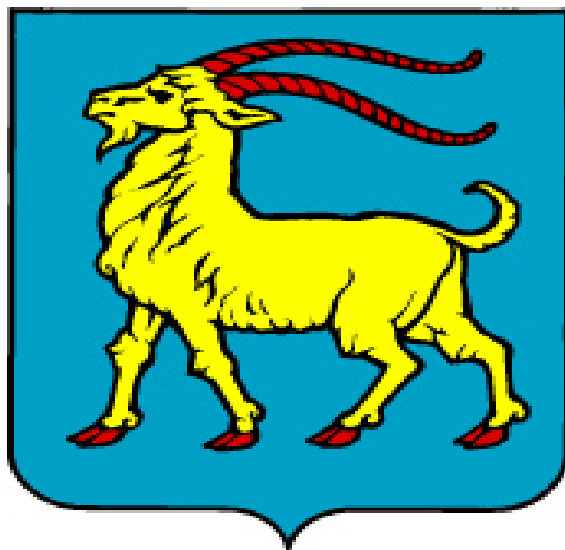


REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA

GODIŠNJI PLAN RAZVOJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE
NA PODRUČJU ISTARSKE ŽUPANIJE
ZA 2026. GODINU



1. UVOD

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

U skladu s odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) Istarska županija organizira poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

U cilju ostvarivanja prava i obveza u sustavu civilne zaštite utvrđuje se Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite na području Istarske županije za 2026. godinu. Plan se donosi na temelju Zakona o sustavu civilne zaštite, Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenta u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja, Izvješćaja o stanju sustava civilne zaštite na području Istarske županije u 2025. godini, Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Istarske županije za razdoblje 2024. - 2027. godine, Procjene rizika od velikih nesreća za Istarsku županiju te Procjene ugroženosti od požara za Istarsku županiju.

Istarska županija će u skladu s važećim propisima kontinuirano razvijati sustav civilne zaštite i povezivati resurse i sposobnosti sudionika sustava - operativnih snaga i građana u provođenju mjera i aktivnosti civilne zaštite u cilju smanjenja rizika od izvanrednih događaja, velikih nesreća i katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka, te ublažavanja posljedica od izvanrednih događaja, velikih nesreća i katastrofa.

Ostvarivanje svih planskih aktivnosti povezano je i s financijskim mogućnostima županijskog proračuna u kojem su planirana sredstva za subjekte i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

2. AKTIVNOSTI I MJERE U PODRUČJU UPRAVLJANJA RIZICIMA

Na području Istarske županije, prema shemi vrednovanja rizika iz Procjene rizika od velikih nesreća, visoki rizik predstavljaju epidemija i pandemija, umjereni rizici su požar otvorenog prostora, potres, toplinski val i poplava, dok su niski rizici tehničko-tehnološke nesreće i suša. Svi rizici su prihvatljivi (niski rizici za koje nije potrebno planirati poduzimanje dodatnih mjera) ili tolerantni rizici (svi umjereni rizici koji se mogu prihvatiti jer su troškovi smanjenja rizika premašuju predviđenu korist i visoki rizici koji se mogu prihvatiti jer je njihove smanjivanje nepraktično ili troškovi uvelike premašuju korist).

Aktivnosti i mjere u području upravljanja rizicima provode se postupanjem u skladu s zakonskim i podzakonskim propisima kojima se uređuju mjere civilne zaštite u prostornom uređenju, te drugim preventivnim mjerama temeljem utvrđenih rizika u Procjeni rizika.

Nositelj provođenja aktivnosti i mjera u području upravljanja rizicima je Župan Istarske županije, uz sudjelovanje Stožera civilne zaštite, svih upravnih odjela županije u području njihovih nadležnosti, operativnih snaga sustava civilne zaštite Istarske županije, Službe civilne zaštite Vatrogasne zajednice Istarske županije, inspeksijskih službu civilne zaštite i drugih sudionika u području civilne zaštite.

Rok za izvršavanje aktivnosti: kontinuirano

3. AKTIVNOSTI I MJERE U PODRUČJU NORMIRANJA

Procjena rizika od velikih nesreća za Istarsku županiju donesena je na sjednici Županijske skupštine 2023 g. i koristi se kao podloga za planiranje i izradu projekata u cilju smanjenja rizika velikih nesreća, odnosno prepoznavanja i učinkovitijeg upravljanja rizicima.

a) Izrada/ažuriranje Procjene rizika od velikih nesreća za područje Istarske županije

U skladu s odredbama važećih zakonskih propisa potrebno je ažurirati važeću Procjenu.

