

REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
Županijska skupština
Nezavisni vijećnik Plinio Cuccurin i dr.
Pazin, _____ 2010.

SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE
n/r. g. Dino Kozlevac

PREDMET: Zaključak o aktivnostima, izradi analiza i podloga nužnih za pripremu prijedloga odluka u vezi veće decentralizacije (regionalizacije) te pojednostavljenja propisa radi smanjivanja administrativnih i drugih prepreka u razvoju regionalne i lokalne samouprave i poticanju poduzetništva

Na temelju čl. 68., 73. i 74. Poslovnika Skupštine Istarske županije, kao član Skupštine podnosim konačan prijedlog za donošenje akta i time pokrećem postupak za donošenje sljedećeg akta:

Zaključak o aktivnostima, izradi analiza i podloga nužnih za pripremu prijedloga odluka u vezi veće decentralizacije (regionalizacije) te pojednostavljenja propisa radi smanjivanja administrativnih i drugih prepreka u razvoju regionalne i lokalne samouprave i poticanju poduzetništva

Izjavitelj po ovoj točki dnevnog reda bit će Plinio Cuccurin, odnosno netko od vijećnika iz Kluba vijećnika nezavisne županijske liste Plinia Cuccurina.

Sukladno člancima 92.-96. Poslovnika, molimo da se Konačan prijedlog predmetnog akta uvrsti u dnevni red po hitnom postupku na iduću sjednicu Skupštine.

S poštovanjem,

Plinio Cuccurin

Privitak: Obrazloženje sa prijedlogom zaključka

Sukladno članku 94. Poslovnika mi niže potpisani vijećnici dajemo pisanu podršku predloženom konačnom prijedlogu akta te prijedlogu za njegovo hitno donošenje.

Na temelju članka 43. Statuta Istarske županije („Službene novine Istarske županije“, br. 10/09), Županijska skupština Istarske županije na sjednici, održanoj dana _____ 2010. godine, donosi

ZAKLJUČAK

o aktivnostima, izradi analiza i podloga nužnih za pripremu prijedloga odluka u vezi veće decentralizacije (regionalizacije) te pojednostavljenja propisa radi smanjivanja administrativnih i drugih prepreka u razvoju regionalne i lokalne samouprave i poticanju poduzetništva

1. U skladu s člankom 13. i člankom 43. Statuta Istarske županije („Službene novine Istarske županije“, br. 10/09), Skupština Istarske županije, putem upravnog odjela za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, između ostalog, obavlja poslove koji se odnose na pripremu i provedbu aktivnosti vezanih uz izradu analiza i podloga radi pripreme prijedloga za veću decentralizaciju (regionalizaciju), jačanje samostalnosti i odgovornosti lokalne samouprave, uključivo i pripremu prijedloga izmjena zakona i propisa u svezi s tim, te provodi aktivnosti u svezi izrade prijedloga kojima se vrši pojednostavljenje propisa radi smanjivanja administrativnih i drugih prepreka u razvoju regionalne i lokalne samouprave i poticanju poduzetništva.
2. Preduvjet daljnjeg gospodarskog rasta i ukupnog društvenog razvoja Republike Hrvatske je i daljnje jačanje samostalnosti i preuzimanje veće odgovornosti regionalne i lokalne samouprave za gospodarski rast i razvoj. Suočeni sa novim propisima koji povećavaju porezne prihode u korist državnog proračuna, a za posljedicu imaju smanjenje prihoda regionalne samouprave, Skupština Istarske županije smatra da je od osobite važnosti aktivno se uključiti u predlaganje propisa i projekata kako na razini regionalne samouprave, tako i na razini države u cjelini a kojima će se osigurati pravni temelj za jačanje regionalne samouprave, pojednostaviti postojeći pravni okvir i smanjiti administrativne i druge prepreke za daljnji razvitak lokalne samouprave te kroz to potaknuti rast poduzetništva i regionalnog razvitka.
3. Kako bi se pokrenuo novi razvojni ciklus, potakle investicije, osiguralo novo zapošljavanje i povećala konkurentnost svih sektora istarskog gospodarstva, bilo da se radi o prerađivačkoj industriji, graditeljstvu, turizmu, trgovini ili drugim djelatnostima, potrebno smanjiti administrativne i druge prepreke koje otežavaju ulazak u poduzetništvo i nepotrebno opterećuju poslovanje gospodarskih subjekata, osobito malih i srednjih, bez obzira radi li se o preprekama uspostavljenim propisima i drugim aktima na državnoj razini ili na razini jedinica lokalne samouprave.
4. Radi provedbe zadaća navedenih u točkama 1., 2. i 3. ovog Zaključka, Skupština Istarske županije smatra potrebnim identificirati, sagledati odnosno analizirati administrativne i druge prepreke s aspekta njihova učinka na uvjete poslovanja poduzetnika u Istarskoj županiji te poziva Župana da do kraja ove godine, a prije usvajanja proračuna za 2011. godinu Skupštini Istarske županije predoči rezultate te

