

## IZVJEŠĆE O RADU UPRAVNOG ODJELA ZA LOKALNU SAMOUPRAVU I UPRAVU U GODINI:2005

### 1. OCJENA PROČELNIKA O RADU UPRAVNOG ODJELA

Specifična uloga ovog Upravnog odjela koji postoji u Istarskoj županiji prvenstveno u svojstvu zajedničke pravne službe samoupravnog djelokruga Istarske županije, te savjetodavnog tijela nadležnog za praćenje rada svih jedinica lokalne samouprave na području Županije. To iziskuje poznavanje vrlo širokog i specifičnog pravnog područja - od prava koje regulira ustroj lokalne i područne (regionalne) samouprave, do prava zaštite okoliša, socijalne skrbi, financijskog prava, pomorskog prava, trgovačkog prava, imovinskog prava, komunalnog prava i drugih srodnih pravnih područja.

Pri ovom upravnom tijelu djeluju i dva odjela – Odsjek pisarnice i Odsjek za opće, pomoćne i tehničke poslove čija je djelatnost osigurati nesmetano i kontinuirano funkcioniranje svih upravnih tijela Istarske županije glede evidentiranja i obrade spisa, te pomoćnih poslova.

Ukupna ocjena je vrlo uspješna i u svjetlu činjenice da okolnosti u kojima se obavlja većina zaduženja, daju djelatnicima izuzetno kratke rokove za izvršenje zadataka.

U okviru obveza ovog Upravnog odjela zacrtanih Programom za 2005. godinu, nužno je reći kako su iste izvršene u najvišem mogućem opsegu, a jednako tako postoji i veliki broj obveza koje nije bilo moguće unaprijed determinirati te poslova koji su se javljali ad hoc u tijeku poslovne godine, koji su izvršeni u zadanim rokovima.

v.d. pročelnica:  
*Desa Sarvan, dipl.prav.*

### 2. ORGANIZACIJSKA I FUNKCIONALNA STRUKTURA UPRAVNOG ODJELA

Poslove i radne zadatke iz nadležnosti Upravnog odjela obavlja 18 djelatnika prema važećem Pravilniku o unutarnjem redu Upravnog odjela, te v.d. pročelnica ovoga tijela. Ustrojstvene jedinice ovoga Upravnog odjela - Odsjek za opće, pomoćne i tehničke poslove i Odsjek pisarnice, aktivno su u izvještajnom razdoblju djelovali u okviru predviđenih zadataka, i procjena je da je u protekloj kalendarskoj godini postignut očekivani daljnji kvalitativni pomak u njihovom djelovanju.

Rad ovog Upravnog odjela je dostupan javnosti, svim građanima i pravnim osobama koje imaju potrebu zatražiti određena pojašnjenja, tumačenja, informacije o radu i ustroju tijela Istarske županije, kao i provođenje postupaka iz nadležnosti ovoga Upravnog odjela svakim radnim danom, odnosno na telefone /052/ 372-111 i 372-166, a informacije se putem elektronske pošte mogu dobiti upućivanjem na e-mail-adresu :

' lokalna.uprava@istra-istria.hr '

## UPRAVNI ODJEL ZA LOKALNU I PODRUČNU (REGIONALNU) SAMOUPRAVU ISTARSKÉ ŽUPANIJE

### v.d. PROČELNICA

Desa Sarvan, dipl. iur.

<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Pomoćnica pročelnice</b></li> <li>• Vesna Pavletić, dipl.iur.</li>   <li>• <b>Stručni savjetnik/ca</b></li> <li>Mirsada Budija, dipl. iur.</li> <li>Davor Debeljuh, dipl.iur.</li> <li>Dario Mezulić, dipl.iur.</li> <li>1 nepopunjeno - dipl. iur.</li>   <li>• <b>Stručni suradnik/ca – dipl. iur.</b></li> <li>1 nepopunjeno</li>   <li>• <b>Administrativni tajnik/ca</b></li> <li>Nataša Dobljanović, oec.</li> </ul>	<b>ODSJEK ZA OPĆE, POMOĆNE I TEHNIČKE POSLOVE</b>	<b>ODSJEK PISARNICE</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Voditelj Odsjeka</b></li> <li>Tihomir Šegota</li> <li>• <b>Ekonom</b></li> <li>Serđo Ligović</li> <li>• <b>Vozač</b></li> <li>Alen Grgorinić</li> <li>Alen Čikada</li> <li>Guliano Saina</li> <li>• <b>Kućni majstor</b></li> <li>Livio Cossara</li> <li>• <b>Domaćica</b></li> <li>Tamara Andrić</li> <li>• <b>Spremačica</b></li> <li>Hazema Omerašević</li> <li>Draković Sonja</li> <li>Sanela Osmnović</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Voditeljica odsjeka</b></li> <li>Sonja Lovrečić, dipl.polit.</li>   <li>• <b>Administrativni referent:</b></li> <li>Marta Obrovac</li> <li>Darinka Batelić</li>   <li>• <b>Administrativni referent- arhivar</b></li> <li>1. nepopunjeno</li> <li>• <b>Dostavljač</b></li> <li>1 nepopunjeno</li> </ul>

