

**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
POGLAVARSTVO**

Klasa: 023-01/06-01/37
Urbroj: 2163/1-01/8-06-2
Pula, 11. travnja 2006.

**SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE
N/r. predsjednika g. Antona Peruška
Dršćevka 3
52 000 PAZIN**

PREDMET: Interpelacija o radu Županijskog poglavarstva Istarske županije

Na temelju članka. 59. i 77. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", broj 6/03- pročišćeni tekst, 10/04 i 13/05), Poglavarstvo Istarske županije na sjednici održanoj dana 11. travnja 2006. godine, donosi slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se nacrt i utvrđuje prijedlog Zaključka kojim se prihvaća Informacija Vatrogasne zajednice Istarske županije vezano za sklapanje Ugovora o zajedničkom sufinanciranju nabave vatrogasnih vozila i tehnike Vatrogasne zajednice Istarske županije i područnih vatrogasnih zajednica, u tekstu koji čini sastavni dio ovog akta.
2. Akt iz točke 1. ovog Zaključka dostavlja se Županijskoj skupštini Istarske županije na nadležno postupanje.
3. Za obrazlaganje stavova i mišljenja Županijskog poglavarstva povodom interpelacije na Županijskoj skupštini Istarske županije određuje se župan Istarske županije Ivan Jakovčić.
4. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

**Predsjednik
Poglavarstva Istarske županije
Ivan Jakovčić**

Na temelju članka 36. i 76. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije" broj 6/03 – pročišćeni tekst, 10/04 i 13/05), u postupku razmatranja interpelacije o radu Županijskog poglavarstva koju je podnio vijećnik Županijske skupštine Damir Radnić i drugi, a odnosi se na Ugovor o zajedničkom sufinanciranju nabave vatrogasnih vozila i tehnike Vatrogasne zajednice Istarske županije i područnih vatrogasnih zajednica, Županijska skupština Istarske županije na sjednici održanoj dana _____2006. godine donosi slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se izvješće Županijskog Poglavarstva Istarske županije o podnijetoj interpelaciji vijećnika Županijske skupštine Istarske županije Damira Radnića i drugih, koja se odnosi na Ugovor o zajedničkom sufinanciranju nabave vatrogasnih vozila i tehnike Vatrogasne zajednice Istarske županije i područnih vatrogasnih zajednica.
2. Ovaj Zaključak stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenim novinama Istarske županije.

**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA**

**Predsjednik Županijske skupštine
Istarske županije
Anton Peruško**

OBRAZLOŽENJE

I. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje ovih akata sadržan je u odredbama 36. i 59. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije" broj 6/03 – pročišćeni tekst, 10/04 i 13/05) kojima je propisana nadležnost predstavničkog i izvršnog tijela Županije za odlučivanje o određenim pitanjima, a člancima 76. i 77. istog Statuta propisani su nazivi akata koje u svom radu donose.

II. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU OVIM AKTOM I POSLJEDICE KOJE ĆE NASTUPITI NJEGOVI DONOŠENJEM

Na 13. sjednici Županijske skupštine Istarske županije održanoj 27. 03.2006. godine vijećnik Damir Radnić podnio je interpelaciju o radu Poglavarstva Istarske županije, koja se odnosi na Ugovor o zajedničkom sufinanciranju nabave vatrogasnih vozila i tehnike Vatrogasne zajednice Istarske županije i područnih vatrogasnih zajednica.

S obzirom da je cit. Ugovor koji je predmet interpelacije, kao i program nabavke vatrogasnih vozila izradila Vatrogasna zajednica Istarske županije, od iste je zatraženo izvješće. Vatrogasna zajednica Istarske županije dostavila je dana 11.04.2006. godine informaciju o predmetnom pravnom poslu, koju informaciju je nakon što ju je razmotrilo odlučilo prihvatiti.

Ovim aktom Županijsko poglavarstvo prihvaća informaciju Vatrogasne zajednice Istarske županije vezano za sklapanje Ugovora o zajedničkom sufinanciranju nabave vatrogasnih vozila i tehnike Vatrogasne zajednice Istarske županije i područnih vatrogasnih zajednica.

Predmetno izvješće upućuje se Županijskoj skupštini na nadležno postupanje, te se Župan Ivan Jakovčić zadužuje da na Skupštini obrazlaže stavove i mišljenja Poglavarstva povodom interpelacije.

III. FINANCIJSKA SREDSTVA ZA PROVEDBU OVOG AKTA

Za provedbu ovog akta nije potrebno osigurati financijska sredstva.

IV. NACRT AKTA

U prilogu se pored prijedloga zaključka Županijskog poglavarstva, dostavlja i nacrt zaključka Županijske skupštine s obrazloženjem.



VATROGASNA ZAJEDNICA
ISTARSKE ŽUPANIJE
COMUNITA' DEI VIGILI DEL
FUOCO DELLA REGIONE ISTRIANA
Pula, 8. travnja 2006.

ISTARSKA ŽUPANIJA
Podžupan g. Marin Brkarić

PREDMET: Informacija o zajedničkom projektu nabave vatrogasnih vozila i tehnike za vatrogastvo Istarske županije i očitovanje po interpelaciji

Poštovani g. podžupane,

temeljem Vašeg zahtjeva za očitovanje Klasa: 023-01/06-01/80, Urbroj: 2163/1-02/8-06-2 od 31. ožujka 2006. dostavljamo Vam cjelokupnu informaciju o navedenom projektu i ostajemo na raspolaganju za daljnja dodatna pojašnjenja.

S poštovanjem,

Županijski vatrogasni zapovijednik

Dino Kozlevac, dipl. ing.

