Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine

Zagreb, travanj 2019.
Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine

<table>
<thead>
<tr>
<th>Zahvat</th>
<th>Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Vrsta dokumentacije</td>
<td>Program zaštite okoliša</td>
</tr>
<tr>
<td>Naručitelj</td>
<td>Istarska županija</td>
</tr>
<tr>
<td>Ugovor broj</td>
<td>1254-18</td>
</tr>
<tr>
<td>Voditelj projekta</td>
<td>dr. sc. Božica Šorgić, mag. chem.</td>
</tr>
<tr>
<td>Voditelj projektnog tima</td>
<td>Bojana Borić, mag. ing. met., univ. spec. oecoing.</td>
</tr>
<tr>
<td>Članovi stručnog tima</td>
<td>Željko Koren, dipl. ing. građ.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>(poglavlja 2.3.1.1., 2.3.1.3.)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Nataša Obrić, mag. ing. aedif, mag. ing. geoing.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>(poglavlja 2.3.1.1., 2.3.1.3.)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>dr. sc. Božica Šorgić, mag. chem.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>(poglavlja 2.1.5., 2.3.2., 2.2.2.)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Bojana Borić, mag. ing. met., univ. spec. oecoing.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>(koordinacija tima, poglavlja 1., 2.2.1., 2.2.2., 2.2.3., 2.2.4, 2.2.6, 2.2.7., 2.2.8., 2.2.9., 2.3.1.2., 2.3.4.2., 2.3.4.3., 2.4.1., 2.4.2., 2.6.)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>dr. sc. Alen Berta, mag. ing. silv., CE</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>(poglavlje 2.1.6.)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>dr. sc. Ana Ostojić, mag. biol.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>(poglavlje 2.1.3.)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Tena Birov, mag. ing. prosp. arch., CE</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>(poglavlje 2.1.2.)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Edin Lugić, mag. biol.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>(poglavlje 2.1.1.)</td>
</tr>
<tr>
<td>OIKON d.o.o.</td>
<td>Nela Jantol, mag. oecol. et prot. nat.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>(poglavlje 2.1.1.)</td>
</tr>
<tr>
<td>Članovi stručnog tima koji nisu na popisu zaposlenika suglasnosti</td>
<td>Sonja Sviben, mag. oecol. et prot. nat, mag.oec.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>(poglavlje 2.1.4.1.)</td>
</tr>
</tbody>
</table>
za obavljanje stručnih poslova zaštite okoliša

Vjera Pavić, mag. biol. exp.
(poglavlje 2.1.1.)

Matija Kresonja, mag. prot. nat. et amb.
(poglavlje 2.1.3.)

Mateo Gudić, mag. soc.
(poglavlja 2.1.4.3., 2.3.3., 2.7.)

Nebojša Subanović, mag. phys. geophys, meteorolog
(poglavlje 2.3.4.1., 2.2.1.)

Ivona Žiža, mag. ing. agr.
(poglavlje 2.1.7., 2.1.3.1.)

Jelena Mihalić, mag. ing. prosp. arch.
(poglavlje 2.1.2.)

Željko Čučković, univ. bacc. inf.
grafika

Vanjski suradnici

Marko Augustinović, mag. ing. silv.
(poglavlje 2.1.6.3.)

Darija Damić, mag. ing. silv.
(poglavlje 2.1.6.)

Andreja Pavlović, dipl. nov.
(poglavlja 2.2.5., 2.4.3., 2.5., 2.8.1.)

mr. sc. Mario Lovrinov
(poglavlje 2.1.4.2.)