I - UPRAVNI ODJEL ZA LOKALNU SAMOUPRAVU

I. OPĆI PRAVNI I SAVJETODAVNI POSLOVI ODJELA

**3. ADMINISTRATIVNI POKAZATELJI**

**3.1. ZAPRIMLJENI PREDMETI, ARHIVIRANI I RIJEŠENI PREDMETI**

**3.1.1. NEUPRAVNI PREDMETI**

klasifikacijska oznaka	Zaprimljeni predmeti	Arhivirani i riješeni
004-01/ 05-01/	24	21
012-03/05-01/	1	1
016-01/05-01/	1	1
023-01/ 05-01/	48	41
030-01/05-01	4	3
030-02/05-01/	1	1
030-03/05-01/	1	1
031-06/05-01/	2	2
032-01/05-01/	1	1
035-01/05-01/	8	5
035-02/05-01/	3	3
036-01/05-01/	2	2
110-01/05-01/	1	1
112-01/05-01/	3	2
112-02/05-01/	1	-
112-03/05-01/	1	1
112-04/05-01/	1	1
113-02/05-01/	1	1
115-01/05-01/	1	-
115-04/05-01/	1	1
119-01/05-01/	1	-
120-01/05-01/	1	1
121-01/05-01/	1	1
130-01/05-01/	2	2
130-03/05-01/	6	5
133-02/05-01/	1	1
214-01/05-01/	1	-
320-01/05-01/	1	1
325-01/05-01/	1	1
340-01/05-01/	2	1
344-01/05-01/	3	3
350-01/05-01/	1	1

351-01/05-01/	1	1
363-01/05-01/	1	1
363-03/05-01/	6	4
371-01/05-01/	1	1
372-03/05-01/	1	1
400-05/05-01/	1	1
400-08/05-01	3	3
401-03/05-01/	2	2
402-01/05-01/	11	7
402-06/05-01/	1	1
406-01/05-01/	20	19
406-08/05-01/	2	2
406-09/05-01/	1	1
510-01/05-01/	1	-
550-01/05-01/	5	4
560-07/05-01/	1	1
602-02/05-01/	1	-
602-03/05-01/	1	1
711-01/05-01/	3	-
810-01/05-01/	10	9
910-01/05-01/	1	1
940-01/05-01/	3	2
943-01/05-01/	2	-
947-02/05-01/	56	52
<b>UKUPNO:</b>	<b>262</b>	<b>220</b>

<b>3.1.2. UP/I PREDMETI</b>		
klasifikacijska oznaka	broj predmeta	Arhivirani i riješeni
UP/I-112-01/05-01/	4	4
UP/I-112-03/05-01/	1	1
UP/I-113-03/05-01/	18	18
UP/I-113-04/05-01/	8	8
UP/I-114-04/05-01/	1	1
<b>UKUPNO:</b>	<b>32</b>	<b>32</b>
<b>3.1.3. UP/II PREDMETI Upravni drugostupanjski nadzor rješenja tijela uprave JLS u prvom stupnju (Zakon o komunalnom gospodarstvu, Zakon o financiranju jedinica lokalne samouprave, Zakon o zaštiti i očuvanju kulturne baštine, Zakon o socijalnoj skrbi, Zakon o općem upravnom postupku, Opći porezni zakon) Članak 76. stavak 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br. 33/01 i 60/01)</b>		
klasifikacijska oznaka	broj predmeta	Arhivirani i riješeni u 2005. godini
UP/II- 363-03/03-01/(komunalna naknada i komunalni doprinos, lokalni porezi	5	5
UP/II- 363-05/03-01// (komunalni red)	2	2
UP/II-410-01/03-01/	1	1
<b>2003. godina ukupno</b>	<b>8</b> <b>neriješeno sa 31.12.2004.</b>	<b>8</b>
UP/II- 363-03/04-01/ (komunalna naknada i komunalni doprinos, lokalni porezi)	42	35
UP/II-363-05/04-01/ (komunalni red)	7	6
UP/II-410-01/04-01(	15	14
UP/II-612-08/04-01/ (zaštita kulturnih dobara)	5	5
<b>2004.godina ukupno</b>	<b>69</b> <b>neriješeno sa 31.12.2004.</b>	<b>60</b>
UP/II- 363-03/05-01/ (komunalna naknada i komunalni doprinos, lokalni porezi)	252	196
UP/II-363-05/05-01/ (komunalni red)	27	18
UP/II-410-01/05-01(	56	32
UP/II-550-01/05-01/	1	-
UP/II-612-08/05-01/ (zaštita kulturnih dobara)	31	27
<b>UKUPNO / 2005 godina</b>	<b>367</b>	<b>273</b>
<b>UKUPNO UP/II 2003-2005</b>	<b>444</b>	<b>341</b>

Prema Zakonu o općem upravnom postupku (Nar. nov br. 53/91 i 103/96) rok za rješavanje drugostupanjskih spisa je 60 dana. Na rezultate rada utječe činjenica da je u razdoblju pred isteka 2005. godine od 1. 11 do 31.12.2005 godine zaprimljeno je 107 spisa ( 29,15 % od ukupnog broja spisa zaprimljenih u 2005. godini), koji stoga nisu mogli biti riješeni udo isteka tekuće godine.