INFORMACIJA O ZAJEDNIČKOM PROJEKTU NABAVE VATROGASNIH VOZILA I TEHNIKE ZA VATROGASTVO ISTARSKE ŽUPANIJE

Ustavom Republike Hrvatske te Zakonom o vatrogastvu, koji je stupio na snagu i primjenjuje se od 1. siječnja 2000. godine, vatrogastvo, profesionalno i dobrovoljno, je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave.

Odlukama svih općina i gradova u Istarskoj županiji, za 7 vatrogasnih područja, osnovane su javne vatrogasne postrojbe kao zajedničke javne ustanove te područne vatrogasne zajednice u koje su udružene javne vatrogasne postrojbe i dobrovoljna vatrogasna društva sa tih područja. Gradovi i općine su putem područnih vatrogasnih zajednica i osnivači Vatrogasne zajednice Istarske županije, kao krovne organizacije vatrogastva na području Istarske županije.

Zakonom o vatrogastvu definirane su obveze financiranja javnih vatrogasnih postrojbi, područnih vatrogasnih zajednica i vatrogasne zajednice županije. 1. siječnja 2000. godine započelo je financiranje vatrogastva, po zakonski određenom izdavanju iz proračuna općina, gradova i županija, dijelom premije iz osiguranja od požara i naknadom za zaštitu šuma na priobalju.

Najveći dugogodišnji problem u djelotvornom radu javnih vatrogasnih postrojbi i dobrovoljnih vatrogasnih društava je zastarjelost i nedostatak vatrogasnih vozila i tehnike. Tijekom 2001. godine snimljeno je stanje vatrogasnih vozila i tehnike te su utvrđene potrebe vatrogasnih područja Istarske županije.

Početkom 2002. godine snimljeno je stanje prihoda i rashoda područnih vatrogasnih zajednica. Na nivou javnih vatrogasnih postrojbi, dobrovoljnih vatrogasnih društava, područnih vatrogasnih zajednica i županijske vatrogasne zajednice izrađena je projekcija potreba i mogućnosti nabave novih vatrogasnih vozila te je izrađen zajednički program nabave vatrogasnih vozila i tehnike za potrebe vatrogastva Istarske županije.

Analizom godišnjih prihoda i rashoda područnih vatrogasnih zajednica i vatrogasne zajednice Istarske županije, temeljem zakonske obveze financiranja vatrogastva zaključeno je da je moguće program nabave financirati na rok od 10 godina.

Osnova programa je zajednička nabava vatrogasnih vozila i opreme na razini Istarske županije udruženim financijskim sredstvima, koja su po zakonu redovni prihodi područnih vatrogasnih zajednica i Vatrogasne zajednice Istarske županije, na način da svaka područna vatrogasna zajednica financira vrijednost vozila koje nabavlja za vlastite potrebe i dijelom sudjeluje u financiranju vrijednosti vozila za zajedničke potrebe.

Zajedničkom nabavom osigurava se:

- racionalno i ekonomično ulaganje novca obzirom na zajedničke potrebe, razmještaj i upotrebu vozila,
- bitno niža cijena i povoljniji uvjeti plaćanja od pojedinačne nabave,
- tipizacija vatrogasnih vozila i tehnike, ekonomičnije održavanje i jednostavnija upotreba,
- viša razina operativne spremnosti vatrogastva za gašenje požara, spašavanje i zaštitu ljudi i imovine u kratkom periodu zbog brzine nabave i obnove voznog parka.

Nova vozila rasporedit će se u javne vatrogasne postrojbe, a postojeća vozila koja se zamjenjuju sa novim rasporediti će se u dobrovoljna vatrogasna društva.

4. lipnja 2002. godine Skupština vatrogasne zajednice Istarske županije donosi odluku da zajedno sa područnim vatrogasnim zajednicama pristupa realizaciji programa nabave vatrogasnih vozila i tehnike na način da se javnim nadmetanjem pribave potrebna sredstva u obliku zajma.

Program nabavke vatrogasnih vozila upućen je gradovima, općinama i županiji s molbom sagledavanja i razmatranja te podrške programu.

2. lipnja 2003.godine održana je koordinacija gradonačelnika i načelnika Istarske županije sa temom «Realizacija programa nabave vatrogasnih vozila». Program je podržan sa zaključkom da se ubrzano ide u realizaciju istog.

8. rujna 2003. godine Predsjedništvo vatrogasne zajednice Istarske županije utvrdilo je Ugovor o zajedničkom sufinanciranju nabave vatrogasnih vozila i tehnike Vatrogasne zajednice Istarske županije i područnih vatrogasnih zajednica te ga uputilo područnim vatrogasnim zajednicama na usvajanje. Sve područne vatrogasne zajednice u Istarskoj županiji prihvatile su prijedlog Ugovora o zajedničkom sufinanciranju nabave vatrogasnih vozila i tehnike.

17. studenog 2003. godine u Pazinu je potpisan Ugovor o zajedničkom sufinanciranju nabave vatrogasnih vozila između Vatrogasne zajednice Istarske županije i područnih vatrogasnih zajednica. Ugovorom je definirano da je nositelj Programa Vatrogasna zajednica Istarske županije, da će se raspisati javni natječaj za nabavku financijskih sredstava kreditom na rok od 10 godina i da će se po osiguranju financijskih sredstava raspisati javni natječaj za nabavu vatrogasnih vozila.

Predsjedništvo Vatrogasne zajednice Istarske županije donijelo je potrebne odluke te su temeljem zakonskih propisa o javnoj nabavi provedena 3 javna natječaja za osiguranje financijskih sredstava (dva su poništena iz razloga što nisu zadovoljeni uvjeti javnog natječaja).

Krajem siječnja 2004. godine u gradove, općine i Istarsku županiju Ministarstvo unutarnjih poslova uputilo je materijal i upitnik vezano za realizaciju programa nabave 210 vozila vatrogasne namjene.