Direktor

Dalibor Hatić, mag. ing. silv.
Sadržaj

POPIS KRATICA.............................................................................................................................................. 6
1 Zaštitna okoliša i održivi razvoj Istarske županije.................................................................................. 9
  1.1 Uvod .................................................................................................................................................. 9
  1.2 Glavni prioriteti Programa i zakonodavni okvir za izradu Programa.......................................... 10
  1.3 Metodologija izrade i struktura dokumenta .................................................................................. 11
2 Tematski prioriteti..................................................................................................................................... 12
  2.1 Zaštita, očuvanje i poboljšanje vrijednosti prirodnih dobara i okoliša................................. 12
    2.1.1 Održivo upravljanje prirodom .................................................................................................. 12
    2.1.2 Održivo upravljanje i zaštita krajobraza ............................................................................. 18
    2.1.3 Održivo upravljanje vodama .................................................................................................. 23
    2.1.4 Održivo upravljanje morskim okolišem i obalnim područjem .......................................... 27
    2.1.5 Održivo upravljanje i praćenje kvalitete zraka ..................................................................... 36
    2.1.6 Održivo upravljanje šumama ................................................................................................. 44
    2.1.7 Održivo gospodarenje i zaštita tla i zemljišnih resursa ....................................................... 48
  2.2 Poticanje održive proizvodnje i potrošnje .................................................................................... 51
    2.2.1 Put prema održivom gospodarstvu s niskim razinama emisija stakleničkih plinova ....... 51
    2.2.2 Zaštita ozonskog sloja ........................................................................................................... 53
    2.2.3 Prelazak na kružno gospodarstvo s naglaskom na gospodarenje otpadom ...................... 54
    2.2.4 Ozelenjivanje javne nabave .................................................................................................. 56
    2.2.5 Smanjenje okolišnog otiska proizvoda, usluga i organizacija ........................................ 59
    2.2.6 Istraživanje i razvoj inovativnih i zelenih tehnologija, procesa i usluga .................... 60
    2.2.7 Industrija ................................................................................................................................... 61
    2.2.8 Energetika .............................................................................................................................. 66
  2.3 Zaštita građana od pritiska i opasnosti za njihovo zdravlje i blagostanje povezanih s okolišem ................................................................................................................................. 70
    2.3.1 Suzbijanje onečišćenja na izvoru .......................................................................................... 70
    2.3.2 Sigurno upravljanje kemikalijama ......................................................................................... 77
    2.3.3 Praćenje utjecaja čimbenika okoliša na zdravlje i kvalitetu života ljudi ............................. 80
    2.3.4 Prilagodba klimatskim promjenama i upravljanje rizicima od katastrofa ....................... 83
  2.4 Jačanje institucionalnog i zakonodavnog okvira i suradnja s dionicama ........................................ 88
    2.4.1 Jačanje horizontalne i vertikalne koordinacije za zaštitu okoliša, zaštitu prirode, klimatske aktivnosti i održivi razvoj .......................................................................................... 88
    2.4.2 Povećanje učinkovitosti i djelовornosti inspekcije (rezultati nadzora ispekcije zaštite okoliša) ............................................................................................................................................... 90
    2.4.3 Jačanje sudske prakse i promicanje izvansudskog rješavanja sporova u području zaštite okoliša .............................................................................................................................................. 91
  2.5 Bolje povezivanje znanja, sustava upravljanja informacijama i politike okoliša ................. 92
    2.5.1 Informiranje, osvješćivanje, obrazovanje i unapređenje dijaloga za zaštitu okoliša .... 92
    2.5.2 Moderniziranje i nadopuna sustava upravljanja informacijama o okolišu ....................... 94
2.6 Razvoj ekonomskih instrumenata i financiranja ............................................................... 96
  2.6.1 Primjena dodatnih tržišnih, ekonomskih i financijskih instrumenata u zaštiti okoliša . 96
  2.6.2 Uspostava učinkovitog sustava za povlačenje sredstava iz nacionalnih, europskih i međunarodnih izvora za projekte zaštite okoliša, zaštite prirode, klimatskih aktivnosti i održivog razvoja ......................................................................................................................... 99
  2.6.3 Razvoj i primjena ekonomskih pokazatelja s okolišnim i socijalnim pokazateljima.... 100
2.7 Unapređenje održivog razvoja gradova .................................................................................. 102
  2.7.1 Provedba politike održivog planiranja i projektiranja razvoja gradova..................... 102
2.8 Promicanje održivog razvoja na europskoj i međunarodnoj razini................................. 106
  2.8.1 Jačanje kapaciteta za suradnju u multilateralnim pregovorima o okolišu i rješavanju regionalnih okolišnih i klimatskih izazova.............................................................................................................................. 106
3 Izvori ........................................................................................................................................... 108
  3.1 Popis propisa .......................................................................................................................... 108
  3.2 Popis znanstvene i stručne literature.................................................................................... 111
  3.3 Popis internetskih izvora ....................................................................................................... 115
4 PRILOZI ...................................................................................................................................... 116
  4.1 Ovlaštenje tvrtke OIKON d.o.o. za stručne poslove zaštite okoliša .............................. 116
**POPIŠ KRATICA**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Crta</th>
<th>Označenje</th>
<th>Oznaka</th>
<th>Definicija</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>AP</td>
<td>Automatska postaja za praćenje kvalitete zraka</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>AZO</td>
<td>Agencija za zaštitu okoliša</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>CZ</td>
<td>Civilna zaštita</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>GV</td>
<td>granična vrijednost</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>EHIA</td>
<td>Environmental Health Impact Assessment</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>FZOEU</td>
<td>Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>HAOP</td>
<td>Hrvatska agencija za okoliš i prirodu</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>IDA</td>
<td>Istarska razvojna agencija</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>IŽ</td>
<td>Istarska županija</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>ITU</td>
<td>Integrirana teritorijalna ulaganja</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>JPP</td>
<td>Javni prijevoz putnika</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>HAPIH</td>
<td>Hrvatska agencija za poljoprivredu i hranu</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>HTZ</td>
<td>Hrvatska turistička zajednica</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>OIE</td>
<td>Obnovljivi izvori energije</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>MGIPU</td>
<td>Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>MK</td>
<td>Ministarstvo kulture</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>MZOE</td>
<td>Ministarstvo zaštitu okoliša i energetike</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>NAP ZeJN</td>
<td>Nacionalni akcijski plan za zelenu javnu nabavu za razdoblje od 2015. do 2017. godine s pogledom do 2020. godine</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>NKD</td>
<td>Nacionalna klasifikacija djelatnosti</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>NN</td>
<td>Narodne novine</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>PAU</td>
<td>Poliaromatski ugljikovodici</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>POP</td>
<td>postojane onečišćujuće tvari</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>PPIŽ</td>
<td>Prostorni plan Istarske županije</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>PUO</td>
<td>Procjena utjecaja zahvata na okoliš</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>P &amp; R</td>
<td>Park and Ride</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>SPUO</td>
<td>Strateška procjena utjecaja na okoliš</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>TOOS</td>
<td>tvari koje oštećuju ozon</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>TZIŽ</td>
<td>Turistička zajednica Istarske županije</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>UTT</td>
<td>Ukupna taložna tvar</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>VZIŽ</td>
<td>Vatrogasna zajednica Istarske županije</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>ZOGO</td>
<td>Zakon o održivom gospodarenju otpadom</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>ZZJIŽ</td>
<td>Zavod za javno zdravstvo Istarske županije</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**ROKOVI**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Crta</th>
<th>Označenje</th>
<th>Oznaka</th>
<th>Definicija</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>PR</td>
<td>prioritetno</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>KR</td>
<td>kratkoročno 0 – 2 g.</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>SR</td>
<td>srednjoročno 2 – 4 g.</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine

**IZVORI FINANCIRANJA**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Acronym</th>
<th>Description</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>DP</td>
<td>državni proračun</td>
</tr>
<tr>
<td>ESIF</td>
<td>sredstva iz EU strukturnih i investicijskih fondova</td>
</tr>
<tr>
<td>EUMF</td>
<td>Europski i međunarodni fondovi</td>
</tr>
<tr>
<td>FZOEU</td>
<td>Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost</td>
</tr>
<tr>
<td>GS</td>
<td>gospodarski subjekti</td>
</tr>
<tr>
<td>LP</td>
<td>lokalni proračuni (gradski ili općinski)</td>
</tr>
<tr>
<td>OPKK</td>
<td>sredstva iz operativnog programa konkurentnost i kohezija 2014-2020</td>
</tr>
<tr>
<td>MS</td>
<td>međunarodna sredstva</td>
</tr>
<tr>
<td>ŽP</td>
<td>županijski proračun</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**SUBJEKTI (nositelji/sudionici)**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Acronym</th>
<th>Name</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>BI</td>
<td>Bina Istra</td>
</tr>
<tr>
<td>DUZS</td>
<td>Državna uprava za zaštitu i spašavanje</td>
</tr>
<tr>
<td>HGK</td>
<td>Hrvatska gospodarska komora</td>
</tr>
<tr>
<td>HZTA</td>
<td>Hrvatski zavod za toksikologiju i antidoping</td>
</tr>
<tr>
<td>JVP</td>
<td>Javna vatrogasna postrojba</td>
</tr>
<tr>
<td>HAC</td>
<td>Hrvatske autoceste</td>
</tr>
<tr>
<td>GI</td>
<td>građevinska inspekcija</td>
</tr>
<tr>
<td>GS</td>
<td>gospodarski subjekti</td>
</tr>
<tr>
<td>HA</td>
<td>Hrvatske ceste</td>
</tr>
<tr>
<td>HAMAG BICRO</td>
<td>Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije</td>
</tr>
<tr>
<td>HBOR</td>
<td>Hrvatska banka za obnovu i razvitak</td>
</tr>
<tr>
<td>HŠ</td>
<td>UŠP Buzet – Hrvatske šume – Uprava šuma Podružnica Buzet</td>
</tr>
<tr>
<td>HZJIZ</td>
<td>Hrvatski zavod za javno zdravstvo</td>
</tr>
<tr>
<td>HZPR</td>
<td>Hrvatski zavod za prostorni razvoj</td>
</tr>
<tr>
<td>IDA</td>
<td>Istarska agencija za razvoj</td>
</tr>
<tr>
<td>IZO</td>
<td>inspekcija zaštite okoliša</td>
</tr>
<tr>
<td>IZP</td>
<td>inspekcija zaštite prirode</td>
</tr>
<tr>
<td>JLS</td>
<td>Jedinica lokalne samouprave</td>
</tr>
<tr>
<td>JPP</td>
<td>javna i privatna poduzeća</td>
</tr>
<tr>
<td>JU</td>
<td>Javne ustanove za upravljanje zaštićenim područjima</td>
</tr>
<tr>
<td>JUNP</td>
<td>Javna ustanova nacionalni park</td>
</tr>
<tr>
<td>konz.</td>
<td>konzultanti</td>
</tr>
<tr>
<td>KP</td>
<td>komunalni redari</td>
</tr>
<tr>
<td>LSiŽ</td>
<td>Lovački savez Istarske županije</td>
</tr>
<tr>
<td>MMPI</td>
<td>Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture</td>
</tr>
<tr>
<td>MP</td>
<td>Ministarstvo poljoprivrede</td>
</tr>
<tr>
<td>MRRFEU</td>
<td>Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije</td>
</tr>
<tr>
<td>Acronym</td>
<td>English Description</td>
</tr>
<tr>
<td>---------</td>
<td>---------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>MZ</td>
<td>Ministarstvo zdravlja</td>
</tr>
<tr>
<td>NVO(U)</td>
<td>Nevladine organizacije (udruge)</td>
</tr>
<tr>
<td>PI</td>
<td>Poljoprivredna inspekcija</td>
</tr>
<tr>
<td>PŠSS</td>
<td>Poljoprivredno-šumarska savjetodavna služba</td>
</tr>
<tr>
<td>RI</td>
<td>Rudarska inspekcija</td>
</tr>
<tr>
<td>SZS</td>
<td>Stožer za zaštitu i spašavanje</td>
</tr>
<tr>
<td>ŠSS</td>
<td>Šumarska savjetodavna služba</td>
</tr>
<tr>
<td>UDUIŽ</td>
<td>Ured državne uprave u Istarskoj županiji</td>
</tr>
<tr>
<td>UI</td>
<td>Urbanistička inspekcija</td>
</tr>
<tr>
<td>UODLPSPUG</td>
<td>Upravni odjel za decentralizaciju, lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, prostorno uređenje i gradnju</td>
</tr>
<tr>
<td>UOG</td>
<td>Upravni odjel za gospodarstvo Istarske županije</td>
</tr>
<tr>
<td>UOOR</td>
<td>Upravni odjel za održivi razvoj</td>
</tr>
<tr>
<td>VI</td>
<td>Vodopravna inspekcija</td>
</tr>
<tr>
<td>VP</td>
<td>Vatrogasne postrojbe</td>
</tr>
<tr>
<td>ZIS</td>
<td>Znanstvene i stručne institucije</td>
</tr>
<tr>
<td>ZPUIŽ</td>
<td>Javna ustanova „Zavod za prostorno uređenje Istarske županije“</td>
</tr>
<tr>
<td>ZZJIZIŽ</td>
<td>Zavod za javno zdravstvo Istarske županije</td>
</tr>
<tr>
<td>ZZPUIŽ</td>
<td>Zavod za prostorno uređenje Istarske županije</td>
</tr>
<tr>
<td>ŽCGO</td>
<td>Županijski centar za gospodarenje otpadom</td>
</tr>
</tbody>
</table>
1 Zaštita okoliša i održivi razvoj Istarske županije