### Struktura riješenih upravnih predmeta u drugom stupnju:

Klasa	Broj predmeta	Riješeni	Žalba odbačena	Žalba odbijena	rješenje izmjenjeno	Rješenje poništeno			Rješenje proglašeno ništavnim	ostalo
						Ad1	Ad2	Ad3		
363-03	5	5	-	1	-	-	1	1	-	2
363-05	2	2	-	1	-	-	-	-	-	1
410-01	1	1	-	-	-	-	1	-	-	-
<b>ukupno iz 2003.</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>-</b>	<b>2</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>3</b>
363-03	42	35	-	15	-	4	8	8	-	-
363-05	7	6	-	4	-	-	2	-	-	-
410-01	15	14	-	8	-	-	5	1	-	-
612-08	5	5	-	4	-	-	1	-	-	-
<b>ukupno iz 2004.</b>	<b>69</b>	<b>60</b>		<b>31</b>		<b>4</b>	<b>16</b>	<b>9</b>		
363-03	252	196	9	101	1	21	30	12	20	2
363-05	27	18	1	5	-	1	10	-	-	1
410-01	56	32	-	26	-	-	6	-	-	-
550-01	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
612-08	31	27	1	1	-	4	21	-	-	-
<b>ukupno iz 2005.</b>	<b>367</b>	<b>273</b>	<b>11</b>	<b>133</b>	<b>1</b>	<b>26</b>	<b>67</b>	<b>12</b>	<b>20</b>	<b>3</b>
<b>UKUPNO 2003/2005</b>	<b>444</b>	<b>341</b>	<b>11</b>	<b>166</b>	<b>1</b>	<b>30</b>	<b>85</b>	<b>22</b>	<b>20</b>	<b>6</b>

Poništeno Ad 1 = rješenje poništeno- povreda pravila postupka

Poništeno Ad 2 = rješenje poništeno- pogrešno ili nepotpuno utvrđeno činjenično stanje

Poništeno Ad 3 = rješenje poništeno- pogrešna primjena materijalnog prava

4. REALIZACIJA NEPOSREDNIH ZADATAKA/OCJENA PROVEDENIH PLANIRANIH AKTIVNOSTI			
ZADATAK		STUPANJ REALIZIRANOSTI	OBRAZLOŽENJE
<b>A.</b> Neposredno izvršavanje zakona i općih i pojedinačnih akata predstavničkog i izvršnog tijela IŽ, te jedinica lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: općine i gradovi) u IŽ	<b>A.1.</b>	Izrada nacrti i prijedloga akata za potrebe Skupštine i Poglavarstva Istarske županije	<p>Izrada prijedloga Odluke o ustroju upravnih tijela IŽ, izrada prijedloga Odluke o osnivanju Zaklade za poticanje partnerstva i razvoja civilnog društva, te Statuta iste Zaklade, izrada proračuna IŽ u dijelu nadležnosti Upravnog odjela, programa rada i izvještaja o radu Upravnog odjela, Od pojedinačnih akata za Poglavarstvo izrađivani su prijedlozi glede prava prvokupa nekretnina na zaštićenim područjima i zaštićenim kulturnim dobrima, te prijedlozi za osnivanje povjerenstva za provedbu javne nabave kao i odluke o odabiru najpovoljnijih ponuditelja.</p> <p>Vođeni su postupci glede davanja suglasnosti na stjecanje prava vlasništva nekretnina stranaca na području RH.</p> <p>Pružana je pravna pomoć Povjerenstvu za jednakost spolova IŽ (tumačenja, stručna mišljenja, izrada akata).</p> <p><b>Koordinacija za ljudska prava</b></p> <p>U 2005. godini djelovanje Koordinacije za ljudska prava Istarske županije bilo je usmjereno na rješavanje pojedinačnih slučajeva kršenja i osporavanja ljudskih prava.</p> <p>Tijekom protekle godine Koordinaciji su se pismeno obratile 21 osobe tražeći pomoć u rješavanju svojih problema. Osim pismenih bilo je i više telefonskih upita te dolazaka građana u Koordinaciju. Obraćanja i upiti građana odnosili su se na rješavanje statusa boravka u Hrvatskoj ( trajno nastanjenje) i državljanstva RH, prava iz mirovinskog osiguranja i zdravstvene zaštite, radnog odnosa, školovanja, prava izvanbračne zajednice, pitanje bespravno sagrađenih objekata, otkupa stana i stanarskih prava, obnovu u ratu oštećenih kuća u Hrvatskoj i Bosni i Hercegovini, spora sa susjedima, prigovor na stavljanje pod skrbništvo i imenovanje skrbnika. Osim u tri slučaja, strankama se pomoglo u rješavanju problema, ili su upućene u nadležna tijela državne uprave i lokalne samouprave. Uočeno je da dio osoba koje su se obratile Koordinaciji, nisu imale saznanja na koji način i putem kojih službi mogu riješiti svoje probleme, ali i da nemaju povjerenja u pojedine službe.</p> <p>Na upite koje je Koordinacija tijekom 2005. godine upućivala raznim državnim i drugim tijelima, u pravilu je dobivala pismene odgovore ili usmene informacije. Posebno su u davanju informacija bile ažurne službe Policijske uprave Istarske te mirovinskog i zdravstvenog osiguranja u Puli.</p> <p>Koordinacija se uključila i u osudu osoba sljedbenika neonacističke ideologije. Inicirano je donošenje Deklaracije Skupštine Istarske županije kojom se osuđuje formiranje skupina, izazivanje incidenata i širenje ideja kojima se potiče rasna, nacionalna, vjerska i druga netrpeljivost, a koju je Skupština Istarske županije donijela 21. ožujka 2005. godine.</p>