25. veljače 2004. godine dužnosnici Vatrogasne zajednice Istarske županije usporedili su «Županijski program» i «Državni program» na koordinaciji župana, gradonačelnika i načelnika Istarske županije.

Po pitanju državnog programa ukazano je na slijedeće:

- cijene vozila u državnom programu su i do 50% veće od tržišnih (o čemu je javnost svjedočila u polemikama i prigovorima tijekom postupka ugovaranja), a Hrvatska vatrogasna zajednica također je negodovala zbog takvog načina nabave i raspodjele vozila,
- udio lokalne samouprave nije do kraja definiran jer postoje razni troškovi nabave koji nisu uračunati u cijenu i do danas su nepoznati jer u osnovnu cijenu vozila nije uračunat PDV, niti troškovi uvoza, ispitivanja, registracije i distribucije vozila, niti službena stopa inflacije u EU, a to su sve elementi konačne cijene koju treba platiti. Lokalna samouprava za kontingente vozila u 2003. i 2004. godini sudjeluje s 25% cijene vozila zajedno s gore navedenim nepoznatim troškovima, a svake naredne godine s 5% više (zaključno s 2009. godinom sudjeluje 50%),
- u programu nedostaje veći broj vozila i/ili opreme koja su potrebna vatrogasnim postrojbama, a na naručena vozila postrojbe nemaju utjecaja kod izrade,
- rok isporuke je 6 godina (dugi rok obzirom na goruće potrebe),
- novac treba osigurati dodatnim izdvajanjem iz proračuna od 2004. do 2009. godine
- do odluke povjerenstva ne može se znati da li će, tko i što moći kupiti iz državnog programa, te nema garancije da će se raspodjela i realizirati,
- vozila su do isplate državnog programa od strane države prema dobavljaču u vlasništvu države.

Temeljem županijskog programa nabave vatrogasnih vozila osigurava se:

- financiranje nabave vozila iz postojećih financijskih sredstava područnih vatrogasnih zajednica i Vatrogasne zajednice Istarske županije te nema novog opterećenja proračuna gradova i općina,
- rok isporuke vozila je 18 mjeseci sukcesivno do 31.12.2006., a plaća se putem kredita na deset godina čija otplata počinje 30. lipnja 2007. godine,
- vozila se nabavljaju prema utvrđenim potrebama područnih vatrogasnih zajednica tj. javnih vatrogasnih postrojbi s mogućnošću sudjelovanja korisnika u toku izrade, te su tipizirana za potrebe vatrogastva Istarske županije i odmah su vlasništvo istih.

Zaključeno je da se od strane područnih vatrogasnih zajednica u koordinaciji sa svojim osnivačima, općinama i gradovima ispita zainteresiranost za nabavu vozila po državnom programu. Sve područne vatrogasne zajednice opredijelile su se za zajednički program nabave na razini županije.

27. veljače 2004. godine Poglavarstvo grada Pule donosi Odluku o nabavi 6 vozila za Javnu vatrogasnu postrojbu Pula po „državnom programu“ uvjetovanu pravom odustajanja od iste do trenutka potpisa ugovora ako se utvrdi da je povoljnija nabava vatrogasnih vozila po Programu nabave vatrogasnih vozila Vatrogasne zajednice Istarske županije. Sredstva će se osigurati iz Proračuna grada Pule i to 8.713.538,50 kn plus PDV (2004. = 1.097.758,00 kn, 2005. = 1.807.611,00 kn, 2006. = 1.529.620,00 kn, 2007. = 1.473.748,00 kn, 2008. = 1.933.448,00 kn, 2009. = 871.353,00 kn) što ukupno iznosi 10.630.516,97 kn ili 1.371.679,61 € po odnosu koji je uzet za obračun u državnom programu 1€ = 7,75 kn.

Obzirom na sve do sada navedeno Vatrogasna zajednica Istarske županije nastavila je aktivnosti na realizaciji Programa nabave vatrogasnih vozila:

29. travnja 2004. godine nakon provedenog natječaja Predsjedništvo Vatrogasne zajednice Istarske županije donijelo je Odluku o izboru ponude Zagrebačke banke d.d. kao najpovoljnije za nabavu novčanog kredita. Kredit je na rok od 10 godina, kamata EUROLIBOR 3M + 1,95, otplata u 40 tromjesečnih anuiteta, početak otplate lipanj 2007., a zadnji anuitet ožujak 2017.

4. kolovoza 2004. godine potpisan je ugovor o dugoročnom kreditu između Zagrebačke banke d.d. Zagreb, Istarske županije, Vatrogasne zajednice Istarske županije i područnih vatrogasnih zajednica. Ugovorom je definirano da suglasnost za zaduživanje područnih vatrogasnih zajednica i suglasnost za izdavanje jamstava javnim vatrogasnim postrojbama daje osnivač tj. gradovi i općine.

Predsjedništvo Vatrogasne zajednice Istarske županije donijelo je odluku o pristupanju javnom nadmetanju za nabavu vatrogasnih vozila te je nakon provedenog drugog postupka javne nabave 24. veljače 2005. godine donesena odluka o odabiru najpovoljnije ponude za nabavku vatrogasnih vozila tvrtke Ziegler d.o.o. Zagreb u ukupnom iznosu od 47.046.947,00 kn. Planska vrijednost nabave iznosila je 53.000.000,00 kn čime je ostvarena ušteda od gotovo šest milijuna kn.

Tvrtka Ziegler d.o.o. Zagreb je nakon potpisa ugovora odmah pristupila izradi vozila, te će svih 30 vozila biti isporučeno do kraja 2006. godine, a 21 vozilo će biti isporučeno već do kraja svibnja 2006. tj. prije ljetne sezone.