- nositelj ažuriranja je Župan Istarske županije
- rok za ažuriranje: 31.12.2026. godine.

b) Izrada/ažuriranje Plana djelovanja civilne zaštite za područje Istarske županije

U skladu s odredbama važećih zakonskih propisa potrebno je ažurirati Plan djelovanja civilne zaštite

- nositelj ažuriranja je Župan Istarske županije
- rok za ažuriranje: 31.12.2026. godine.

c) Godišnja analiza o stanju sustava civilne zaštite na području Istarske županije za 2025. godinu

Izvještaj sadržava godišnju analizu stanja sustava civilne zaštite na području Istarske županije za prethodnu godinu, kojom se utvrđuje stvarno stanje i dostignuti stupanj spremnosti svih sudionika i operativnih snaga civilne zaštite na području Istarske županije.

- nositelj izrade je Župan Istarske županije
- Izvještaj usvaja Županijska skupština na prijedlog Župana
- prijedlog Izvještaja izrađuje Služba civilne zaštite VZIŽ
- rok za donošenje: 31.03.2026. godine.

d) Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite na području Istarske županije za 2026. godinu

Godišnji plan sadrži ciljeve, aktivnosti i mjere iz Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne na području Istarske županije u skladu s godišnjom analizom stanja sustava civilne zaštite.

- nositelj izrade je Župan Istarske županije
- izvještaj usvaja Županijska skupština na prijedlog Župana
- prijedlog Plana izrađuje Služba civilne zaštite VZIŽ
- rok za donošenje: 31.03.2026. godine.

e) Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite na području Istarske županije za 2027. godinu

Godišnji plan sadrži ciljeve, aktivnosti i mjere iz Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne na području Istarske županije u skladu s godišnjom analizom stanja sustava civilne zaštite.

- nositelj izrade je Župan Istarske županije
- izvještaj usvaja Županijska skupština na prijedlog Župana
- prijedlog Plana izrađuje Služba civilne zaštite VZIŽ
- rok za donošenje: 31.12.2026. godine.

f) Izrada i donošenje Plana vježbi civilne zaštite za 2027. godinu

- nositelj izrade i donošenja je Župan Istarske županije
- sudionici: Stožer civilne zaštite, nadležni upravni odjel, Služba civilne zaštite VZIŽ

- rok za donošenje: do 30.08.2026. godine.

g) Ažuriranje Plana zaštite od požara Istarske županije

- nositelj izrade je Župan Istarske županije
- prijedlog ažuriranog Plana izrađuje Radna skupina za izradu planskih dokumenata civilne zaštite
- rok za donošenje: 30.04.2026. godine.

h) Izrada i usvajanje nove Odluke o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav Civilne zaštite Istarske županije

- nositelj izrade je Župan Istarske županije
- Odluku usvaja Županijska skupština na prijedlog Župana
- prijedlog Odluke izrađuje Služba civilne zaštite VZIŽ
- rok za donošenje: 31.12.2026 g.

4. AKTIVNOSTI I MJERE U PODRUČJU FINANCIRANJU

U skladu s člankom 72. Zakona o sustavu civilne zaštite u proračunu Istarske županije osiguravaju se financijska sredstva za izvršavanje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite, a može se planirati i sufinanciranje programa i projekata za razvoj udruga koje su od važnosti za sustav civilne zaštite.

U cilju osiguravanja racionalnog i učinkovitog djelovanja sustava civilne zaštite na području Istarske županije, u skladu sa zakonskim propisima i financijskim mogućnostima, u Proračunu Istarske županije za 2026. godinu i Projekcijama za 2027. i 2028. godinu planirana su sljedeća sredstva:

IZVOD IZ PRORAČUNA O VISINI OSIGURANIH SREDSTAVA ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE ISTARSKE ŽUPANIJE

R.b.	Opis pozicije	Planirano za 2026. g.	Planirano za 2027. g.	Planirano za 2028. g.
1.	Vatrogasna zajednica IŽ (tekuće donacije za vatrogastvo)	415.000,00	415.000,00	415.000,00
2.	Nabava zapovjednog vozila VZ IŽ	53.100,00	53.100,00	53.100,00
3.	Aktivnosti sustava civilne zaštite (ažuriranje dokumenata civilne zaštite, članarina, nabava opreme, tekuće donacije HGSS – Stanica Istra)	38.500,00	38.500,00	38.500,00
4.	Regionalni centar za zaštitu i spašavanje	400.000,00	0,00	0,00
5.	EU projekt REALIST	425.718,00	75.518,00	52.818,00
6.	Usluge čišćenja morskog okoliša eko brodom (Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture)	30.526,25	30.526,25	30.526,25
7.	Usluge čišćenja morskog okoliša ekološkim brodom	38.094,10	38.094,10	38.094,10
8.	Županijski operativni centar	1.400,00	1.400,00	1.400,00

