



**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
ŽUPAN**

KLASA: 012-03/17-01/01
URBROJ:2163/1-01/8-17-2
Pula, 18. siječnja 2017.

**ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA
ISTARSKE ŽUPANIJE
n/r predsjednika Drandić Valtera
Dršćevka 3
52 000 PAZIN**

PREDMET: Statutarna odluke o izmjenama i dopunama Statuta Istarske županije

Na temelju čl. 65. i 84. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", broj 10/2010.), Župan Istarske županije dana 18. siječnja 2016. godine donosi

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se nacrt u utvrđuje Prijedlog Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Istarske županije, te je ista sastavni dio ovog Zaključka
2. Akt iz točke 1. ovog Zaključka upućuje se na razmatranje i usvajanje Skupštini Istarske županije,
3. Za izvjestitelja po točki 1., a vezano za točku 2. ovog Zaključka zadužuje se Vesna Ivančić, pročelnica Stručne službe Skupštine.

**Župan
mr.sc. Valter Flego**

Na temelju odredbe čl. 35. st. 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/1- vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13) u svezi s čl. 58. Zakona o ustanovama („Narodne novine“, broj 76/93, 29/97, 47/99. i 35/08), Skupština Istarske županije na sjednici održanoj dana 2017. godine, donosi

STATUTARNU ODLUKU
o izmjenama i dopunama Statuta Istarske županije

Članak 1.

U Statutu Istarske županije („Službene novine Istarske županije“, broj 10/09, 4/13 i 16/16) iza čl. 95. dodaje se novi članak 96. koji glasi:

„Izuzetno od odredbe čl. 43. st. 1. točke 15. i 17. Statuta Istarske županije, od dana stupanja na snagu odluke o raspisivanju izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave do dana konstituiranja novog saziva Skupštine Istarske županije, Župan je ovlašten davati suglasnost na sklapanje ugovora o izvođenju radova ili nabavci opreme planirane proračunom školama, zdravstvenim i socijalnim ustanovama čija je vrijednost veća od vrijednosti utvrđene aktom o osnivanju ustanove ili statutom ustanove, ukoliko je zaključenje ugovora nužno radi izvršenja ranije preuzetih obveza ili dovršenje ranije započetih poslova planiranih Proračunom.“

Članak 2.

Župan Istarske županije podnijeti će Skupštini Istarske županije Izvješće o danim suglasnostima koje je donio na temelju ovlasti iz čl. 1. ove Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta, između dviju sjednica Skupštine Istarske županije, na prvo zasjedanje novoizabranog saziva Skupštine Istarske županije.

Članak 3.

Ranija odredba čl. 96. postaje čl. 97., te se tako na istovjetan način mijenjaju i ostali članci do završetka Statuta.

Članak 4.

Ova Statutarna odluka o izmjenama i dopunama Statuta Istarske županije stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Istarske županije“, a primjenjuje se u vremenu od raspuštanja Skupštine do konstituiranja novog saziva Skupštine.

Klasa:
Urbroj:
Pazin,

SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE

Predsjednik
Valter Drandić

O B R A Z L O Ž E N J E

I PRAVNA OSNOVA

Pravna osnova za donošenje Statutarne odluke sadržana je u odredbama čl. 35. st. 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/1- vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13) kojim su propisane ovlasti Skupštine Istarske županije koja donosi Statut jedinice područne (regionalne) samouprave u svezi s čl. 58. Zakona o ustanovama („Narodne novine“, broj 76/93, 29/97, 47/99. i 35/08) kojim je propisano kako ustanova ne može bez suglasnosti osnivača ustanove, odnosno, organa kojeg je on odredio, steći, opteretiti ili otuđiti nekretninu i drugu imovinu čija je vrijednost veća od vrijednosti utvrđene aktom o osnivanju ili statutom ustanove

II OSNOVANA PITANJA I OCJENA STANJA

Odredbom čl. 43. st. 1. točke 15. propisano je da Skupština Istarske županije daje prethodnu suglasnost na odluku o stjecanju opterećenju ili otuđenju pokretnina, sklapanju ugovora o izvođenju radova ili nabavci opreme ustanova zdravstva i socijalne skrbi kojih je osnivač u vrijednosti većoj od 1.000.000,00 kn, uključivo jamstva, dok je odredbom čl. 17. propisano je da Skupština daje prethodna suglasnost na odluku o stjecanju, opterećenju ili otuđenju pokretnina, sklapanju ugovora o izvođenju radova ili nabavci opreme škola kojih je osnivač u vrijednosti većoj od 1.000.000,00 kn.

Navedene odredbe uvrštene su u tekst Statuta kao pravo osnivača i vlasnika da vrši kontrolu nad radom ustanova u svom vlasništvu, dakle nisu propisne Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01- vjerodostojno tumačenje), 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/ 12 i 19/13) ili drugim propisom kao obveza.