Plaćanje vozila vrši se iz kredita Zagrebačke banke u roku od 30 dana od dana isporuke, a otplata kredita počinje 30. lipnja 2007. godine kada dospijeva prvi anuitet u iznosu od 200.967,40 €. Ukupno će se za 40 anuiteta otplatiti 8.038.696 € ili 58.843.254 kn.

Usporedba s „državnim programom“ moguća je donekle jedino na primjeru Grada Pule jer je to jedini grad u Istarskoj županiji koji je uključen u ovaj program.

Za Područnu vatrogasnu zajednicu Pula nabavljaju se slijedeća vozila iz županijskog programa i to:

- veliko navalno vozilo	1	
- kemijsko vozilo	1	
- šumsko vozilo veliko	1	
- šumsko vozilo srednje	1	
- šumsko vozilo malo	4	
- autocisterna 7000 lit	1	
- vozilo za akcidente	1	(zajedničko vozilo za cijelu županiju)
- autocisterna 12000 lit	1	(zajedničko vozilo za cijelu županiju)

UKUPNO 11 vozila, od čega 2 zajednička stalno stacionirana u Puli

Vrijednost 11 vozila iznosi 1.924.085,00 €, od čega Područna vatrogasna zajednica Pula ima obvezu povrata kredita 1.479.573,03 €, s kamatama 1.796.608,80€ od 2007. do 2016. godine. U ukupnoj strukturi prihoda Područne vatrogasne zajednice Pula, Grad Pula sudjeluje cca. 40%, što znači da će dio sredstava, koje Grad Pula već izdvaja u Područnu vatrogasnu zajednicu Pula, u iznosu od cca. 720.000,00 € biti iskorišten za nabavku ovih vozila, tj. nema novog izdvajanja proračunskih sredstava iz Proračuna Grada Pule. Ostala sredstva osiguravaju se iz drugih prihoda Područne vatrogasne zajednice Pula.

Državni program po odluci Poglavarstva Grada Pule:

-navalno dugo vozilo 1+5	1
-cisterna teško	1
-navalno s ljestvom	1
-voda, pjena, prah, CO2	1
-šumsko teško 4000	1
-šumsko srednje CAFS	1

UKUPNO	6

Vrijednost vozila nije do kraja definirana jer postoje razni troškovi nabave koji nisu uračunati u cijenu i do danas su nepoznati (u osnovnu cijenu vozila nije uračunat PDV, niti troškovi uvoza, ispitivanja, registracije i distribucije vozila, niti službena stopa inflacije u EU). Poznata je samo osnovna cijena vozila.

Temeljem odluke Poglavarstva grada Pule od 27. veljače 2005. godine udio Grada Pule u osnovnoj cijeni bez PDV-a za 6 vozila iznosi 8.713.538,50 kn ili 1.124.327,55€ (za osnovu izračuna po „državnom programu“ određen je odnos 1€ = 7,75kn).

Udio Grada Pule u osnovnoj cijeni sa PDV-om za 6 vozila iznosi 1.371.679,61€. Grad Pula nema pravo povrata PDV-a.

Rok isporuke je 6 godina, zaključno 2009. godina, a nema garancije da će se program realizirati, jer do danas nije dobivena nikakva potvrda nadležnog državnog tijela da će tražena vozila biti i predana na korištenje.

Vozila su do isplate državnog programa od strane države prema dobavljaču u vlasništvu države, najmanje do 2009. godine. Grad Pula je korisnik i za svaku intervenciju treba suglasnost Vatrogasnog operativnog centra Zagreb.

Vozila su dio generalnih potreba vatrogastva Hrvatske iz 1999. godine i rađena su tipski bez uvažavanja specifičnih potreba pojedinih vatrogasnih područja.

Do sada su Gradu Puli predana na korištenje tri vozila. Navalno vozilo s ljestvom predano je sredinom 2004. godine za koje je potpisan ugovor o korištenju, a šumsko teško i šumsko srednje predani su 2005. godine ali za ta vozila još ne postoji nikakav ugovor.

Očitovanje:

1. Većina vozila ne može se uspoređivati jer su različita; "državna" su tipska, vatrogastvo Istarske županije nije imalo nikakvog utjecaja kod izrade, ne zadovoljavaju specifične potrebe vatrogastva Istarske županije za pojedinim vozilima i tehnikom (požari otvorenog prostora, akcidenti itd.), dok se vozila iz „županijskog programa“ izrađuju po potrebama i točno definiranim zahtjevima vatrogasnih postrojbi kako za karakteristike vozila tako i za ugrađenu tehniku i opremu.

Iz „državnog programa“, na primjeru Pule, za 6 vozila potrebno je osigurati do 2009. godine u Proračunu Grada Pule 1.371.679,61€, kao i pripadajuće troškove nabave koje treba naknadno uračunati u cijenu, a koji do danas nisu poznati (troškovi uvoza, ispitivanja i distribucije vozila, službena stopa inflacije u EU).

Iz „županijskog programa“ nije potrebno novo izdvajanje iz proračuna, već se vozila isplaćuju u razdoblju od 10 godina počevši od 2007. godine, iz dijela sredstava područnih vatrogasnih zajednica, što na primjeru Grada Pule iznosi 720.000,00 € već postojećeg izdvajanja, temeljem Zakona o vatrogastvu.

2. Vozila će po ugovoru biti isporučena do kraja 2006. godine, a prvi kontingent od 21 vozila će biti ispučen do kraja svibnja 2006. Program nije trebao biti do danas plaćen u cjelosti jer je plaćanje ugovoreno u roku od 30 dana od dana isporuke vozila i vrši se iz sredstava kredita. „Državni program“ u Gradu Puli nije storniran prvom odlukom nove vlasti već se razmatra mogućnost kupnje vozila koja se danas nalaze u Javnoj vatrogasnoj postrojbi Pula.