			<p><b><u>Povjerenstvo za jednakost spolova:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Izrađen je prvi prijedlog plana djelovanja za promicanje i uspostavljanje ravnopravnosti spolova u Istarskoj županiji</li> <li>- Službene oznake radnih mjesta u zgradi Poglavarstva Istarske županije (na ulazu u urede i na web-stranici) usklađene su prema spolu djelatnika/djelatnice.</li> <li>- Radi razrade projekta Sigurne kuće održan je niz sastanaka Povjerenstva, ali i pojedinačnih kontakata članica Povjerenstva ili s drugim partnerima: Udruga žena Pula, Centar za građanske inicijative Poreč, Udruga Homo Pula i dr. te s gradskim povjerenstvima za ravnopravnost spolova s ciljem predstavljanja projekta prihvatilišta/skloništa i razmjene informacija o aktivnostima na rješavanju problema žrtava nasilja u obitelji po gradovima i to: 28.04. u Pazinu, 21.04. u Labinu, 19.04. u Puli, 3.05. u Buzetu. Održana je u Poreču radionica planiranja aktivnosti „Istra protiv nasilja nad ženama“ koje je rezultirala stvaranjem strukture mreže skloništa i prihvatilišta za ženu i djecu žrtve obiteljskog nasilja, te planom za otvaranje mreže i lobiranja financijske potpore.</li> <li>- Izrađeni su pravni akti potrebni za registraciju i početak rada Udruge Mreža protiv nasilja – skloništa i prihvatilišta za žene žrtve obiteljskog nasilja Sigurna kuća Istra: Statut, Program rada – opis projekta. Poslovnik o radu Skupštine, Kodeks, imenovanje predstavnice u Skupštinu, održana je osnivačka skupština saveza udruga Mreže protiv nasilja – skloništa i prihvatilišta za žene žrtve obiteljskog nasilja – Sigurna kuća Istra, održan je sastanak sa Gradonačelnikom Grada Poreča radi realizacije projekta prihvatilišta u Poreču, te su osigurana su dva prostora - prihvatilišta na dva različita lokaliteta, a upućen je još jedan zahtjev za dodjelu odgovarajućeg prostora za sklonište, a u funkciji su operativni i organizacijski tim, te volonterke koje rade u sustavu mreže. Osigurana je besplatna pravna i psihološka pomoć ženama žrtvama obiteljskog nasilja putem telefona.</li> <li>- Predsjednica Povjerenstva prisustvovala je, na poziv Policijske postaje Pula 7.12. radnom sastanku s temom razrade Protokola o sprječavanju nasilja u obitelji, te je otkupljeno je 50 primjeraka knjige C.Cockbourn „Prostor između nas“ koja je podijeljena članicama povjerenstava i drugim ženama aktivnim u radu na prevenciji nasilja i zaštiti žrtava.</li> </ul> <p>Nastavljena je kampanja «Bez žena više ne može» sa zahtjevima za najmanje 40 postotnim sudjelovanjem žena na kandidacijskim listama. Članice Povjerenstva su predstavile svoj prijedlog izmjene Zakona o izborima za tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave Odboru za ravnopravnost spolova Sabora. Održana je konferencija za tisak i javnost je obaviještena o rezultatima izbora i sudjelovanju žena u predstavničkim tijelima u Istri, te izvršena analiza o sudjelovanja ženu u izvršnoj vlasti u IŽ.</p> <p>Suradnja s Uredom za ravnopravnost spolova Vlade Republike Hrvatske intenzivirana je i provedena sudjelovanjem na različitim skupovima (okrugli stol „Izrada nove Nacionalne politike za promicanje ravnopravnosti spolova, konferencija „Provođenje politike ravnopravnosti spolova na lokalnoj razini“ koja se održala 22.-24.04.2005. u Puli. Zaključci Konferencije dostavljeni su Povjerenstvu 20.06.2005, okruglom stolu „Učinkovitost institucionalnih mehanizama za provođenje načela ravnopravnosti spolova na lokalnom nivou“ koji se održao u Splitu 15.11.2005, promocija i konferenciji za tisak koja se održala 3.12.2005. na Sajmu knjiga u Puli.</p>
--	--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