analize. Istovremeno, Skupština Istarske županije poziva župana da pokrene sljedeće aktivnosti usmjerene na:

- uspostavu jedinstvene prakse i postupanja upravnih tijela u svim jedinicama lokalne samouprave u Županiji u primjeni zakona i drugih propisa (*Code of good practice*), čime će se građanima i poduzetnicima bitno olakšati i pojednostaviti komunikacija u upravnim tijelima gradova i općina u cijeloj Županiji,
- jačanje koordinativne uloge Županije, davanje smjernica i drugim oblicima pomoći jedinicama lokalne samouprave prilikom provedbe propisa donesenih od strane predstavničkog tijela Istarske županije,
- jačanje međusobne suradnje i povezivanje jedinica lokalne samouprave u Županiji,
- izrade analiza i podloga radi pripreme prijedloga za veću decentralizaciju (regionalizaciju), jačanje samostalnosti i odgovornosti lokalne samouprave, kako bi se na vrijeme identificirala pitanja i teme od osobitog interesa upravo za Istarsku županiju,
- razradu aktivnosti i pripremu konkretnih prijedloga kojima će se izvršiti pojednostavljenje propisa, smanjiti administrativne i druge prepreke koje stoje na putu daljnjem razvoju regionalne i lokalne samouprave, rastu poduzetništva i ukupnog regionalnom razvitku.

Aktivnosti iz ove točke podrazumijevaju i pripreme nacрта prijedloga izmjena zakona i propisa u svezi s navedenim aktivnostima.

5. U uvjerenju da će se paralelno s aktivnostima vezanim uz stjecanje članstva u EU, a osobito nakon ulaska EU i u Hrvatskoj morati pokrenuti jači proces fiskalne decentralizacije i prenošenja ovlasti na jedinice regionalne samouprave, Skupština Istarske županije poziva Župana da putem upravnih odjela i županijskih tijela pokrene konkretne aktivnosti kojima je cilj:

- inicirati promjene zakona glede porezne (fiskalne) decentralizacije i upravne decentralizacije (prijenosa poslova) odnosno nadležnosti sa državnih na tijela jedinica područne (regionalne) samouprave;
- uspostaviti suradnju s odgovarajućim tijelima jedinica područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj kako bi se pokrenuo proces zajedničkih inicijativa i aktivnosti usmjerenih na povećanje decentralizacije i veće autonomije regionalne samouprave,
- temeljito proučiti najbolju praksu drugih država osobito članica EU i predložiti modalitete prijenosa poslova i nadležnosti s tijela državne uprave na tijela područne (regionalne) samouprave;

6. Rok za provođenje ovog Zaključka je 90 dana od dana njegova stupanja na snagu.

7. Ovaj Zaključak stupa na snagu osam dana od dana objave u „Službenim novinama Istarske županije“.

Klasa:

Urbroj:

Pazin,

REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

Predsjednik
Dino Kozlevac

OBRAZLOŽENJE

I PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za podnošenje konačnog prijedloga za donošenje akta i time pokretanje postupka za donošenje ovog Zaključka, te uvrštavanjem istog u dnevni red po hitnom postupku sadržan je u odredbama članka 43. Statuta Istarske županije („Službene novine Istarske županije“, br. 10/09), te odredbama članaka 68., 73. i 74. i 92.-96. Poslovnika Skupštine Istarske županije.