1.1 Uvod

Prema Zakonu o zaštiti okoliša (NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18), članak 50., Program zaštite okoliša predstavlja temeljni dokument održivog razvitka i zaštite okoliša.

Prema članku 53. Zakona, Programom zaštite okoliša Istarske županije se u skladu s područnim (regionalnim), odnosno lokalnim posebnostima i obilježjima područja za koje se Program donosi, pobliže razrađuju mjere iz Plana (Plan zaštite okoliša Republike Hrvatske) koje se odnose na to područje. Program zaštite okoliša sadrži osobito:

- uvjete i mjere zaštite okoliša, prioritetne mjere zaštite okoliša po sastavnicama okoliša i pojedinih prostornim cjelinama područja za koji se Program donosi,
- subjekte koji su dužni provoditi mjere utvrđene Programom i ovlaštenja u svezi s provedbom utvrđenih mjera zaštite okoliša,
- praćenje stanja okoliša i ocjenu potrebe uspostave mreže za dodatno praćenje stanja okoliša u području za koji se Program donosi,
- način provedbe interventnih mjera u iznenadnim slučajevima onečišćivanja okoliša u području za koji se Program donosi,
- rokove za poduzimanje pojedinih utvrđenih mjera,
- izvore financiranja za provedbu utvrđenih mjera i procjenu potrebnih sredstava.

Izvješće o stanju okoliša osnova je, kako za izradu, tako i za ostvarenje te redovito ažuriranje Programa zaštite okoliša zbog čega ova dva dokumenta čine funkcionalnu cjelinu. Zakonske odredbe definiraju okvirni sadržaj i Izvješća i Programa, ali i njihov međuodnos.

Izvješće o stanju okoliša Istarske županije i Program zaštite okoliša Istarske županije dio su cjeline planske dokumentacije propisane Zakonom o zaštiti okoliša (NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) koja uključuje još i Strategiju održivog razvitka Republike Hrvatske, Plan zaštite okoliša Republike Hrvatske, Program zaštite okoliša Istarske županije i Izvješće o stanju okoliša. U toj cjelini, lokalna razina dokumenata, nadovezuje se i povezuje čitav niz djelatnosti / aktivnosti / studijsko-programskih dokumenata koji se detaljnije bave pojedinim segmentima zaštite okoliša uključujući među ostalim:

- praćenje kvalitete i zaštitu zraka koja se, prema Zakonu o zaštiti zraka (NN 130/11, 47/14, 61/17 i 118/18), detaljnije razrađuje Programom zaštite zraka, ozonskog sloja, ublažavanja klimatskih promjena i prilagodbe klimatskim promjenama koji je sastavni dio Programa zaštite okoliša Istarske županije (čl. 12.);
- gospodarenje otpadom, koje se, prema Zakonu o održivom gospodarenju otpadu (NN 94/13, 73/17 i 14/19), za područje Istarske županije detaljnije razrađuje redovitim godišnjim Izvješćima o izvršenju PGO;
- zaštitu voda koju, prema Zakonu o vodama (NN 153/09, 63/11, 130/11, 56/13, 14/14 i 46/18), detaljnije razrađuju planski dokumenti upravljanja vodama kao što su Plan upravljanja vodnim područjima, višegodišnji programi gradnje, financijski plan Hrvatskih voda, Plan upravljanja vodama i detaljni planovi uređeni Zakonom o vodama;
- zaštitu prirodnih vrijednosti, odnosno upravljanje zaštićenim područjima prirode, koja se, prema Zakonu o zaštiti prirode (NN 80/13, 15/18 i 14/19), razrađuje planovima upravljanja zaštićenim područjima;

te cijeli niz drugih dokumenata (sektorskih studija, razvojnih programa, i dr.), iz drugih, za okoliš relevantnih problema područja.

Logička osnovu i polazište za Program zaštite okoliša predstavlja Izvješće o stanju okoliša koje pored ove, ima zadaću da na jednom mjestu objedini, analizira i na odgovarajućoj razini detaljnosti, strukturirano prezentira podatke, informacije i ocjene o stanju okoliša.

Zakonom je također propisano da Program zaštite okoliša (PZO) lokalne i regionalne razine mora biti usuglašen s važećim Planom zaštite okoliša RH, a usuglašenost utvrđuje nadležno Ministarstvo zaštite okoliša i energetike (MZOE) prilikom izdavanja prethodne suglasnosti. Program zaštite okoliša Istarske županije se donosi za razdoblje od četiri godine, od 2019. do 2023. godine.