				<p>Pravobraniteljica za ravnopravnost spolova podržala je Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koju su inicirala Povjerenstva za jednakost spolova Istarske županije i gradova Buzeta, Labina, Novigrada, Pazina, Poreča, Pule.</p> <p>Pravobraniteljica je sudjelovala na okruglom stolu o zakonskim okvirima protiv nasilja održanom 11.11.2005. godine u Poreču. Istog dana na posebnim sastancima sastala se i s Županom Istarske županije i članicama Povjerenstva za ravnopravnost spolova Istarske županije.</p>
	<b>A.2.</b>	<p>Izrada pojedinačnih upravnih akata, zaključaka, ugovora i drugih pravnih akata iz djelokruga Upravnog odjela za lokalnu samoupravu i upravu propisanih zakonom i podzakonskim aktima</p>	<p>Izvršeno u potpunosti u zadanim rokovima</p>	<p>Zastupanje Istarske županije pred nadležnim sudovima u sporovima u kojima je interes županije u koliziji sa interesom Republike Hrvatske ( slučaj izlivanja ulja u more sa broda „Stella Polare“, potraživanja Oš Vrsar, izgradnja škole u Barbanu, okućnica u KO Rovinj), te drugim sporovima (prijava potraživanja županijskih poreza u sudskim ovrhama), te poslovi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- provedba postupaka natječaja za prijem u službu, izrada rješenja o prijemu i rasporedu, učestvovanje u radu povjerenstava za javnu nabavu, te akata o ostvarenju prava djelatnika iz radnog odnosa,</li> <li>- provedba 15 postupaka nabave male vrijednosti i 5 postupaka nabave velike vrijednosti.</li> </ul> <p>Pored navedenog kao član povjerenstva sudjelovao sam u postupcima javne nabave za nabavu vozila za hitnu medicinsku pomoć i za nabavu radova za izgradnju doma u Motovunu.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- u skladu s planom obrane Istarske županije izvršen je ratni raspored djelatnika (izdana su nova rješenja),</li> <li>- rješavanje imovinsko-pravnih pitanja u svezi nekretnina u vlasništvu IŽ (zgrada ljekarne u Žminju- postupak etažiranja, nekretnine u KO Rovinj, bivše vlasništvo bolnice „Martin Horvat“- formiranje okućnica susjednih građevinskih čestica, rješavanje uknjižbe prava vlasništva za stan u Poreču, O.M.Tita 6.),</li> <li>- izdavanje odobrenja za komercijalnu uporabu grba IŽ.</li> </ul> <p><b>Riješeno je ukupno 89,96% zaprimljenih predmeta</b></p>
	<b>A.3.</b>	<p>Usklađivanje neposredne primjene zakona savjetodavno-pravna potpora, te izrada pravnih akata u samoupravnom djelokrugu upravnih tijela IŽ</p>	<p>Izvršeno u potpunosti u zadanim rokovima</p>	<p>Pravni savjeti u postupcima i izradi akata u djelokrugu upravnih tijela IŽ, prema zahtjevima nadležnih pročelnika, ad hoc,</p> <p>Izrada Prijedloga Izmjena i dopuna Kolektivnog ugovora za djelatnike tijela uprave općina i gradove i IŽ, a sukladno Kolektivnom ugovoru za državne službenike i namještenike, te je provedena procedura pribavljanja suglasnosti, usklađenja i zaključenja tog akta.</p>

	<b>A.4</b>	Praćenje provođenja pozitivnih propisa Republike Hrvatske, međunarodnih ugovora te akata predstavničkog i izvršnog tijela IŽ	Izvršeno u potpunosti	<p>U tijeku 2005. godine zbog intenzivne zakonodavne aktivnosti praćeno je donošenje novih propisa i provedba propisa donesenih u 2004. godini, kojima je uređen djelokrug jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave : Zakon o otpadu (NNbr. 178/04), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN br. 82/04 i 178/04), Zakon o zaštiti zraka (NN br. 178/04), Zakon o prijevozu u cestovnom prometu (NN br. 178/04), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju (NN. br. 100/04), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o gradnji (NN br. 100/04) i Zakon o zaštiti i spašavanju (NN br 174/04), Zakon o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara (Nar. nov. br. 69/99, 151/03, 157/03), a doneseni su i novi zakoni koji su zahtijevali interpretacije i tumačenja te upute o radu prema jedinicama lokalne samouprave u IŽ, što se naročito odnosi na Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Nar. nov. br. 159/05) i obvezu općina i gradova sa do 3000 stanovnika da provedu proceduru izbora poglavarstva.</p> <p>Osim toga, tijekom 2005 godine izmijenjeni su i dopunjeni, odnosno doneseni novi propisi koji su utjecali na djelokrug lokalne samouprave: Zakon o lovstvu, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o morskom ribarstvu, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vodama, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnog gospodarstva, Zakon o zaštiti prirode, Zakon o državnim službenicima i namještenicima, te drugi zakoni i propisi.</p>
--	------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p><b>A.5.</b></p>	<p>Usklađivanje stajališta općina i gradova na području IŽ u provedbi zakona djelokrugu tijela lokalne samouprave u IŽ, te rješavanja pitanja od zajedničkog interesa, koordiniranje djelovanja pri poduzimanju aktivnosti i mjera za razvoj lokalne samouprave u IŽ.</p>	<p>Izvršeno u potpunosti u zadanim rokovima</p>	<p>Najznačajnija je aktivnost ovog upravnog tijela obavljanje upravnog nadzora nad pojedinačnim upravnim aktima koje donose tijela uprave općina i gradova u IŽ koja nadležnost proizlazi iz odredbe stavka 3. članka 76. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Prikaz riješenih upravnih stvari u drugostupanjskom postupku naveden je uvodno u tabeli o brojčanim podacima riješenih spisa u ovom upravnom odjelu (UP/II). Valja naglasiti da, iako se radi o postupcima koji se u ovom upravnom odjelu vode od 1995. godine i u tijeku kojih godina jesu zauzeta odgovarajuća pravna stajališta, potvrđena i presudama Upravnog suda Republike Hrvatske i Ustavnog suda Republike Hrvatske u predmetima u kojima su stranke u postupku (ili same općine i gradovi) pokretali postupke, primijećeno je da upravna tijela općina i gradova vrlo često ne postupaju po uputama ovog tijela uprave iznesenima u obrazloženju drugostupanjskih rješenja, odnosno da vrlo često ponavljaju pogreške u prvostupanjskim postupcima, naročito u odnosu na obvezu potpunog i pravilnog utvrđivanja činjeničnog stanja i omogućavanja stranci učestvovanja u postupku. Kako se radi pretežito o upravnim predmetima financijskog karaktera (utvrđivanje obveza i ovrha komunalne naknade, komunalnog doprinosa, spomeničke rente, lokalnih poreza), takvo postupanje odgađa mogućnost pravovremenog ostvarivanja potrebnih proračunskih sredstava i ostvarenje programa općina i gradova.</p> <p>Osim toga, primijećeno je da općine i gradovi nakon donošenja rješenja o utvrđivanju obveze navedenih davanja, ne pokreću pravovremeno postupke ovrhe teko da puno potraživanja prema obveznicima pada u zastaru, o čemu se posebno isti upozoravaju tijekom svih godina rada. Veliki problem predstavlja nepravovremeno dostavljanje spisa predmeta u rad ovom upravnom tijelu kao nadležnom tijelu drugog stupnja od strane prvostupanjskih tijela gradova i općina, o čemu smo posebno upozorili naputkom za rad gradonačelnike i načelnike, jer se na taj način de facto onemogućavaju građani u njihovom ustavom zajamčenom pravu žalbe protiv pojedinačnih akata tijela uprave. To je razlog zbog kojega pojedini predmeti nisu mogli biti riješeni u roku, kao i preostalom broju spisa iz prethodnog izvještajnog razdoblja.</p> <p><b>No, u 2005. godini bilježi se porast broja predmeta koji su riješeni odbijanjem žalbe stranke ( <u>48,68 %</u>) u odnosu na predmete u kojima je rješenje tijela prvog stupnja poništeno ( <u>40,17%</u>) u odnosu na prethodne godine, što ipak ukazuje na poboljšanje kvalitete rada tijela uprave općina i gradova.</b></p> <p>Ukupno je riješeno <b>76,80%</b> predmeta u radu, a valja naglasiti da rezultat nije mogao biti bolji jer upravna tijela općina i gradova imaju običaj u posljednjim mjesecima tekuće godine poslati u rad tijela drugog stupnja spise koje ne pošalju pravovremeno tijekom godine, naime u tijeku posljednja 2 mjeseca 2005. godine zaprimljeno je u rad 29,15 % od ukupnog broja spisa zaprimljenih u 2005. godini.</p> <p>Ukupno je u 2005. godini zaprimljeno 143 više UP/II spisa u odnosu na 2004. godinu, odnosno <b>61,03% više.</b></p> <p>Tijelima uprave jedinica lokalne samouprave osigurava se dnevna komunikacija putem telefona, kao i osobne konzultacije radi postavljanja upita glede neposredne primjene propisa kojima je uređen djelokrug jedinica lokalne samouprave na području IŽ, te odgovori na postavljena pitanja u pismenom obliku (područje ustroja jedinica lokalne samouprave, radnih odnosa, prometa i upravljanja nekretninama, poreznih prihoda, komunalnog reda, komunalne naknade i komunalnog doprinosa, usklađenja općih akata jedinica lokalne samouprave sa novelom Zakona o komunalnom gospodarstvu, izvlaštenja, spomeničke rente, izgradnje komunalne infrastrukture, prostornog</p> <p>Organizirani su edukativni sastanci (21) sa djelatnicima tijela uprave općina i gradova u IŽ i proračunskih korisnika (ustanova u vlasništvu IŽ) sa ciljem otklanjanja uočenih nepravilnosti u radu</p>
--	--------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