Načelno prema presudama Visokog upravnog suda USOZ- 34/ 2016 i USOZ- 125/2012. godine, ali i odredbi čl. 35. st.1. točke 2. Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01- vjerodostojno tumačenje), 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/ 12 i 19/13). jedino predstavničko tijelo ima ovlasti donositi odluke i opće akte kojima se uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Navedena odredba primjenjuje se i u slučaju kada drugom odredbom zakona nije propisano koje tijelo je ovlašteno donijeti takvu odluku.

Međutim, u konkretnom slučaju odredbom čl. 58. Zakona o ustanovama („Narodne novine“, broj 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08) propisano je cit:

„Ustanova ne može bez suglasnosti osnivača ustanove, odnosno, organa kojeg je on odredio, steći, opteretiti ili otuđiti nekretninu i drugu imovinu čija je vrijednost veća od vrijednosti utvrđene aktom o osnivanju ili statutom ustanove.“

Čl. 57. Zakona o ustanovama propisano je da sredstva za rad koja su pribavljena od osnivača, stečena pružanjem usluga i prodajom proizvoda ili su pribavljena iz drugih izvora čine imovinu ustanove.

Odredbom čl. 59. Zakona o ustanovama propisano je također da Ustanova odgovara za obveze cjelokupnom svojom imovinom, te da osnivač ustanove solidarno i neograničeno odgovara za njezine obveze.

U pripremi prijedloga Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Istarske županije vodilo se računa i o odredbama Zakon o postupku primopredaje vlasti („Narodne novine“, broj 94/2004, 17/2007, 91/2010, i 22/ 13) koji je detaljno je regulirao pitanje

primopredaje izvršnih ovlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, no nije regulirao i pitanje postupanja u dijelu ovlasti predstavničkih tijela.

Tako je odredbom čl. 10c. propisano da se primopredaja izvršnih ovlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave od dana raspisivanja redovnih izbora za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i gradonačelnika Grada Zagreba, općinski načelnik, gradonačelnik i gradonačelnika Grada Zagreba ne smije zaključivati ugovore značajnije vrijednosti, odnosno ugovore čija je pojedinačna vrijednost veća od 0,5 proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno najviše do 1.000.000,00 (jedan milijun) kuna, s time da ukupna vrijednost svih tih ugovora ne smije prelaziti iznos od 1/12 proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, osim ukoliko bi nezaključivanje ugovora prouzročilo znatnu materijalnu štetu, odnosno ukoliko je zaključivanje ugovora nužno radi provedbe zakona ili izvršenje ranije preuzetih obveza ili dovršenje ranije započetih poslova za koje se pretpostavlja da će biti okončani do stupanja na dužnost novoizabranog općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba.

Slijedom navedenog predlaže se da se na sličan način regulira i prijenos ovlasti davanja suglasnosti na sklapanje ugovora o izvođenju radova ili nabavci opreme planirane proračunom za škole, zdravstvene i socijalne ustanove za vrijednosti koje su veće od vrijednosti utvrđene aktom o osnivanju ili statutom ustanova koje imaju propisana navedena ograničenja, ukoliko je zaključenje ugovora nužno radi izvršenja ranije preuzetih obveza ili dovršenje ranije započetih poslova planiranih Proračunom.

Treba pri tome napomenuti da ugovore o izvođenju radova, niti o nabavci opreme u slučajevima vezanim za primjenu ove Statutarne odluke ne sklapa Župan već Ustanova, te se vezano na ugovore koje sklapa Župan primjenjuju ranije navedene odredbe Zakona o postupku primopredaje vlasti („Narodne novine“, broj 94/2004, 17/2007, 91/2010, i 22/13).

Statutarnom odlukom se omogućava da je, izuzetno od odredbe čl. 43. st. 1. točke 15. i 17. Statuta Istarske županije, od dana stupanja na snagu odluke o raspisivanju izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave do dana konstituiranja novog saziva Skupštine Istarske županije, Župan ovlašten davati suglasnost na sklapanje ugovora o izvođenju radova ili nabavci opreme planirane proračunom školama, zdravstvenim i socijalnim ustanovama u vrijednosti većoj od vrijednosti utvrđene aktom o osnivanju ili statutom ustanove.

Još jednom ukazuje se na to da su ova pitanja, pitanja tekuće gospodarske politike, koja nisu izričito Zakonom stavljena u nadležnost Županijske skupštine, već odredbama Statuta Istarske županije, dakle, u isključivoj su nadležnosti Županijske skupštine, te zbog ranije iznijete argumentacije kao izuzetak od općeg pravila se, po posebnom zakonu, ovom Statutarnom odlukom o izmjenama i dopunama Statuta omogućava Županu da odlučuje o sasvim konkretna pitanjima iz nadležnosti Skupštine, u periodu, od dana raspuštanja predstavničkog tijela do dana konstituiranja novog saziva predstavničkog tijela kako bi se omogućio kontinuitet investicija.

III POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ove Statutarne odluke nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva jer su za njihovu provedbu sredstva osigurana Proračunom Istarske županije.

IV ROK IZVRŠENJA

Ova odluka primjenjuje se u vremenu od raspuštanja Skupštine do konstituiranja novog saziva Skupštine.