3. Uopće se ne mogu uspoređivati cijene ova dva programa jer se radi o različitim vozilima i tehnici koja je u njih ugrađena. Kamata ne iznosi 20 tak milijuna kuna jer će se za ukupnu cijenu vozila i tehnike od 47.046.947 kn platiti ukupni anuiteti u iznosu od 58.843.254 kn.

4. Po „državnom programu“ vozila se nabavljaju po potrebama koje su utvrđene 1999. godine od strane Ministarstva unutarnjih poslova, prilikom narudžbe nisu konzultirane vatrogasne postrojbe, a dobavljač je tvornica pištolja iz Ozlja.

Po „županijskom programu“ vozila i tehnika su prema sadašnjim potrebama vatrogastva Istarske županije, svako vozilo je posebno definirano prema potrebi pojedinog vatrogasnog područja s točno definiranom tehnikom i opremom, a dobavljač je jedan od najrenomiranijih svjetskih proizvođača vatrogasnih vozila „Ziegler“.

5. Jedinice lokalne samouprave ne daju nikakva bankovna osiguranja i garancije, jedino Istarska županija izdaje jamstvo za udio u nabavci vozila i tehnike koja su zajednička za cijelu županiju o čemu je Skupština Istarske županije već donijela odluku. Jamstva izdaju područne vatrogasne zajednice i javne vatrogasne postrojbe. Vozila su vlasništvo javnih vatrogasnih postrojbi, a banka upisuje kao jamstvo fiducijarno vlasništvo do otplate kredita.

6. Kredit kod ZG Banke nije novo zaduženje lokalne samouprave jer će se otplata kredita vršiti iz već postojećih sredstava po zakonski određenom izdvajanju iz proračuna općina, gradova i županije, dijelom premije iz osiguranja od požara i naknadom za zaštitu šuma na priobalju.

Županijski vatrogasni zapovjednik

Dino Kozlevac, dipl. ing.



REPUBLIKA HRVATSKA

ISTARSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA
Pazin, Drščevka 3

Klasa:
Ur.broj:
Pazin, 27. ožujka 2006.

ŽUPANIJA ISTARSKA-REGIONE ISTRIANA
Stručna služba za poslove Skupštine i Poglavarstva Pazin
Servizio professionale per lo attività dell'Assemblea
e dell' Giunta, Pizino

Primijeno: 28. 03. 06.			
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.		
Uredžbeni broj	Pril.	Vrij.	

**Vijećnici u Županijskoj skupštini Istarske županije
članovi Klubova vijećnika IDF-FDI-a, HDZ-a, HNS-a, ZELENIH i HSLA-a te HSU-a**

PREDSJEDNIKU ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE ISTARSKE ŽUPANIJE

Na temelju članka 102. Poslovnika Županijske skupštine Istarske županije vijećnici, članovi Klubova vijećnika IDF-FDI-a, HDZ-a, HNS-a, ZELENIH i HSLA-a te HSU-a, podnose

INTERPELACIJU o radu Poglavarstva Istarske županije

Predmet interpelacije je:

Ugovor Vatrogasne zajednice Istarske županije, Područnih vatrogasnih zajednica gradova Istarske županije te Istarske županije za nabavku vatrogasnih vozila te štetnost tog ugovora od 40.000.000,00 kn po građane Istre

Za predstavnika koji će u ime predlagatelja sudjelovati u radu Županijske skupštine Istarske županije i njegovih radnih tijela određujemo vijećnika IDF-FDI Damir Radnić.

1. Tijekom 2002. godine od strane Istarske županije i Vatrogasne zajednice Istarske županije snimljeno je stanje prihoda i rashoda područnih vatrogasnih zajednica izrađena je projekcija potreba i mogućnosti nabavke novih vatrogasnih vozila i tehnike te je izrađen zajednički program nabavke istih. 04.lipnja 2002. Skupština Vatrogasne zajednice Istarske županije donijela je odluku da zajedno s područnim vatrogasnim zajednicama pristupa realizaciji programa nabavke vozila i tehnike na način da se javnim nadmetanjem pribave potrebna sredstva u obliku zajma /kredita/. Taj je program upućen gradovima, općinama i županiji s molbom sagledavanja i razmatranja te podrške programu.
2. Sljedeće 2003. godine održano je nekoliko sastanaka između Predsjedništva vatrogasne zajednice Istarske županije, gradonačelnika i načelnika općina Istarske županije te župana Istarske županije, kojom prilikom je prezentirana potreba nabavke novih vatrogasnih vozila i tehnike za potrebe vatrogasnih postrojbi u Istri. Obrazloženje potrebe nabavke novih vozila bilo je da su vozila i tehnika

zastarjela te da ih ima nedovoljan broj, a da bi postrojbe na terenu mogle biti učinkovite. Tom prilikom prezentiran je način na koji je Vatrogasna zajednica Istarske županije planirala nabavku novih vatrogasnih vozila.

3. Osnova tog programa je bila zajednička nabavka vatrogasnih vozila na razini Istarske županije udruženim financijskim sredstvima, koja su po zakonu redovni prihodi područnih vatrogasnih zajednica i Vatrogasne zajednice Istarske županije, na način da svaka područna vatrogasna zajednica financira vrijednost vozila koje nabavlja za vlastite potrebe i dijelom sudjeluje u financiranju vrijednosti vozila za zajedničke potrebe.