				<p>uređenja, zaštite okoliša, zaštite kulturne baštine, zaštite prava manjina, zaštite potrošača). Ova je aktivnost bila u tijeku izvještajnog razdoblja vrlo intenzivna zbog velikog broja zakona koji su doneseni, a utječu na djelokrug jedinica lokalne samouprave (V. t.A.4.).</p> <p>Organizirane su edukativne radionice (21) sa djelatnicima tijela uprave općina i gradova u IŽ i prorsčunskih korisnika (ustanova) u vlasništvu IŽ sa ciljem otklanjanja zapaženih nedostataka i radu i unaprijeđenja poslovanja te ujednačavanja pravne prakse, kao i upoznavanja sa izmjenama i dopunama zakona i drugih propisa iz djelokruga njihovog rada .</p> <p>U lipnju je u suradnji sa UNDP – Program razvoja Ujedinjenih nacija za razvoj – sjedište u RH organiziran sastanak sa novoizabranim vijećnicima vijeća općina i gradova u IŽ te je istima osiguran edukativni materijal „Vodič kroz Hrvatski sustav lokalne i regionalne samouprave“ i „Općine ,gradovi i županije“.</p>
	<b>A.6.</b>	Sudjelovanje u projektima međunarodne suradnje i europskih integracija – projekt ADRI blu	Izvršeno u potpunosti u zadanim rokovima	<p>Projekt obuhvaća komparaciju pravnog sustava o pravu mora i morskom ribarstvu regija sjevernog Jadrana, a u njemu su uključeni pravni stručnjaci regija Friuli Venezia Giulia, Veneto i Emilia-Romagna, te Istarska i Primorsko-goranska županija, Grad Izola, te predstavnici Bosne i Hercegovine.U tijeku odvijanja ovog projekta u 2005. godini održani su sastanci pravne grupe Projekta u Bologni, Poreču i Mestre, na kojima je prezentiran pravni sustav Republike Hrvatske glede pomorskog dobra, zaštite mora kao dijela okoliša i prirode, te sustav morskog ribarstva kao gospodarske djelatnosti.</p>
	<b>A.7.</b>	Civilna zaštita - sudjelovanje u poslovima zaštite i spašavanja osiguravanjem financijskih sredstava za financiranje postrojbi civilne zaštite i suradnja sa Državnom upravom za zaštitu i spašavanje	Izvršeno u potpunosti u zadanim rokovima	<p>Osigurana je nabava potrebnih sredstava zaštite za postrojbe CZ IŽ za potrebe sprječavanja ptičje gripe, te pojedina oprema za Državnu upravu za zaštitu i spašavanje.</p>

