



**ŽUPAN**

KLASA: 406-01/21-03/17  
URBROJ: 2163/1-01/11-21-02  
Pula, 12. veljače 2021.

**SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE**  
n/p predsjednika Valtera Drandića  
Dršćevka 3,  
52 000 Pazin

**PREDMET: ODLUKA o stavljanju izvan snage Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave**

Na temelju članka 65. i 85. Statuta Istarske županije („Službene novine Istarske županije“ br. 10/09, 4/13, 16/16, 1/17, 2/17, 2/18 i 30/18 – pročišćeni tekst i 10/20), Zamjenik župana koji obnaša dužnost Župana Istarske županije dana 12. veljače 2021. godine donosi

**ZAKLJUČAK**

1. Prihvaća se nacrt i utvrđuje prijedlog Odluke o stavljanju izvan snage Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave („Službene novine Istarske županije“, broj 7/17).
2. Akt iz točke 1. ovog Zaključka nalazi se u prilogu ovog Zaključka i njegov je sastavni dio, te se dostavlja Skupštini Istarske županije na nadležno postupanje.
3. Za izvjestitelja po točki 1., a vezano uz točku 2. ovog Zaključka određuje se Tatjana Matošević.
4. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

**Zamjenik župana koji  
obnaša dužnost Župana  
Fabrizio Radin**

Temeljem članka 43. Statuta Istarske županije („Službene novine Istarske županije“, broj 10/09, 4/13, 16/16, 1/17, 2/17, 2/18, 30/18 – pročišćeni tekst i 10/20), Skupština Istarske županije na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2021. godine, donijela je

**ODLUKU**  
**o stavljanju izvan snage Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave**

**Članak 1.**

Stavlja se izvan snage Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave („Službene novine Istarske županije“, broj 7/17),

**Članak 2.**

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od objave u „Službenim novinama Istarske županije“.

KLASA: \_\_\_\_\_  
URBROJ: \_\_\_\_\_  
Pazin, \_\_\_\_\_ 2021.

**ISTARSKA ŽUPANIJA**  
**Županijska skupština**  
**Predsjednik**

**Valter Drandić**

*Dostaviti:*

1. Županu Istarske županije
2. Objava
3. Pismohrana, ovdje.

## OBRAZLOŽENJE

### I PRAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE AKTA

Pravna osnova temelj za donošenje ovog akta sadržan je u odredbi čl. 43. i 84. Statuta Istarske županije („Službene novine Istarske županije“ br. 10/09, 4/13, 16/16, 1/17, 2/17, 2/18, 30/18 – pročišćeni tekst i 10/20), kojima je propisana nadležnost Skupštine Istarske županije za odlučivanje o određenim pitanjima, te akti koje u svom radu donosi.

### II PRIKAZ STANJA I RAZLOZI ZA DONOŠENJE AKTA

Istarska županija je javni je naručitelj prema odredbi članka 6. Zakona o javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 120/16 – dalje u tekstu ZJN 2016.) i obveznik je primjene toga Zakona. Člankom 12. ZJN 2016. propisano je da se taj Zakon ne primjenjuje na nabavu robe i usluga te provedbu projektnih natječajâ procijenjene vrijednosti manje od 200.000,00 kuna i radova procijenjene vrijednosti manje od 500.000,00 kuna. Člankom 15. stavkom 2. istoga Zakona propisano je da pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije.

Postupajući u skladu s gore navedenim odredbama ZJN 2016, Županijska skupština Istarske županije je na sjednici održanoj 18. travnja 2017. godine, donijela Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave, temeljem kojeg je Župan dana 06. prosinca 2017. godine, donio Uputu u postupanju u provedbi postupka nabave roba, radova ili usluga kojom je detaljnije propisano postupanje upravnih tijela Istarske županije u provedbi postupaka javne i jednostavne nabave.

Dana 08. kolovoza 2017. godine Ministarstvo uprave je izdalo Uputu, KLASA: 023-01/17-01/81, URBROJ: 515-02-02-01/1-17-5, u kojoj je navedeno da je usuglašeni stav Ministarstva uprave i Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta (koje je nadležno za javnu nabavu), kako opći akt iz članka 15. stavka 2. ZJN 2016., može u cilju operativnosti, djelotvornosti i učinkovitosti, donijeti izvršno tijelo jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave (općinski načelnik, gradonačelnik i župan) jer je riječ o internom općem aktu s kojim se utvrđuju pravila, uvjeti i postupak jednostavne nabave, odnosno da je riječ o aktu postupovne prirode s kojim se ne uređuju pitanja materijalno-pravne naravi već formalno-pravna pitanja koja su od značaja isključivo za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave u provedbi jednostavne nabave, a što znači da on nema djelovanje erga omnes (latinski: prema svima).

Slijedom navedenoga, budući je izvršen preustroj upravnog tijela u čijem je djelokrugu poslova priprema i provedba postupaka javne i jednostavne nabave, te kako bi se provela unificiranost odredbi koje uređuju postupanje upravnih tijela Istarske županije u provedbi postupaka jednostavne nabave na način da ta materija bude uređena jednim aktom s ciljem postizanja što veće učinkovitosti, jačanja transparentnosti i brzih prilagodbi uzrokovanih promjenama podzakonskih propisa, predlaže se stavljanje izvan snage Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave („Službene novine Istarske županije", broj 7/17), kako bi donošenje općeg internog akta iz članka 15. stavka 2. ZJN 2016., ubuduće bilo u nadležnosti Župana

### III FINANCIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovog Pravilnika nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva.