1.2 Glavni prioriteti Programa i zakonodavni okvir za izradu Programa

U dogovoru s nadležnim upravnim odjelom Istarske županije, Program zaštite okoliša Istarske županije je strukturom i sadržajem usuglašen s Nacrtom Plana zaštite okoliša RH za razdoblje od 2016. do 2023. godine te razrađuje načela i smjernice zaštite okoliša i održivog razvitka sadržane u VIII osnovnih prioriteta definiranih u Nacrtu PZO RH.

PRIORITET I. zaštita, očuvanje i poboljšanje vrijednosti prirodnih dobara i okoliša

PRIORITET II. Poticanje održive proizvodnje i potrošnje

PRIORITET III. Zaštita građana od pritiska i opasnosti za njihovo zdravlje i blagostanje povezanih s okolišem

PRIORITET IV. Jačanje institucionalnog i zakonodavnog okvira

PRIORITET V. Bolje povezivanje znanja, sustava upravljanja informacijama i politike okoliša

PRIORITET VI. Razvoj ekonomskih instrumenta i financiranja

PRIORITET VII. Poboljšanje održivosti gradova

PRIORITET VIII. Promicanje održivog razvoja na europskoj i međunarodnoj razini

Prioriteti su definirani poštujući viziju relevantnih nacionalnih, europskih i međunarodnih strateških dokumenata vezanih za zaštitu okoliša, održivi razvoj i prelazak na kružno gospodarstvo, a s temeljnim ciljem unapređenja zaštite i upravljanja okolišem za održivi razvoj RH.

Unutar svakog prioriteta Planom zaštite okoliša RH definirani su ciljevi koji su preuzeti kao osnovna za izradu ovog Programa, odnosno detaljnije su razrađeni kroz analizu stanja na području Istarske županije te definiranje specifičnih ciljeva i mjera za njihovo ostvarenje.

Za svaku mjeru Programa određeni su:

- nositelji/sudionici provedbe,
- vremenski rokovi izvršenja: prioritetno (PR), kratkoročno 0-2 g. (KR), srednjoročno 2-4 g. (SR), dugoročno 4 g. (DR), kontinuirano (KON);
- mogući izvori financiranja provedbe mjera: državni proračun (DP), županijski proračun (ŽP), gradski proračun (GP), EU strukturni i investicijski fondovi (ESIF), međunarodna sredstva (MS), javna i privatna poduzeća (JPP), Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost (FZOEU) te
- procjena sredstava za svaku mjeru koja je u nadležnosti Istarske županije.

1.3 Metodologija izrade i struktura dokumenta


Ciljevi i mjere definirani su u skladu s Nacrtom Plana zaštite okoliša RH za razdoblje od 2016. do 2023. godine te Strategijom održivog razvitka Republike Hrvatske (NN 30/09) i sektorskim planovima i programima.

Za potrebe izrade ovog Programa, izvršena je detaljna analiza svih značajnih dokumenata, poput zakonskih propisa, prostorno-planske dokumentacije te razvojnih i sektorskih strateško-planskih dokumenata i programa svih razina, pri čemu su korišteni i nacrti dokumenata koji su u izradi ili su pred usvajanjem.

Nadalje, korišteni su i javno dostupni podaci, ponajprije iz informacijskog sustava zaštite okoliša i prirode (ISZO/ISZP), ali i drugih izvora koji su navedeni na kraju dokumenta (poglavlje 3). Program je također izrađivan uz Upravni odjel za održivi razvoj, Odsjeka za zaštitu prirode i okoliša Istarske županije.
2 Tematski prioriteti

2.1 Zaštita, očuvanje i poboljšanje vrijednosti prirodnih dobara i okoliša

Prema Nacrtu Plana zaštite okoliša RH za razdoblje 2016. - 2023. godine, ciljevi Prioriteta I. Zaštita, očuvanje i poboljšanje vrijednosti prirodnih dobara i okoliša su:

- cilj 1.1 Održivo upravljanje prirodom
- cilj 1.2 Održivo upravljanje i zaštita krajobraza
- cilj 1.3 Održivo upravljanje vodama
- cilj 1.4 Održivo upravljanje morskim okolišem i obalnim područjem
- cilj 1.5 Upravljanje i praćenje kvalitete zraka
- cilj 1.6 Održivo upravljanje šumama
- cilj 1.7 Održivo gospodarenje i zaštita tla i zemljišnih resursa

Po pitanju uspješnosti ostvarenja svakog od navedenih ciljeva, u nastavku je sažeti pregled stanja na području Istarske županije koji su detaljno obrađeni u Izvješću o stanju okoliša Istarske županije za razdoblje od 2014. do 2017. godine. Nakon pregleda stanja definirani su ciljevi i odgovarajuće mjere za regionalnu razinu.

2.1.1 Održivo upravljanje prirodom

2.1.1.1 Sažeti pregled stanja

Osobito vrijedna područja prirode s aspekta biološke i krajobrazne raznolikost zaštićuju se putem zaštićenih područja. Na području Istarske županije je zaštićeno 35 područja prirode, koja čine 9% ukupne površine županije, i to u kategorijama: nacionalni park (1), park prirode (1), posebni rezervat (5), značajni krajobraz (10), spomenik prirode (7), spomenik parkovne arhitekture (6) i park šuma (5). Pojedina područja su prostorno-planskom dokumentacijom predložena za zaštitu, odnosno valorizaciju, a sukladno Pročišćenom tekstu Odluke o donošenju Prostorno plana Istarske županije (Službene novine Istarske županije, br. 14/16) navode se u kategorijama: posebni rezervat (25), regionalni park (2), spomenik prirode (8), park šuma (1), spomenik parkovne arhitekture (3). Potrebno je istaknuti područje ušće rijeke Mirne i Raško polje koje karakterizira velika raznolikost flore i faune vezane za sama ugrožena i rijetka močvarna područja.

Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine

Osim zakonski zaštićenih područja, od ulaska Hrvatske u Europsku uniju, na teritoriju Istarske županije postoje i područja zaštićena unutar sustava europske ekološke mreže NATURA 2000. Ekološka mreža Istarske županije obuhvaća 787,84 km² ili 28 % teritorija, a sastoji se od 66 područja, i to 2 područja očuvanja značajnih za ptice (POP) i 64 područja očuvanja značajna za vrste i stanišne tipove (POVS). Zaštita i regulacija tih područja provodi se sukladno Uredbi o ekološkoj mreži (NN 124/13, 105/15).

Visoka raznolikost kopnenih, morskih i podzemnih staništa na području Istarske županije omogućila je postojanje izrazitog bogatstva vrsta. Krška područja poput Učke i Ćićarije su vrijedna zbog svoje faune koja je mahom endemična i stenoendemična. Istarska županija stvarno je ili potencijalno područje rasprostranjivanja 106 strogo zaštićenih životinjskih vrsta i 233 strogo zaštićene biljne vrste prema Pravilniku o strogo zaštićenim vrstama (NN 144/13, 73/16). Od ukupnog broja strogo zaštićenih vrsta, 63 životinjske i 88 biljnih vrsta pripadaju IUCN višim kategorijama ugroženosti (kritično ugrožene, ugrožene ili osjetljive vrste) Zakona o zaštiti prirode (NN 80/13, 15/18, 14/19) koje se ujedno nalaze i na popisu Direktive o staništima i Direktive o pticama. U kategoriju kritično ugroženih vrsta (CR) ubrajaju se jedanaest životinjskih vrsta, u skupinama: špiljska fauna (2), leptiri (1), vretenca (1), slatkovodne ribe (1), morske ribe (2), ptice (3) i sisavci (1) te devetnaest biljnih vrsta. Od specifičnih vrsta za Istarsku županiju koje su zaštićene u kategoriji ugrožene vrste (EN) izdvajaju se Proteus anguinus spp.n. Parzefall, Durand & Sket 1999 (Istarska čovječja ribica) i Rana latastei Boulenger, 1879 (Lombardijska žaba).