<b>B</b> Osiguranje funkcioniranja rada unutarnjeg sustava upravnih tijela IŽ	<b>B.1.</b>	Održavanje i unapređivanje sustava upravljanja kvalitetom po ISO 9001:2000	Izvršeno u potpunosti u zadanim rokovima	U 2005.g. Tim za ISO IŽ održao je tri radna sastanka na kojima su definirane obveze, rokovi i izvršitelji aktivnosti potrebnih za održavanje sustava kvalitete u IŽ, kako slijedi: - donešen je plan internih audita u 2005.g. i proveden interni audit u svibnju 2005.g. - proveden je vanjski audit sustava u lipnju 2005.g. - izvršena je korektivna akcija po vanjskom nadzoru sustava iz 2004.g. na način da je izrađen informatički Program praćenja provedbe akata Skupštine i Poglavarstva Istarske županije( isključivo elektroničkim putem) - izvršena je prezentacija Programa praćenja provedbe akata Skupštine i Poglavarstva za župana, podžupane i pročelnike upravnih tijela IŽ - organizirana je i provedena obuka za ovlaštene službenike koji koriste program u upravnim tijelima IŽ - na temelju nalaza vanjskog audita inicirana je i provedena izmjena u osobi zamjenika predstavnika za sustav kvalitete (g. Čerina-v.d. pročelnik Kabineta župana) - izvršeno je upoznavanje novoimenovanog zamjenika predstavnika za sustav sa stanjem sustava te sa potrebnim aktivnostima na održavanju sustava (edukacija, obveze predstavnika za sustav, priprema za procjenu sustava) - izvršena je prezentacija za gradove IŽ o mogućnostima skupne certifikacije po ISO 9001:2000 - primljena je delegacija Kantona Sarajeva kojima je izvršena prezentacija sustava upravljanja kvalitetom u Istarskoj županiji i prenesena iskustva o tom modelu. Definirani su elementi/projektni zadatak za izradu Programa praćenja provedbe akata Skupštine i Poglavarstva Istarske županije.S programom su poznati čelnici upravnih tijela Istarske županije,a organizirana je i edukacija za djelatnike Županije koji koriste navedeni program.
	<b>B.2.</b>	Nesmetano odvijanje procesa rada upravnih odjela i tijela Istarske županije uspješnom organizacijom općih, pomoćnih i tehničkih poslova,	Izvršeno u potpunosti u zadanim rokovima	Tekuće održavanje postrojenja i voznog parka, tehnički poslovi nabave i potrošnog materijala, prijevoz dužnosnika na službena putovanja
	<b>B.3.</b>	Održavanje sustava prometa spisa i akata u radu tijela uprave IŽ, te sustava arhiviranja spisa i akata putem pisarnice	Izvršeno u potpunosti u zadanim rokovima	Osim redovitih poslova Pisarnice u 2005. godini obavljene su sve pregradnje za primjenu Odluke o ustroju i djelovanju upravnih tijela Istarske županije koju je Županijska skupština donijela na sjednici 19. prosinca 2005. godine, odnosno za dogradnju Programa uredskog poslovanja. U cilju kvalitetnijeg praćenja stanja spisa, u dogovoru sa pojedinim upravnim odjelima, dorađena su postojeća izvješća, te izrađeno novo izvješće za praćenju stanja UP/II spisa.

	<b>B.4.</b>	Poduzimanje mjera za izvršavanje obveza zaštite na radu prema službenicima i namještenicima upravnih tijela IŽ te korisnicima usluga koja proizlaze iz Zakona o zaštiti na radu.	Izvršeno u potpunosti u zadanim rokovima	Nastavljen je proces procjene opasnosti na radu i poduzimanja mjera za otklanjanje istih u radnim prostorima IŽ radi ispunjavanja obveza IŽ kao poslodavca koje proizlaze iz Zakona o radu i Zakona o zaštiti na radu.
<b>C</b> Unaprjeđenje procesa decentralizacije u RH	<b>C.1.</b>	Poticanje decentralizacije u suradnji sa tijelima državne uprave u IŽ i središnjim tijelima državne uprave	Izvršeno u potpunosti u zadanim rokovima	Učestvovanje u radnoj grupi za izradu Regionalnog operativnog plana Istarske županije, učestvovanje na radionicama i edukacijama u organizaciji GONG, UNDP, USAID i drugih organizacija u svezi sa harmonizacijom hrvatskog zakonodavstva sa pravom EU.