9.	Eko akcije čišćenja podmorja	5.000,00	5.000,00	5.000,00
10.	Služba spašavanja na moru	16.000,00	16.000,00	16.000,00
11.	Društvo crvenog križa IŽ	280.000,00	166.625,00	168.625,00
12.	Monitoring vode za piće	179.176,00	179.176,00	179.176,00
13.	Program praćenja kakvoće sirovih voda izvorišta i bunara	67.689,00	67.689,00	67.689,00
14.	Program praćenja kakvoće mora	106.500,00	106.500,00	106.500,00
15.	Program praćenja kakvoće zraka	105.554,00	105.554,00	105.554,00
SVEUKUPNO		2.162,257,35	1.298.682,35	1.277.982,35

5. AKTIVNOSTI OPERATIVNIH SNAGA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Operativne snage sustava civilne zaštite su sve prikladne i raspoložive sposobnosti i resursi operativnih snaga namijenjeni provođenju mjera civilne zaštite.

Operativne snage utvrđene su Zakonom o sustavu civilne zaštite, Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Istarske županije.

a) Stožer civilne zaštite

Stožer će izvršavati svoje zadaće u skladu s odredbama zakonskih propisa i gradskih akata, te će sudjelovati kao stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite na području Istarske županije.

Sjednica Stožera civilne zaštite Istarske županije na kojoj se donose potrebne odluke i planovi za pripremu protupožarne sezone održati će se do 30. travnja 2026 g.u skladu s rokovima iz Programa aktivnosti Vlade Republike Hrvatske u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2026. godini. Sjednice Stožera civilne zaštite održavati će se sukladno Planu i programu rada stožera civilne zaštite za 2026 godinu, odnosno po ukazanoj potrebi.

b) Operativne snage vatrogastva

Vatrogasna zajednica Istarske županije osnovana je u cilju unapređivanja, organiziranja i djelovanja dobrovoljnih vatrogasnih društava i vatrogasnih postrojbi na području Grada i Općina Istarske županije.

Novi zakon o vatrogastvu stupio je na snagu 01.01.2020. godine, a još se očekuje donošenje nekih podzakonskih akata, te u skladu s njihovim odredbama i usklađivanje akata VZIŽ i JVP na području Istarske županije.

Glavna operativna snaga vatrogastva su Javne vatrogasne postrojbe koje predstavljaju i temeljnu operativnu snagu sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama. VZIŽ će obavljati svoju redovnu djelatnost prema donesenom Planu rada za 2026. godinu i Financijskom planu za razdoblje od 2026. do 2028. godine, a prije svega izvršavati sve operativne zadatke koji se postavljaju pred postrojbu tijekom godine, na gašenju požara, te spašavanju ljudi i imovine. Zajedno sa Stožerom civilne zaštite i nadležnim upravnim odjelom sudjelovati će u pripremi za ljetnu požarnu sezonu – donošenje potrebnih dokumenata i provođenje svih zadaća temeljem Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2026. godini.

c) Operativne snage Društva Crvenog križa Istarske županije

Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa.

Plan i program rada Društva Crvenog križa Istarske županije za 2026. godinu usklađen je sa Strateškim planom Hrvatskog Crvenog križa za razdoblje od 2026. do 2028. godine te s programom Hrvatskog Crvenog križa, odraz je provedbe Zakona o Hrvatskom Crvenom križu, te objektivne ocjene stanja, potreba i prioriteta na području Istarske županije.

Crveni križ Istarske županije djeluje prema svom Operativnom planu o načinu organiziranja i provedbe mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Crveni križ Istarske županije obavljati će svoju redovnu djelatnost u sljedećim programskim područjima: redovan rad i razvoj kapaciteta društva; darivanje krvi (organiziranje akcija darivanja krvi); prva pomoć; služba traženja; zaštita zdravlja; rad s mladima; humanitarne i socijalne djelatnosti, služba spašavanja života na vodi; djelovanje u kriznim situacijama.

d) Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja - Stanice Istra

Hrvatska gorska služba spašavanja Stanica Istra provoditi će svoje redovne aktivnosti prema Planu rada i aktivnostima, te Financijskom planu HGSS Stanice Istra za 2026. godinu.

HGSS će izvršavati svoje obveze u sustavu civilne zaštite u skladu s Zakonom o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja, Zakonom o sustavu civilne zaštite, planovima djelovanja civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Državnom planu djelovanja civilne zaštite.