Posebno je istaknuto da se zajedničkom nabavom osigurava:

- racionalno i ekonomično ulaganje novca obzirom na zajedničke potrebe, razmještaj i upotrebu vozila
- bitno niža cijena i povoljniji uvjeti plaćanja od pojedinačne nabave
- tipizacija vatrogasnih vozila i tehnike, ekonomičnije održavanje i jednostavnija upotreba
- viša razina operativne spremnosti vatrogastva za gašenje požara, spašavanje i zaštitu ljudi i imovine u kratkom periodu zbog brzine nabave i obnove voznog parka

4. 17. studenog 2003. u Pazinu je potpisan Ugovor o zajedničkom sufinanciranju nabavke 30 vatrogasnih vozila između Vatrogasne zajednice Istarske županije i područnih vatrogasnih zajednica tada vrijedan 70.630.460,81 kn bez PDV-a /konačna vrijednost ugovora utvrdila bi se kasnije, anexom/, na način da pojedine područne vatrogasne zajednice sudjeluju u konačnoj otplati kredita na 10 godina sa slijedećim učešćima i ukupnim cijenama;

Županijska zajednica	-	8,29 %	=	5.855.265,22 kn
Zajednica Pula	-	26,02 %	=	18.378.045,95 kn
Zajednica Rovinj	-	10,32 %	=	7.289.064,00 kn
Zajednica Poreč	-	13,37 %	=	9.443.292,63 kn
Zajednica Umag	-	15,84 %	=	11.187.865,42 kn
Zajednica Buzet	-	3,78 %	=	2.669.831,42 kn
Zajednica Pazin	-	8,14 %	=	5.749.319,52 kn
Zajednica Labin	-	14,24 %	=	10.057.777,65 kn
Ukupno		100,00 %		70.630.460,81 kn

5. Krajem siječnja 2004. MUP RH obaviještava gradove i općine te Istarsku županiju o tzv. „Državnom programu“ nabavke 210 vatrogasnih vozila za cijelu državu i tada je zaprimljen materijal i upitnik o potrebitom broju i vrsti vozila za područje naše županije i područnih vatrogasnih zajednica
6. 25.02.2004. na koordinaciji župana, gradonačelnika i načelnika općina Istarske županije u Pazinu dužnosnici Vatrogasne zajednice Istarske županije prikazali su „slikovnu“ usporedbu tzv. „Županijskog programa“ i Državnog programa“ nabavke vatrogasnih vozila, a da nikada i nigdje, pa niti danas, nisu prikazali financijsku usporedbu jednog i drugog programa iz koje je sve više nego jasno.

Po pitanju „Državnog programa“ ukazano je na slijedeće;

- cijena vozila u „Državnom programu“ je i do 50 % veća od tržišnih
- udio lokalne samouprave nije do kraja definiran jer postoje razni troškovi nabave koji nisu uračunati u cijenu i do danas su nepoznati jer u osnovnu cijenu nije uračunat PDV, niti troškovi uvoza, ispitivanje, registracije i distribucije vozila, niti službena stopa inflacije u EU, a to su sve elementi konačne cijene koju treba platiti. Lokalna samouprava za kontigente vozila u 2003. i 2004. godini sudjeluje s 25% cijene vozila zajedno s gore navedenim nepoznatim troškovima, a svake naredne s 5% više, a zaključno s 2009. godinom sudjeluje s 50%
- za ulazak u program mogu konkurirati isključivo jedinice lokalne samouprave pojedinačno

- u programu nedostaje određeni broj vozila i/ili opreme koja su potrebna vatrogasnim postrojbama Istarske županije, a vozila su sličnih ili bitno različitih karakteristika od naručenih vozila
- rok isporuke je 6 godina (dugi rok s obzirom na goruće potrebe)
- novac treba osigurati dodatnim izdvajanjem iz proračuna od 2004. do 2009. godine
- do odluke povjerenstva ne može se znati da li će i tko i što moći kupiti iz državnog programa, te nema garancije da će se raspodijela i realizirati
- vozila su do isplate državnog programa od strane države prema dobavljaču u vlasništvu države, a jedinicama lokalne samouprave daju se na korištenje

Temeljem „Županijskog programa“ nabavke vatrogasnih vozila osigurava se:

- financiranje nabavke vozila iz postojećih financijskih sredstava područnih vatrogasnih zajednica i Vatrogasne zajednice Istarske županije te nema novog opterećenja proračuna gradova i općina
- rok isporuke vozila bit će 18 mjeseci sukcesivno najkasnije do 31.12.2006. tako da će do tog datuma biti isporučeno svih 30 vozila, a od tog broja 22 vozila biti će isporučena do 31. svibnja 2006. godine i operativno spremna za ljetnu požarnu sezonu
- plaćanje se vrši putem kredita na 10 godina čija otplata počinje 2007. godine
- vozila se nabavljaju prema utvrđenim potrebama područnih vatrogasnih zajednica tj. javnih vatrogasnih postrojbi s mogućnošću sudjelovanja korisnika u toku izrade, te su tipizirana za potrebe vatrogastva Istarske županije i odmah u vlasništvu istih
- tri specijalna vozila nabavljaju zajednički sve područne vatrogasne zajednice Istarske županije i Vatrogasna zajednica Istarske županije

Na toj koordinaciji župana, gradonačelnika i načelnika općina Istarske županije u Pazinu, jednoglasno je zaključeno, na osnovu iznesenih prednosti „Županijskog programa“ i manjkavosti „Državnog programa“ da se ide u nabavku po „Županijskom programu“.

7. 04. kolovoza 2004. godine potpisan je ugovor o dugoročnom kreditu između Zagrebačke banke, Istarske županije, Vatrogasne zajednice Istarske županije i područnih vatrogasnih zajednica, gdje je navedeno da suglasnost za zaduživanje područnim vatrogasnim zajednicama i Vatrogasnoj zajednici Istarske županije te suglasnost za izdavanje jamstava javnim vatrogasnim postrojbama daju osnivači tj. gradovi, općine i Istarska županija. Vrijednost kredita je 53.000.000,00 kn, odnosno u povratu s kamatom već spomenutih 70.000.000,00 kn
8. 24. veljače 2005. Predsjedništvo vatrogasne zajednice Istarske županije nakon trećeg javnog natječaja (dva prethodna u kojem je jednom pobijedila tvrtka MG poništena su), donijelo je odluku o tvrtci „Ziegler“ kao najpovoljnijem ponuđaču za nabavku vatrogasnih vozila. 04. srpnja 2005. potpisan je i ugovor s tvrtkom „Ziegler“ o izradi i isporuci vatrogasnih vozila sukcesivno do 31. prosinca 2006. godine
9. U tijeku je izrada vozila u kojoj aktivno učestvuju i vatrogasni zapovjednici pojedinog područja u smislu kvalitete i kontrole izrade.