Izvjesno je da se proračun za 2010. godinu neće ostvariti prema planu kako zbog činjenice da u trenutku njegova usvajanja nije vođeno dovoljno računa o stvarnim teškoćama u kojima se nalazi istarsko gospodarstvo tako i zbog mogućih promjena do kojih mogu dovesti propisi na nacionalnoj razini, a kojima bi se prihodi regionalnih i lokalnih jedinica samouprave mogli još i više smanjiti. Jačanje i unapređenje konkurentske snaga svih sektora istarskog gospodarstva bilo da se radi o prerađivačkoj industriji, graditeljstvu, turizmu, trgovini ili drugima moguće je i putem smanjenja administrativnih i drugih prepreka, te smanjenja porezne presije kako na nacionalnom tako i na lokalnom nivou. Odlukom o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela Istarske županije predviđeno je člankom 14. između ostalog da Upravni odjel za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu obavlja poslove „poticanja razvoja lokalne i područne (regionalne) samouprave, prati provođenje pozitivnih propisa Republike Hrvatske te osigurava jedinstvenu praksu u primjeni propisa od značaja za obavljanje poslova iz djelokruga Županije i jedinica lokalne samouprave u Istarskoj županiji, obavlja poslove koji se odnose na uspostavu jedinstvene prakse u primjeni zakona i drugih propisa u jedinicama lokalne samouprave u Istarskoj županiji, davanje smjernica radi jačanja koordinativne uloge Županije u obavljanju poslova i provedbi propisa donesenih od strane predstavničkog tijela Istarske županije, jačanje međusobne suradnje i povezivanja jedinica lokalne samouprave u Županiji.

Upravni odjel priprema i provodi aktivnosti vezane uz izradu analiza i podloga radi pripreme prijedloga za veću decentralizaciju (regionalizaciju), jačanje samostalnosti i odgovornosti lokalne samouprave, uključivo i pripremu prijedloga izmjena zakona i propisa u svezi s tim, te provodi aktivnosti u svezi izrade prijedloga kojima se vrši pojednostavljenje propisa radi smanjivanja administrativnih i drugih prepreka u razvoju lokalne samouprave i poticanju poduzetništva i regionalnog razvitka.

Budući da u Mandatnim programu župana nisu sadržane mjere normativnog pojednostavljenja te jačanja uloge i preuzimanje veće odgovornosti regionalne samouprave, a procjena je da se ispunjavanjem navedenih aktivnosti može doći kako do jačanja konkurentske sposobnosti našeg gospodarstva tako i do značajnih ušteda, opravdano je predmetni zaključak uputiti u proceduru po hitnom postupku.

II. OSNOVNA PITANJA I OCJENA STANJA

Jamčiti zaštitu građana i poduzetnika, osloboditi ih nepotrebnih davanja, identificirati probleme koji se moraju žurno rješavati, istražiti sve moguće načine na koji se ti problemi mogu riješiti uz istovremenu analizu troškova ali i koristi koje se postižu njihovim

rješavanjem, preduvjeti su stvaranja pravnog okvira koji će biti jamčiti kvalitetniji i efikasniji ustroj Županije, osigurati brži ukupan društveni razvoj Istre, biti istovremeno privlačan za investiranje, inovacije i rast poduzetništva te doprinijeti rastu standarda njenih građana.