Na području Istarske županije nalazi se veliki broj različitih stanišnih tipova. Od ukupnog broja staništa, 35 stanišnih tipova ubraja se na Popis ugroženih i rijetkih stanišnih tipova od nacionalnog i europskog značaja zastupljenih na području RH. Najzastupljeniji stanišni tip u Istarskoj županiji su šume (NKS kod E.) koji zauzima minimalnu površinu od 142 742 ha i travnjaci vlasatog zmijka (NKS kod C.3.5.3.) koji zauzima minimalnu površinu od 21 332 ha. Mozaici kultiviranih površina (NKS kod I.2.1.) i veliki broj poluprirodnih staništa nastao je kao produkt razvoja tradicionalnog neintenzivnog obrađivanja zemljišta kroz duži vremenski period.

Trenutno stanje ugroženosti bioraznolikosti Istarske županije je relativno dobro, no postojeći razvojni pritisci i stalne ljudske aktivnosti izlažu niz staništa i pripadajućih vrsta velikom pritisku. Napuštanje tradicionalnih oblika poljoprivrede zbog depopulacije u unutrašnjosti poluotoka paralelno s povećanjem zauzeća i nagrđivanjem obalne linije ostavlja veliki trag na sveukupno očuvanost bioraznolikosti. Izgradnjom turističkih sadržaja ugrožavaju se zajednice priobalja i obala. Posebno su ugrožena podzemna staništa, od kojih mnogi lokaliteti nisu poznat. Fragmentacija i degradacija staništa kao posljedice pojačane urbanizacije jedni su od glavnih uzroka ugroženosti velikog broja staništa i vrsta. Veliki problem morskim ekosustavima predstavlja neselektivno i prekomjerno korištenje ribljeg fonda, uništavanje podmorja koćarenjem i drugim slabo selektivnim alatima te utjecaj marikulture u smislu organskog onečišćenja mora. Značajnu prijetnju očuvanju bioraznolikosti predstavljaju invazivne vrste koje potiskuju autohtone vrste smanjujući njihovu brojnost populacija uzrokujući degradaciju i izumiranje zavičajnih vrsta i stanišnih tipova, uz moguće nanošenje ozbiljne ekonomske štete ili zdravlja ljudi. Na području Istarske županije nalazimo velik broj biljnih i životinjskih invazivnih vrsta, od kojih je samo nekoliko njih sustavno praćena monitoringom. Procjenjuje se 60 stranih invazivnih vrsta poznatih za Istarsku županiju: 3 vrste alga, 51 vrsta biljaka, 24 vrste životinja. Od 2015. godine, Grad Poreč u suradnji s Institutom za poljoprivredu i turizam (Centar za invazivne vrste) potiče koordinaciju aktivnosti vezanih za upravljanje invazivnim vrstama u Poreču i okolici.
Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine


\textbf{2.1.1.2 Glavni pravci za određivanje mjera}


Na temelju prethodno utvrđenog stanja te važeće zakonske i strateško-planske regulative, definirani su sljedeći ciljevi za regionalnu razinu Istarske županije:

\textbf{Tablica 2.1.1-1. Strateški ciljevi očuvanja bioraznolikosti za Istarsku županiju}

\begin{tabular}{|c|}
\hline
C1 & Povećanje učinkovitosti osnovnih mehanizama zaštite prirode \\
C2 & Smanjenje direktnih pritisaka na prirodu i poticanje održivog korištenja prirodnih dobara \\
C3 & Jačanje kapaciteta sustava zaštite prirode \\
C4 & Povećanje znanja i dostupnost podataka o prirodi \\
C5 & Podizanje razine znanja, razumijevanja i podrške javnosti za zaštitu prirode \\
C6 & Analizirati i identificirati poveznice između zaštite prirode i izazova u ostalim područjima i gospodarskim sektorima \\
\hline
\end{tabular}

Osnovni provedbeni mehanizmi zaštite prirode očituju se kroz osiguranje povoljnog stanja očuvanosti vrsta i stanišnih tipova, prvenstveno kroz planove upravljanja i/ili ekvivalentne instrumente očuvanja i restauracije u područjima ekološke mreže Natura 2000, ugrađivanjem osnovnih i dodatnih mjera očuvanja u planove upravljanja ekološkom mrežom, sektorske planove gospodarenja prirodnim dobrima i ostale sektorske planove. Predlaže se osobitu pažnju posvetiti priobalnim zonama, morskim područjima te migratornim morskim vrstama vezano za sve veće opterećenje okoliša iz sektora turizma, kao trenutno najperspektivnije grane gospodarskog razvoja Republike Hrvatske i Istarske županije.

Uključivanjem znanstvene zajednice, strukovnih udruženja te stručnjaka u području zaštite prirode i okoliša u svrhu jačanja kapaciteta i povećanja znanja sustava zaštite prirode, predlaže
se poticati razvijanje istraživačkih i inovacijskih aktivnosti u javnom i privatnom sektoru kako bi se uvodile održive, "zelene", inovativne tehnologije. Navedenim kombiniranim pristupom omogućava se održivo i kružno gospodarstvo uz očuvanje prirodnih dobara.

Aktivno uključivanje javnosti u postupke zaštite prirode, ne samo informiranjem, već djelotvornim i pravodobnim sudjelovanjem, rezultira poboljšanjem stanja bioraznolikosti i očuvanja prirode. Javnost može biti značajan čimbenik u području inventarizacije i podizanju svijesti javnosti o značaju prirode i razvoju kulture zaštite prirode.

Kao ključan čimbenik uspjeha održivog upravljanja prirodom ističe se identifikacija ključnih izazova za bolju integraciju te horizontalnu i vertikalnu koheziju politika s ciljem zaštite prirode za održivi razvoj. U tom smislu predlaže se detaljno analizirati i identificirati izazove u temama koje povezuju očuvanje prirode s drugim sektorima i trendovima te uspostaviti kvalitetniju međusektorsku suradnju uz uključivanje javnosti u procesima donošenja odluka.