Ovo je bila kronologija kupovine vatrogasnih vozila po „Županijskom programu“ Vatrogasne zajednice Istarske županije i Istarske županije ispričana riječima osoba koje su i stvorile „Županijski program“. Ona ovako „na oko“ zaista izgleda stručno, financijski povoljno i odličaški. No u ovoj dugo rađanoj odluci postoji nekoliko velikih zašto, a najveći zašto je razlika u cijeni nabavke istih ili vrlo sličnih vozila od nevjerovatnih 40.000.000,00 kn.

Krenimo redom pa najprije nekoliko činjenica o tzv. manjkavostima „Državnog programa“;

- nije istina da je cijena vozila po „Državnom programu 50% veća, već upravo obrnuto, cijena vozila putem „Državnog programa“ je 50% niža iz jednostavnog razloga zato što sama država plaća 50% cijene, a sve te razlike u cijenama po pojedinim područnim vatrogasnim zajednicama i VZIZ te na kraju ukupnu razliku moći ćete vidjeti u usporednoj tablici na kraju ove Interpelacije
- nije istina da udio lokalne uprave po „Državnom programu“ nije do kraja definiran, udio lokalne samouprave vrlo jasno je definiran i on iznosi ukupnih 50% u konačnoj cijeni koštanja i to na način da se tek po isporuci određenog vozila plaća 25% od cijene, dok se narednih 5 godina plaća samo i isključivo po 5% do ukupnog udjela plaćanja lokalne samouprave do tih 50%, a nikako ne stoji tvrdnja profesionalaca iz VZIZ da se prve godine plaća 50% cijene, a svake slijedeće godine da se plaća po 5% više kako se zapravo želi insinuirati
- nigdje ne piše i nije zabranjeno da pojedine područne vatrogasne zajednice po nabavljanju novih vozila po „Državnom programu“ ne mogu ili ne smiju sudjelovati u zajedničkim akcijama gašenja požara i zajednički koristiti ta nova vozila pod krovom Vatrogasne zajednice Istarske županije kako se je također željelo insinuirati, to u svakom slučaju ovisi o mudrom raspoređivanju tih vozila od strane odgovornih osoba, a ne o dobavljaču
- nije istina da postoje neka specijalna vatrogasna vozila samo za Istru već su to specijalna tipska vozila za razne vrste požara i za razne vrste terena kakva se rade i koriste u cijelom svijetu i ista se koriste ili će se koristiti u našim drugim „pomorskim“ županijama, a mi preko „Županijskog programa“ nećemo dobiti neka drugačija i specijalnija vozila kako se je željelo insinuirati
- ne stoji tvrdnja o predugom roku isporuke do 6 godina po „Državnom programu“ u odnosu na 10-godišnje i 40 milijuna kuna skuplje otplaćivanje po „Županijskom programu“ i da je Istarska županija prihvatila „Državni program“, kao sve ostale županije i gradovi u RH, više od pola vozila već bi bilo u Istri, a ovogodišnju požarnu sezonu bi nekako preživjeli čak i sa starim vatrogasnim vozilima kojih je trenutno u Istri brojkom i slovom 153
- nije istina da bi se po „Državnom programu“ općine i gradovi morali dodatno zadužiti već upravo obrnuto, po „Županijskom programu“ općine i gradovi će se dodatno morati zadužiti ili već jesu, a kako je u „Županijskoj nabavi“ donijeta odluka o tome da se kredit servisira iz redovnih sredstava koje pripadaju područnim vatrogasnim zajednicama (što je također u najmanju ruku vrlo upitno) tako su se ta sredstva na isti način mogla usmjeriti i na otplatu po „Državnom programu“ pa na taj način nebi bilo dodatnih zaduživanja, no koliko je uopće zakonito i opravdano baš ta sredstva trošiti za tu namjenu i dali će se „Županijski program“ plaćati baš na taj način to je neko sasvim drugo pitanje
- suludo je reći da nema garancije da država neće poštivati dogovor oko raspodjele vozila
- također je suludo reći da su vozila do otplate u vlasništvu države (MUP-a RH) i da je to minus kad su ona od trenutka pristizanja u postrojbu na upotrebi u postrojbi, dok će ona nabavljena po „Županijskom programu“ biti u fiducijarnom vlasništvu inozemne banke kreditora do trenutka otplate istih, a to je punih 10 godina
- i još jedna bitna razlika u korist „Državnog programa“ je ta da se vozila plaćaju tek od trenutka isporuke svakog pojedinog vozila po već ranije navedenom obrascu $25+5+5+5+5+5 = 50\%$ u šest godina, a po „Županijskom programu“ se plaćaju unaprijed (već su po ugovoru sa ZGBankom trebala biti plaćena), a kada će stići, to ćemo tek vidjeti

Sada nešto o tzv. prednostima „Županijskog programa“;

