uprava i administracija“, te nema dodatnih rashoda u Proračunu.

IV. ROK PROVEDBE AKTA

Ova Odluka stupa na snagu 1. siječnja 2023. godine.