### 2.1.1.3 Prijedlog mjera

**Tablica 2.1.1-2. Mjere zaštite prirode na području Istarske županije**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Izvršiti procjenu stanja zaštićenih prirodnih vrijednosti trenutno proglašenih zaštićenih područja u različitim kategorijama zaštite</td>
<td>JU NH, IŽ,</td>
<td>SR</td>
<td>ŽP</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M2</td>
<td>Donijeti planove upravljanja svim zaštićenim područjima na području županije</td>
<td>JU koje upravljaju pojedinim zaštićenim područjem</td>
<td>SR</td>
<td>OPKK (dijelom), DP</td>
<td>70.000 – 100.000 HRK zaštićenom području</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M3</td>
<td>Donijeti planove upravljanja svim područjima ekološke mreže na području županije</td>
<td>JUNH JU koje upravljaju pojedinim područjem ekološke mreže</td>
<td>KR/SR</td>
<td>OPKK (dijelom)</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima i prema procjeni nositelja projekta</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M4</td>
<td>Uspostaviti monitoring ciljnih vrsta i staništa ekološke mreže na području županije</td>
<td>JU koje upravljaju pojedinim područjem ekološke mreže MZOE</td>
<td>SR</td>
<td>ŽP</td>
<td>Sukladno godišnjem programu rada koje donose JU uz prethodnu suglasnost MZOE</td>
</tr>
<tr>
<td>C</td>
<td>M5</td>
<td>Provesti inventarizaciju i kartiranje bioraznolikosti,</td>
<td>JUNH, MZOE</td>
<td>SR/DR</td>
<td>OPKK (dijelom)</td>
<td>U skladu s osiguranim</td>
</tr>
<tr>
<td>Cilj</td>
<td>Broj mjere</td>
<td>Mjera</td>
<td>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</td>
<td>Rok</td>
<td>Izvori financiranja</td>
<td>Procjena sredstava</td>
</tr>
<tr>
<td>------</td>
<td>------------</td>
<td>-------</td>
<td>--------------------------------</td>
<td>-----</td>
<td>---------------------</td>
<td>--------------------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>sredstvima i prema procjeni nositelja projekta</td>
</tr>
<tr>
<td>C1, C2, C3</td>
<td>M6</td>
<td>Kartirati i pratiti stanje invazivnih biljnih i životinjskih vrsta; izraditi akcijske planove suzbijanja negativnih utjecaja i daljnjeg širenja. JUNH, CIV, NVU</td>
<td>SR</td>
<td>OPKK (dijelom)</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima i prema procjeni nositelja projekta</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>M7</td>
<td>Procijeniti stanje ekosustava i vrednovati njihove usluge na temelju podataka prikupljenih inventarizacijom, kartiranjem i monitoringom bioraznolikosti. JUNH, IŽ, MZOEO</td>
<td>SR</td>
<td>OPKK (dijelom), EU programi</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima i prema procjeni nositelja projekta</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>M8</td>
<td>Identificirati degradirane/narušene ekosustave te poticati njihovu obnovu/revitalizaciju. Uključiti lokalno stanovništvo u provođenje akcija zaštite staništa (čišćenje obraštačne vegetacije, košnja, ispaša). Poticati korištenje udomaćenih zavičajnih svojstva za održavanje i unapređenje stanja travnjačkih stanišnih tipova. JUNH, IŽ, MZOEO</td>
<td>SR</td>
<td>OPKK (dijelom), EU programi, PRR</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima i prema procjeni nositelja projekta</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>M9</td>
<td>Razraditi mehanizme korištenja raspoloživih Programa financiranja ili sufinanciranja EU sredstvima s ciljem kvalitetnijeg i bržeg provođenja zacrtanih ciljeva i mjera Nadležno upravno tijelo u IŽ u koordinaciji s MZOEO, MRRFEU, FZOEU, razvojnim i drugim agencijama na području IŽ</td>
<td>KR</td>
<td>IŽ (vlastita sredstva)</td>
<td>Redovno poslovanje</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>M10</td>
<td>Educirati javnost o važnosti</td>
<td>JU NH, IŽ</td>
<td>SR/DR</td>
<td>EU sredstva</td>
<td>U skladu s</td>
</tr>
<tr>
<td>Cilj</td>
<td>Broj mjere</td>
<td>Mjera</td>
<td>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</td>
<td>Rok</td>
<td>Izvori financiranja</td>
<td>Procjena sredstava</td>
</tr>
<tr>
<td>------</td>
<td>-------------</td>
<td>--------</td>
<td>-------------------------------</td>
<td>-----</td>
<td>----------------------</td>
<td>-------------------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>očuvanja bioraznolikosti, konceptu usluga ekosustava, pritisaka i prijetnji za očuvanje prirode (pr. invazivne strane vrste)</td>
<td></td>
<td>ili vlčastita sredstva</td>
<td>osiguranim sredstvima</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>M11</td>
<td></td>
<td>Povećati suradnju s organizacijama civilnog društva kojom bi se uspostavio kvalitetan tok informacija s državnim službama i privatnim sektorom te poticati i razvijati programe za volontere</td>
<td>JUNH, IŽ</td>
<td>SR/DR</td>
<td>IŽ (vlastita sredstva)</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>M12</td>
<td></td>
<td>Poboljšati međusektorsku suradnju. Uspostaviti integraciju mjera zaštite prirode u druge sektorske planove (osobito u dokumente prostornog uređenja, lovno gospodarske osnove, šumsko-gospodarske osnove i dr.) te detaljno analizirati i identificirati izazove u temama koje povezuju očuvanje prirode s drugim sektorima i trendovima (gospodarstvo, energetika, turizam, šumarstvo, agroekološka poljoprivreda i dr.).</td>
<td>JUNH, IŽ, MZOE, MP, MGiPU.</td>
<td>SR/DR</td>
<td>IŽ (vlastita sredstva)</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
</tbody>
</table>
2.1.2 Održivo upravljanje i zaštita krajobraza

2.1.2.1 Sažeti pregled stanja

Krajobraz općenito pa tako i Istarske županije rezultat je međusobnog djelovanja prirodnih i/ili ljudskih čimbenika. Područje Istarske županije obuhvaća dvije osnovne krajobrabne jedinice (Krajobrazna regionalizacija Hrvatske, Bralić I.) koje su definirane prema makroreljefnim obilježjima (najvećim dijelom Istra i vrlo malim dijelom Kvarnersko-velebitski prostor).

Prostornim planom Istarske županije definirane su tri osnovne krajobrazne cjeline Istre: Sjeverno vapneničko područje (Bijela Istra), Središnje flišno područje (Siva Istra) i Središnji vapnenički ravnjak (Crvena Istra). U nastavku teksta opisane su navedene cjeline.

Bijela Istra

Karakteristike Bijele Istre su strme litice bijelih vapneničkih stijena Ćićarije čiji planinski lanac zajedno s Učkom predstavlja prirodnu granicu između Istre i Kvarnera. Vapnenički grebeni s krškim poljima (mali broj polja je obrađen) izmjenjuju se u nizu usporednih terasa smjera sjeverozapad-jugoistok. Područje također karakteriziraju bjelogorične i crnogorične šume, posebno šume bukve ispod koji se nalazi degradirana šuma hrasta medunca i bijelog graba. Krajolik sjevernog vapneničkog područja obuhvaća velika cjelovita područja biljnog pokrova, s naseljima koja se nalaze u podnožjima gora i uz rubove krških polja.

Siva Istra

Ovo područje karakteriziraju sive plohe flišnih naslaga (sivih lapora, vapnenaca i pješčenjaka), koje su često vidljive u krajoliku toga područja. Područje ima izraženu morfologiju (flišni humci i udoline) s većim brojem stalnih i povremenih vodotoka. Ovo područje Istre je relativno šumovit kraj, s prevladajućim šumama submediteranske zone, posebice bijeloga i crnoga graba (ali i drugih sastojina npr. bukove šume na flišnom dijelu). Na vrhovima brežuljaka/brda nalaze se slikovita akropolska naselja s plodnim tlima u udolinama.