- nije istina da se samo po „Županijskom programu“ vozila mogu financirati bez dodatnih zaduženja, odnosno da se mogu financirati iz redovnih sredstava PVZ, kao što se na taj način vozila financiraju iz redovnih sredstava tako su se i po „Državnom programu“ mogla financirati na taj način, ukoliko je on uopće opravdan i zakonit i ukoliko je taj način još uopće na snazi
- još nijedno vozilo nije stiglo u Istarsku županiju po „Županijskom programu“ koji je do danas već trebao biti plaćen u cijelosti, pa je očigledno da požarnu sezonu možemo i moramo progurati sa starim voznim parkom od 153 vozila na razini županije, bez obzira što bi po državnom programu do danas dobar dio vozila već bio u Istri i to po 50% nižoj cijeni (kao što je npr. slučaj sa gradom Pulom gdje se je jedino u Istri u vrijeme bivše vlasti krenulo sa „Državnim programom i gdje su neka vozila već stigla po tome programu, no prvom odlukom nove vlasti i taj je program storniran kao nekvalitetniji i skuplji, te se je i u Puli prešlo na „bolji“ i 40 milijuna kuna skuplji program, doduše u slučaju Pule ta je razlika na štetu građana „samo“ 10 milijuna)
- nikako nemogu stajati tvrdnje župana i Predsjednika Vatrogasne zajednice Istarske županije da je narečeni kredit povoljniji način nabave od fiksne i 50% manje cijene po „Državnom programu“, na kredit se plaća i nemala kamata od 20 tak milijuna kuna i to nikako ne može biti povoljnije od fiksnog izdvajanja, bez kamate, u „Državnom programu“
- nije istina da se po „Državnom programu“ vozila nabavljaju na neki drugi način osim i isključivo po potrebama i željama područnih vatrogasnih zajednica kao što se je željelo insinuirati na prezentaciji u Pazinu da samo „Županijski program“ omogućava nabavu po potrebama i željama područnih vatrogasnih zajednica
- također nije istina da su vozila po „Županijskom programu“ odmah u vlasništvu područnih vatrogasnih postrojbi već su fiducijarno vlasništvo kreditora do otplate istih uz još čitav niz bankovnih osiguranja i garancija koja moraju dati jedinice lokalne uprave i samouprave na čelu sa Istarskom županijom, a o čemu govori i članak 8. Ugovora o zajedničkom sufinanciranju nabave vatrogasne tehnike od 17.11.2003.
- nejasno je i to koliko taj kredit kod ZGBanke nije novo zaduženje lokalne uprave, upravo suprotno od onoga što se je željelo reći potpisnicima Ugovora o nabavci vozila po „Županijskom programu“, a za razliku od „Državnog programa“ koji doista nije morao biti novo zaduženje lokalne uprave i riješio bi se u puno kraćem roku

Usporedne tablice cijene koštanja vatrogasnih vozila po „Županijskom programu“ i po „Državnom programu“ te razlike u cijeni na štetu građana Istre;

PVZ gradova i VZIŽ	udjeli u %	„Županijski program“ u kn	„Državni program“ u kn	Razlike u kn Šteta za Istru
Vat. zaj. IŽ	8,29	5.855.265,22	2.775.007,11	3.080.258,11
PVZ Pula	26,02	18.378.045,95	8.713.538,00	9.664.507,95
PVZ Rovinj	10,32	7.289.063,00	3.454.532,22	3.834.530,78
PVZ Poreč	13,37	9.443.292,63	4.475.494,14	4.967.798,49
PVZ Umag	15,84	11.187.865,42	5.302.305,89	5.885.559,53
PVZ Buzet	3,78	2.669.831,42	1.265.322,95	1.404.508,47
PVZ Pazin	8,14	5.749.319,52	2.724.795,73	3.024.523,79
PVZ Labin	14,24	10.057.777,65	4.766.719,26	5.291.058,39
Ukupno:	100,00	70.630.460,81	33.477.715,30	37.152.745,51

Kako bi se ova uistinu ogromna šteta od 40 milijuna kuna po građane Istre umanjila ili ako je to još moguće u potpunosti sanirala predlažemo da Županijska skupština Istarske županije, imajući u vidu veličinu štete nanosene građanima Istre, a uzimajući u obzir odgovornost koju nosi kao najviše predstavničko tijelo lokalne uprave i samouprave, da svoj doprinos u sprječavanje takvih pojava, provede raspravu i donese sljedeće;

ZAKLJUČKE:

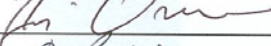
1. Zadužuje se Poglavarstvo Istarske županije, da u okviru svojih nadležnosti, poduzme mjere i radnje kojima će se poništiti sve pravne radnje vezane uz ovu štetnu odluku o nabavci vozila po „Županijskom programu“.
2. Zadužuje se Poglavarstvo Istarske županije da pronade modus uključivanja gradova, općina i Istarske županije u „Državni program“ nabave vatrogasnih vozila.
3. Zadužuje se Poglavarstvo Istarske županije da svu dosadašnju dokumentaciju vezanu uz ovaj slučaj proslijedi Državnom odjelu za reviziju u Zagrebu, te Državnom odvjetništvu u Puli radi utvrđivanja moguće materijalne i druge odgovornosti osoba koje su i dovele do ovakvog štetnog slučaja.
4. U cilju daljnje borbe protiv korupcije te razvoja političke i demokratske kulture, a prije svega transparentnosti Županijska skupština Istarske županije osuđuje ovakve pojave kojima se nanosi šteta građanima Istre.

Članovi Klubova vijećnika IDF-FDI-a, HDZ-a, HNS-a, ZELENIH i HSLS-a te HSU-a:


1. Damir Radnić



2. Oriano Bulić




3. Vladimir Gašparini



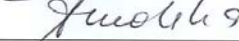
4. Tulio Persi



5. Marino Roce



6. Ana Matika-Šetić

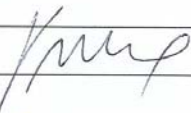


7. Milan Meden

8. Darko Jergović

9. Lino Červar

10. Boris Vareško



11. Sandro Jurman

12. Josip-Anton Rupnik



13. Silvano Hrelja



14. Turčinović Anton

15. Romano Černjul

16. Suzana Bugarin