Hrvatska Gorska služba spašavanja, Stanica Istra u sklopu redovne djelatnosti samostalno provodi obuku svojih pripadnika sukladno programu obuke pripadnika Hrvatske Gorske službe spašavanja, a sve u cilju zaštite i spašavanja ljudskih života na nepristupačnim i teško prohodnim prostorima, te pri elementarnim nepogodama, velikim nesrećama i katastrofama, kada treba primijeniti posebno znanje, opremu i kadrove koje se koriste u gorskom spašavanju.

6. AKTIVNOSTI UDRUGA I PRAVNIH OSOBA U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE

a) Udruge

Udruge koje su nositelji pojedinih mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite određuju se i navode u planovima djelovanja civilne zaštite na svim razinama ustrojavanja sustava. Radi osposobljavanja za sudjelovanje u sustavu civilne zaštite udruge će samostalno provoditi osposobljavanje svojih članova i sudjelovati u osposobljavanju i vježbama s drugim operativnom snagama civilne zaštite.

Na području Istarske županije djeluju udruge koje različitim aktivnostima njeguju specifična znanja i vještine koje mogu unaprijediti učinkovitu provedbu mjera civilne zaštite.

b) Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Pravne osobe u sustavu civilne zaštite Istarske županije utvrđene su Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Istarske županije.

Popis i podaci o pravnim osobama od interesa za sustav civilne zaštite mijenjat će i dopunjavati ovisno o nastalim promjenama i potrebama Istarske županije.

Pravne osobe provoditi će aktivnosti u sustavu civilne zaštite u sklopu obavljanja svojih redovnih djelatnosti temeljem svojih programa poslovanja.

7. SLUŽBA CIVILNE ZAŠTITE VZ IŽ

- a) Sudjelovanje u radu Platforme hrvatskih gradova i županija za smanjenje rizika od katastrofa
 - rok izvršenja: kontinuirano
- b) Organizacija Stručne konferencije o sustavu civilne zaštite-treći kvartal 2026 g.
 - rok izvršenja: kontinuirano
 - suradnja: Stožer civilne zaštite Istarske županije IŽ, Upravni odjel za održivi razvoj IŽ

8. EDUKACIJA U OSNOVNIM ŠKOLAMA I VRTIĆIMA

Edukaciju djece i pokazne vježbe u osnovnim školama provoditi će nastavno osoblje u suradnji s Gradskim društvom Crvenog križa i djelatnicima Javne vatrogasne postrojbe. Praksa je da se svake dvije godine održi jedna edukacija, što je planirano za 2026. godinu. Predložit će se upoznavanje djelatnika dječjih vrtića i djelatnika osnovnih škola sa sustavom civilne zaštite.

Vježbe evakuacije u dječjim vrtićima, provode se svake dvije godine, a na isto je potrebno potaknuti i osnovne škole. U 2026. godini potrebno je potaknuti da se u osnovnim školama i dječjim vrtićima provede minimalno osposobljavanje o sustavu i aktivnostima civilne zaštite

- Rok izvršenja: treći kvartal 2026 g.
- Suradnja: Stožer civilne zaštite IŽ, Upravni odjel za održivi razvoj IŽ

9. ZAKLJUČAK

Zakon o sustavu civilne zaštite i doneseni podzakonski akti utvrđuju zadaće i okvirnu dinamiku provođenja aktivnosti u sustavu civilne zaštite Istarske županije u 2026. godini.

Istarska županije će u suradnji sa svim subjektima u sustavu civilne zaštite i dalje razvijati efikasan i racionalan sustav civilne zaštite u kojem se kod izvanrednih događaja, ali izvan kategorije velikih nesreća, aktiviraju kapaciteti žurnih službi kojima je civilna zaštita redovna djelatnost (Vatrogasna Zajednica Istarske županije, Nastavni zavod za hitnu medicinu Istarske županije, Nastavni zavod za javno zdravstvo Istarske županije, Policijska uprava Istarske županije, Crveni Križ Istarske županije HGSS - Stanica Istra, Komunalna poduzeća i drugi subjekti). Navedeni subjekti djeluju samostalno, a njihovo reagiranje komunikacijski koordinira Županijski centar 112 i Županijski vatrogasni operativni centar.

Operativne snage sustava civilne zaštite aktivirat će se u slučajevima većih nesreća (poplava, potres, veće nesreće postrojenja s opasnim tvarima i sl.) kada njihovo operativno djelovanje koordinira Stožer civilne zaštite Istarske županije.

U cilju učinkovitog funkcioniranja sustava civilne zaštite, Istarska županija treba u svojim strateškim dokumentima razvoja planirati izgradnju adekvatne infrastrukture za smještaj ljudstva i opreme sustava civilne zaštite.

Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite na području Istarske županije za 2026. godinu objavit će se u Službenim novinama Istarske županije.