Crvena Istra

Vapneničku litološku podlogu pokriva crvenica po kojoj je ovo područje i dobilo ime. Reljefno područje nije dinamično te prevladava krš s poljoprivrednim površinama. Područje je bogato krškim pojavama u obliku udolina, jama i vrtaca. Naselja su se smjestila između poljoprivrednih površina, kamenjara, degradiranih šuma i livada, a na prijelazima između višeg dijela ravnjaka i priobalne Istre također se nalaze niska akropolska naselja na vrhovima brežuljaka.

Pritisci

Područje Istarske županije, posebno obalnog dijela, ubrzano se razvija, pri čemu prostorne promjene koje ne uvažavaju kvalitete krajobraza i njegove vrijednosti dovode do narušavanja i degradacije krajobraznih značajki. Kao osnovni pritisci na krajobraznu raznolikost prepoznati su sljedeći razvojni procesi i djelatnosti:

- Urbanizacija

Kao rezultat urbanizacije dolazi do smanjenja poljoprivrednih površina te prenamjene zelenih površina i šumskog zemljišta. Prenamjenom zelenih površina gube se elementi koji mogu biti uključeni u zeleni sustav gradova - okvir za mnogobrojne vrijednosti i funkcije koje priroda pruža
Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine

ljudskom okolišu (ambijentalna, ekološka, socijalna, prostorna, zaštitno-okolišna, ekonomska i dr).

- **Infrastruktura**

Istarska županija ima pretežito dobro organiziran javni promet, no on nije dostatno organiziran na područjima većih gradova, a javlja se i problem intenzivnog automatniškog prometa u središtima većih gradova. Također je bitno spomenuti izgradnju industrijske infrastrukture na atraktivnim područjima (npr. Pula, Umag, ...).

- **Turizam**

Obično su područja iznimnih krajobraznih vrijednosti osobito privlačna za razvoj turističke djelatnosti. Istovremeno su ta područja vrlo osjetljiva na degradaciju uslijed izgradnje turističkih objekata neprimjerenih dimenzija i oblikovanja, čime se umanjuju prirodne i/ili kulturne, te vizualne vrijednosti krajobraza. Veliki pritisak turističke djelatnosti na prostorima većih gradova koncentriran je na priobalno područje, čime se mijenja krajobrazi karakter i smanjuje krajobraza raznolikost.

- **Sukcesija kao posljedica procesa deruralizacije i depopulacije**

Depopulacija i zamiranje poljoprivrede dovodi do prirodne sukcesije, tj. obrastanja tradicionalnih poljoprivrednih površina u suhozidima (pašnjaka, maslinika) te propadanja vrijednih primjeraka tradicijske kamene arhitekture nekadašnjeg sela. Navedeno naposljetku uzrokuje gubitak vrijednih kulturnih krajobraza, koji svojom osobitom pojavom daju prepoznatljiv vizualni i kulturni identitet Istarskoj županiji.

Definirano je nekoliko ciljeva očuvanja krajobrazne raznolikosti koji uglavnom odgovaraju ciljevima koji su navedeni u Nacionalnoj strategiji i planu djelovanja za okoliš (NN 46/02):

Ciljevi koji nisu ostvareni:

- Detaljna procjena stanja i ugroženosti.
- Izvedba i procjena akcijskih planova zaštite i unapređenja stanja (prioritet imaju iznimno vrijedni krajobrazi) te nadzor provedbe i adaptivno upravljanje.

Djelomično ostvareni ciljevi:

- Inventarizacija i kartiranje krajobrazne raznolikosti.
- Integracija brige o krajobraznoj raznolikosti u druge sektore.
- Razvijanje provedbenih kapaciteta (svi aspekti, uključujući financiranje, usklađivanje aktera, istraživački resursi, institucije, informiranje javnosti, ...).

---

1 Odnosi se prvenstveno na izradu adekvatnih stručnih podloga koje će se koristiti u praksi prostornog planiranja.
2.1.2.2 Glavni pravci za određivanje mjera

Na temelju prethodno utvrđenog stanja te važeće zakonske i strateško-planske regulative, definirani su sljedeći ciljevi za regionalnu razinu Istarske županije:

Tablica 2.1.2-1. Ciljevi zaštite krajobrazne raznolikosti u Istarskoj županiji

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Nastaviti izradu Krajobrazne osnove Istarske županije, koristeći do sada izrađene studije. Pritom prilagoditi podjelu na opće tipove/područja i tipove/područja, procijeniti stanje pojedinih tipova krajobraza i izraditi smjernice za njihovo očuvanje, unaprijedeni i korištenje. Utvrditi osobito vrijedne i iznimne krajobraze te osmisliti mjere za zaštitu tih područja. Krajobraznu osnovu koristiti kao podlogu za izradu prostornih planova.</td>
<td>IŽ / JLS, MZOE, MGIPU, MK</td>
<td>KR</td>
<td>ŽP, FZOEU</td>
<td>Prema Planovima ŽP  (250.000,00 kn)</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M2</td>
<td>Uspostaviti informacijskog sustava (baze podataka) krajobrazne raznolikosti Istarske županije koja bi bila dostupna stručnoj, ali i širojoj javnosti. Za izvršenje ovog cilja potrebno je prikupiti, objediniti, analizirati i sistemizirati podatke unutar GIS sustava, uspostaviti sisteme kartiranja obilježja krajobraza te uspostavljenu bazu kontinuirano nadopunjavati i ažurirati. Maksimalno iskoristiti pojedinačna znanstvena i stručna istraživanja i radove.</td>
<td>ZPU IŽ / IŽ, MZOE, MGIPU, MK</td>
<td>KR, KON</td>
<td>ŽP, FZOEU</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C1 C2</td>
<td>M3</td>
<td>Poticati izradu stručnih podloga u kojima se valorizira i održivo</td>
<td>IŽ / JLS, MZOE, IDA</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP, LP, GS</td>
<td>Procjena nositelja</td>
</tr>
</tbody>
</table>