### IV NACRT AKTA

U prilogu se dostavlja prijedlog Zaključka župana Istarske županije i prijedlog Odluke s obrazloženjem.

Ai sensi dell'articolo 43 dello Statuto della Regione Istriana ("Bollettino ufficiale della Regione Istriana" n.10/09, 4/13, 16/16, 1/17, 2/17, 2/18, 30/18-testo emendato e 10/20), l'Assemblea della Regione Istriana alla seduta tenutasi il giorno \_\_\_\_\_ 2021 emana la

**DELIBERA**  
**sull'abrogazione del Regolamento sull'attuazione dei procedimenti di acquisto semplificato**

**Articolo 1**

Si abroga il Regolamento sull'attuazione dei procedimenti di acquisto semplificato ("Bollettino ufficiale della Regione Istriana" n. 7/17).

**Articolo 2**

La presente Delibera entra in vigore il primo giorno della sua pubblicazione sul "Bollettino ufficiale della Regione Istriana".

CLASSE: \_\_\_\_\_

N.PROT.: \_\_\_\_\_

Pisino, \_\_\_\_\_ 2021

**REGIONE ISTRIANA**

**ASSEMBLEA**

**Il Presidente:**

**Valter Drandić**



**REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO UPRAVE**

**KLASA:** 023-01/17-01/81  
**URBROJ:** 515-02-02-01/1-17-5  
Zagreb, 8. kolovoza 2017.

**ŽUPANIJAMA  
GRADOVIMA  
OPĆINAMA**

**svima**  
*- putem Ureda državne uprave u županijama*

**GRAD ZAGREB**  
**Ured gradonačelnika**

**PREDMET:** Primjena članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi  
*- uputa, daje se*

Slijedom učestalih upita jedinica lokalne samouprave u pogledu primjene odredbe članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16) i određenja donositelja pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave, Ministarstvo uprave kao središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave, smatra potrebnim svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ukazati sljedeće:

Uvodno ističemo da je Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta središnje tijelo državne uprave nadležno za provedbu i nadzor nad provedbom Zakona o javnoj nabavi kao posebnog zakona kojim se uređuje postupak javne nabave koji provodi javni naručitelj, a među kojima su i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Međutim, budući da je primjena predmetne odredbe Zakona o javnoj nabavi postavljena u kontekstu ovlasti tijela jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, Ministarstvo uprave u okviru svojeg djelokruga ističe sljedeće:

U članku 15. stavku 2. Zakona o javnoj nabavi koji je na snagu stupio 1. siječnja 2017. godine, propisano je da pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj

općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije.

Ranije važećim Zakonom o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 90/11, 83/11, 143/13 i 13/14) u članku 18. stavku 3. koji je uređivao istu činjeničnu situaciju – reguliranje postupka jednostavne nabave, odnosno nabave male vrijednosti, bilo je propisano da se predmetni Zakon ne primjenjuje za nabavu robe i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kuna, odnosno za nabavu radova do 500.000,00 kuna, a pitanja nabave do tih vrijednosti uređuje naručitelj svojim aktom.

Dakle, razlika važeće zakonske odredbe u odnosu na raniju odredbu je da je sada Zakonom jasno propisano da se pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave uređuju općim aktom koji donosi naručitelj.

Nesporno je da predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Isto tako, jasno je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan izvršava ili osigurava izvršavanje općih akata predstavničkog tijela, upravlja nekretninama i pokretninama u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave kao i njezinim prihodima i rashodima te odlučuje o stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina jedinice i raspolaganju ostalom imovinom uz ograničenja utvrđena zakonom.

Navedene ovlasti nedvojbeno proizlaze iz Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst i 137/15 – ispravak) kao sustavnog propisa koji uređuje jedinice lokalne samouprave i jedinice područne (regionalne) samouprave, njihov djelokrug i ustrojstvo, način rada njihovih tijela, nadzor nad njihovim aktima i radom te druga pitanja od značenja za njihov rad.

Međutim, u odnosu na pitanje reguliranja postupka jednostavne nabave s obzirom na opetovane upite jedinica lokalne samouprave o ovlaštenom donositelju akta o jednostavnoj nabavi i ukazivanja na problematiku funkcionalne operativnosti u pitanjima jednostavne nabave, Ministarstvo uprave ističe kako slijedi:

Općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan u okviru svojih ovlasti može donositi opće akte ako je za to ovlašten posebnim propisom. Tako, na primjer donosi pravilnik o unutarnjem redu sukladno odredbama Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 86/08 i 61/11).

U takvim slučajevima se u pravilu radi o općim aktima internog karaktera, odnosno aktima koji nema djelovanje *erga omnes*.

Ovo Ministarstvo je mišljenja da bi akt iz članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi bio upravo takav akt.

Naime, predmetnom zakonskom odredbom je propisano da se tim aktom utvrđuju pravila, uvjeti i postupak jednostavne nabave. Iz toga je vidljivo da se radi o aktu postupovne prirode, dakle, aktu kojim se ne uređuju pitanja materijalno-pravne naravi, već

formalno-pravna pitanja i to pitanja koja su od značaja isključivo za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u konkretno, provedbi jednostavne nabave, a što ujedno, znači da se radi o aktu koji nema djelovanje *erga omnes*.

Slijedom navedenog, Ministarstvo uprave smatra da bi u cilju operativnosti, djelotvornosti i učinkovitosti provedbe postupaka jednostavne nabave, opći akt iz članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi, moglo donijeti i izvršno tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, znači, općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan.

Završno napominjemo da je s ovakvim stavom suglasno Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta.



O tome obavijest:

Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta  
10 000 Zagreb, Ulica grada Vukovara 78