Suočeni smo sa sve većim brojem jedinica lokalne samouprave koje su u posljednjih petnaestak godina ustrojile svoje upravne odjele i u okviru svog djelokruga rada donijele niz normativnih akata. Donošenje tih akata je vršeno uglavnom bez veće koordinacije i međusobnog usuglašavanja, što neizostavno dovodi do preklapanja, nedovoljne kvalitete uz istovremeno povećanje administracije. Potreba normativnog ujednačavanja i pojednostavljenja poprima stratešku važnost za konkurentnu sposobnost kako Županije tako i njenih jedinica lokalne samouprave. Stoga je Odlukom o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela Istarske županije u djelokrug rada Odjela za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu stavljena u nadležnost i obvezu da se brine kako o pojednostavljenju propisa tako i o izradi prijedloga propisa i zakona sa svrhom jačanja kako regionalne samouprave tako i konkurentne sposobnosti našeg gospodarstva.

Ujednačavanje i pojednostavljenje propisa ne odnosi se samo na usuglašavanje propisa koji rješavaju istovjetna pitanja odnosno na njihovo smanjenje, već na efektivno smanjenje broja fiskalnih i parafiskalnih obveza i utroška vremena za građane i poduzetnike na koje se ti propisi odnose. Upravo je to krajnji zajednički cilj.

Normativno pojednostavljenje i uklanjanje administrativnih prepreka te modernizacija javne uprave, a time i lokalne i regionalne samouprave prioriteta su koje je potrebno provoditi radi jačanja zajedništva usmjerenog na poboljšanje ukupne razine konkurentnosti županijskog proizvodnog i uslužnog sektora, te povećanju povjerenja građana i poduzetnika u županijske institucije i strukture.

U uvjerenju da će se paralelno s aktivnostima vezanim uz stjecanje članstva u EU, a osobito nakon ulaska EU i u Hrvatskoj morati pokrenuti jači proces fiskalne decentralizacije i prenošenja ovlasti na jedinice regionalne samouprave upravni odjeli, župan i županijska tijela trebaju pokrenuti konkretne aktivnosti kojima je cilj:

- inicirati promjene zakona glede porezne (fiskalne) decentralizacije i upravne decentralizacije (prijenosa poslova) nadležnosti sa državnih na područna (regionalna) tijela lokalne samouprave;
- proučiti i izvršiti usporedbu potrebnih sadržajnih i proceduralnih radnji te zatražiti a potom i analizirati prijedloge jedinica lokalne i regionalne samouprave, tako i od strane državnih tijela i tijela europske unije, unaprjeđujući na taj način odnose suradnje jedinica lokalne i regionalne samouprave s institucijama i tijelima Republike Hrvatske i Europske unije;
- temeljito proučiti najbolju praksu drugih država i predložiti modalitete prijenosa poslova i nadležnosti s tijela državne uprave na tijela regionalne samouprave, uključujući i korištenje iskustva trećih zemalja (ustavna i zakonska rješenja);
- uspostaviti suradnju i koordinirati aktivnosti tijela jedinica lokalne samouprave u Županiji te suradnju sa sličnim tijelima drugih županija;

U protekloj godini dana na provođenju zadataka iz nadležnosti predmetnog upravnog odjela kojim se bavi ovaj Zaključak učinjeno je premalo. Zato se i pojavljuje potreba da Skupština pozove Župana da se na predmetnim poslovima poradi a u cilju stvaranja preduvjeta za brži rast i razvoj.

III POTREBNA FINANCIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovog Zaključka nisu potrebna dodatna financijska sredstva. Nakon izrade sadržaja i hodograma aktivnosti potrebno će biti utvrditi financijska sredstva za provođenje aktivnosti utvrđene ovim Zaključkom. Stoga je hitan postupak opravdan kako bi se u proračunu za 2011. godinu predvidjela eventualno potrebna sredstva.

IV ROK ZA PROVEDBU

Ovaj zaključak moguće je provesti u roku od 3 mjeseca.