<b>5. REALIZACIJA POSTAVLJENIH CILJEVA</b>			
<b>CILJ</b>		<b>OCJENA POSTIGNUĆA</b>	<b>OBRAZLOŽENJE</b>
<b>A.</b>	Neposredno izvršavanje zakona i općih i pojedinačnih akata predstavničkog i izvršnog tijela IŽ, te općina i gradova u IŽ	izvrsna	Pravno područje djelokruga jedinica lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave je vrlo raznoliko i obuhvaćeno u nizu zakona i podzakonskih propisa te iziskuje izuzetan angažman djelatnika. Djelatnici su iskazivali veliku kreativnost, a poslovi su bez prigovora odrađivani i izvan redovnog radnog vremena. Ističem izuzetnu opterećenost djelatnika zbog intenzivne zakonodavne aktivnosti i obveze praćenja propisa iz djelokruga lokalne samouprave te kratkih rokova izvršenja pojedinih zadaća.
<b>B.</b>	Osiguranje funkcioniranja rada unutarnjeg sustava upravnih tijela IŽ	dobra/izvrsna	Izvršeni su svi traženi zahtjevi, pisarnica je izvrsno organizirana i funkcionirala.
<b>C.</b>	Unaprjeđenje procesa decentralizacije u RH	izvrsna	U okviru datih zahtjeva i mogućnosti poslovi su obavljani sa vrsnom stručnošću i pravovremeno.

**6. OCJENA FINANCIJSKOG POSLOVANJA  
- PO PROGRAMIMA I AKTIVNOSTIMA**

PLANIRANA SREDSTVA	UTROŠENA SREDSTVA	OBRAZLOŽENJE
Za ostvarenje rada Upravnog odjela planirana su sredstva Proračunom Istarske županije za 2005. godinu i rebalansom Proračuna za 2005. godinu	Utrošena sredstva su u skladu sa planiranim sredstvima Proračunom Istarske županije za 2005. godinu i rebalansom Proračuna za 2005. godinu	Objektivna procjena potrebnih sredstava za realizaciju programa

**7. ZAKLJUČAK/REZIME**

**U okviru planiranih programa izvršene su sve zadaće, te se kontinuirano predlažu mjere za poboljšanje efikasnosti i kvalitete rada.**





**REPUBLIKA HRVATSKA  
ISTARSKA ŽUPANIJA  
POGLAVARSTVO**

Klasa: 023-01/06-01/24  
Urbroj: 2163/1-01/8-06-2  
Pula, 28. ožujka 2006.

**SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE  
N/r. predsjednika g. Antona Peruška  
Drščevka 3  
52 000 PAZIN**

**PREDMET: Izvješće o radu Upravnog odjela za lokalnu samoupravu i upravu  
Istarske županije za 2005. godinu**

Na temelju članka. 59. i 77. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", broj 6/03- pročišćeni tekst, 10/04 i 13/05), Poglavarstvo Istarske županije na sjednici održanoj dana 28. ožujka 2006. godine, donosi slijedeći

**Z A K L J U Č A K**

1. Prihvaća se Izvješće o radu Upravnog odjela za lokalnu samoupravu i upravu Istarske županije za 2005. godinu.
2. Akt iz točke 1. ovog Zaključka, njegov je sastavni dio, te se dostavlja Županijskoj skupštini Istarske županije na nadležno postupanje.
3. Za izvjestitelja po točki 1., a vezano za točku 2. ovog Zaključka određuje se Desa Sarvan - v.d. pročelnica Upravnog odjela za lokalnu samoupravu i upravu Istarske županije.
4. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

**Predsjednik  
Poglavarstva Istarske županije  
Ivan Jakovčić**

Temeljem članaka 36 . i 76. Statuta Istarske županije ( "Službene novine Istarske županije" 6/03 – proč. tekst, 10/04 i 13/05), u postupku razmatranja Izvješća o radu Upravnog odjela za lokalnu samoupravu upravu Istarske županije za 2005. godinu , Skupština Istarske županije, na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_godine, donijela je

## **Z A K L J U Č A K**

1. Prihvaća se Izvješće o radu Upravnog odjela za lokalnu samoupravu i upravu Istarske županije za 2005. godinu.

2. Akt iz točke 1. ovog Zaključka sastavni je dio istog.

3. Ovaj Zaključak stupa na snagu osmog dana od dana objave u službenom glasilu Istarske županije.

**REPUBLIKA HRVATSKA  
ISTARSKA ŽUPANIJA  
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA**

Klasa:  
Ur.broj:  
U Pazinu,

**PREDSJEDNIK**  
Anton Peruško

## O b r a z l o ž e n j e

### 1. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE OVOG ZAKLJUČKA

Pravni temelj za donošenje ovog akta sadržan je u članku 36. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije" broj 6/03- proč. tekst, 10/04 i 13/05) kojim je propisano da Skupština , pored donošenja utvrđenih akata te ostalih navedenih poslova , razmatra i druga pitanja od interesa za Istarsku županiju. Također je člankom 76. Statuta, propisano da Skupština Istarske županije, pored ostalih akata donosi i zaključke.

### 2. OSNOVNA PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU OVIM AKTOM I POSLJEDICE KOJE NASTAJU NJEGOVI DONOŠENJEM

Ovim Zaključkom Skupština Istarske županije prihvaća Izvješće o radu Upravnog odjela za lokalnu samoupravu i upravu za 2005. godinu, odnosno verificira rad ovoga upravnog tijela u spomenutom razdoblju, sa naznakom svih aktivnostima po grupama i opisom značajnih poslova u tom razdoblju.

### 3. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

U prilogu se, pored prijedloga Zaključka Skupštine s obrazloženjem, dostavlja i Izvješće o radu Upravnog odjela za lokalnu samoupravu i upravu za 2005. godinu, sa priloženim tekstom istog, izrađen prema pravilima norme ISO 9001:2000.