2.1.2.3 Prijedlog mjera

Tablica 2.1.2-2. Mjere zaštite krajobrazne raznolikosti na području Istarske županije
<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj mjere</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C3 M4</td>
<td>C1 C3</td>
<td>Dokumentirati sve oblike devastiranih krajobraza uzrokovanih sektorskim razvojnim tokovima (infrastruktura, iskorištavanje prirodnih resursa, posebice napuštena eksploatacijska polja mineralnih sировina, nelegalna odlagališta otpada i sl.), te izraditi projekte krajobrazne sanacije i provesti sanaciju.</td>
<td>IŽ / JLS, GS, JPP, ZIS, konz.</td>
<td>KR, KON</td>
<td>ŽP, LP, GS, FZOEU</td>
<td>Projekta (cca 150.000,00 kn)</td>
</tr>
<tr>
<td>C3 M5</td>
<td>Po završetku eksploatacije mineralnih sировина на eksploatacijskim poljima provesti tehničku i biološku sanaciju kako bi se privela budućoj namjeni.</td>
<td>GS (ovaštenik eksploatacijskog polja) / IZO, RI</td>
<td>KON</td>
<td>GS</td>
<td>Redovni trošak</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C2 M6</td>
<td>Buduću eksploataciju mineralnih sировина svesti na racionalnu mjeru donošenjem prostorno-planskih odredbi i ograničavanjem dozvola.</td>
<td>IŽ, JLS</td>
<td>KR</td>
<td>ŽP, LP, ZPUIŽ</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C2 M7</td>
<td>U suradnji s inspekcijom zaštite okoliša vršiti nadzor provedbe mjera zaštite krajobraza za zahvate za koje je u okviru postupka PUO izdano rješenje MZOIE o prihvatljivosti te osigurati dosljednu provedbu mjera.</td>
<td>IZO / IŽ, JLS, GS, JPP</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP, LP, GS</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C2 M8</td>
<td>Za potrebe izrade, odnosno izmjena i dopuna prostorno-planske dokumentacije na regionalnoj i lokalnoj razini, izraditi stručne podloge koje uključuju vrijednosno opredjeljenje / ocjenu pogodnosti prostora za smještaj pojedinih planiranih djelatnosti,</td>
<td>ZPUIŽ / IŽ, JLS, MGIPU/ konz., ZIS</td>
<td>DR, KON</td>
<td>ZPUIŽ, IŽ</td>
<td>Procjena ositelja projekta</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Cilj</td>
<td>Broj mjere</td>
<td>Mjera</td>
<td>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</td>
<td>Rok</td>
<td>Izvori financiranja</td>
<td>Procjena sredstava</td>
</tr>
<tr>
<td>------</td>
<td>------------</td>
<td>-------</td>
<td>-------------------------------</td>
<td>-----</td>
<td>----------------------</td>
<td>--------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>C2 M9</td>
<td>s ciljem optimalnog smještaja pojedinih djelatnosti, kojim se istovremeno zadovoljavaju kriteriji razvoja s jedne (model privlačnosti prostora) i kriteriji zaštite s druge strane (model ranjivosti prostora).</td>
<td>ZPUIŽ / IŽ, JLS, JU</td>
<td>PR, KON</td>
<td>ŽP, ESIF</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C2 M9</td>
<td>Donošenjem i provedbom prostorno-planskih mjera <strong>spriječiti daljnju uzurpaciju obale izgradnjom</strong> te izgradnju na osjetljivim krajobraznim lokacijama (uvale, vizualno izložene lokacije, zaštićena područja, ...)</td>
<td>IŽ, JLS / TŽIŽ, NVO, ZIS, GS, IDA</td>
<td>PR, KON</td>
<td>ŽP</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C2 M10</td>
<td>Pridonijeti <strong>zaštiti vrijednih krajobraza</strong> promoviranjem i raznim vrstama potpore (financijska, savjetodavna...) djelatnostima koje pomažu očuvanju autentičnih krajobraza (eko-, ekstenzivna – tradicionalna poljoprivreda, alternativni oblici turizma – ruralni, robinzonski, ekoturizam, zdravstveni, sportski, avanturistički,..., čista ind., itd.).</td>
<td>IŽ / MZOIE</td>
<td>PR</td>
<td>DP, ŽP</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C2 M11</td>
<td>Izraditi <strong>stručne podloge za područja značajnog krajobraza i spomenika parkovne arhitekture</strong> koja su važećim dokumentima prostornog uređenja predložena za zaštitu, što je preduvjet za zakonsku zaštitu tih prostora.</td>
<td>IŽ, JLS / JU, IRA</td>
<td>DR, KON</td>
<td>ŽP, DP</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C2 M12</td>
<td>Ojačati <strong>institucionalne kapacitete tijela nadležnih za zaštitu krajobraza</strong> zapošljavanjem i edukacijom stručnjaka za krajobraznu problematiku.</td>
<td>IŽ, JLS / JU, IRA</td>
<td>KON</td>
<td>LP, FZOEU</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji / sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>krajolobrazima, potporu edukacijskim programima i kampanjama (npr. kroz ciljano financiranje kvalitetnih projekata NVU s podrucja Istarske županije koje za cilj imaju osvišćivanje vrijednosti i važnosti iznimnih prirodnih i kulturnih krajobraza županije).</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

2.1.3 Održivo upravljanje vodama

2.1.3.1 Sažeti pregled stanja

Voda je jedinstven i nezamjenjiv prirodni resurs ograničenih količina i neravnomjernih prostorne i vremenske raspodjele. Korištenje voda podrazumijeva zahvaćanje površinskih i podzemnih voda za različite namjene - za opskrbu vodom za piće, sanitarne i tehnološke potrebe, zdravstvene i balneološke (topličke) potrebe, grijanje, navodnjavanje, proizvodnju električne energije i pogonske namjene, uzgoj riba i drugih vodnih organizama, plovilu, splavarenje, sport, kupanje i rekreaciju te za postavljanje plutajućih ili plovećih objekata na vodama.

Većina Istre pripada dinarskom kršu, pa je zaštita voda veoma kompleksna i antropogeni su učinci izraženiji što zahtijeva značajna ulaganja u zaštitu voda. Monitoring voda na području Istarske županije provodi Zavod za javno zdravstvo Istarske županije putem programa Hrvatskih voda, u skladu sa Zakonom o vodi za ljudsku potrošnju (NN 56/13, 64/15, 104/17, 105/18).

U Istarskoj županiji na sustav javne vodoopskrbe priključeno je 98,7 % ukupnog broja stanovnika, što je znatno više od hrvatskog prosjeka od 82 %. U vodoopskrbi županije, vode iz krških izvora sudjeluju sa 75,8 %, a vode iz površinske akumulacije Butoniga sa 24,2 %. Djelatnost javne vodoopskrbe obavljaju tri komunalna društva (Istarski vodovod d.o.o. Buzet, Vodovod Linab d.o.o. i Vodovod Pula d.o.o.) koja formiraju tri vodoopskrbna područja.

Na području Istarske županije utvrđena su područja (zone) sanitarne zaštite izvorišta vode za piće, koja se koriste ili su rezervirana za javnu vodoopskrbu, s ciljem primjene mjera zaštite od onečišćenja i drugih nepovoljnih utjecaja u gospodarskom korištenju. Zone sanitarne zaštite izvorišta vode za piće određene su Odlukom o zonama sanitarne zaštite izvorišta vode za piće u Istarskoj županiji (Službene novine Istarske županije broj 12/05, 2/11) i primjenjuju se u smislu provedbe upravnih postupaka vezanih za izgradnju objekata i uređivanje prostora.

U Istarskoj županiji kao i Republici Hrvatskoj ne postoji adekvatna baza podataka o navodnjavanim površinama. Prema Arkod bazi podataka o navodnjavanim površinama, najveći broj, odnosno površina navodnjavanih poljoprivrednih parcela je zabilježena 2014. godine (1228 parcela na 707,01 ha).

Osnovni pritisci na kvalitetu voda na području IŽ-a su nedovoljno riješeni sustavi komunalnih, industrijskih i oborinskih otpadnih voda, još uvijek neadekvatno postupanje s krutim otpadom “ilegalna” odlagališta te poljoprivredna (ratarska i stočarska) proizvodnja.
Premda je posljednjih desetak godina učinjen znatan pomak, osobito u dijelu izgradnje sustava javne odvodnje s uređajima za pročišćavanje otpadnih voda te uspostave uređenog sustava gospodarenja komunalnim otpadom, potrebno je uložiti dodatan napor i financijska sredstva u izgradnju infrastrukture zbrinjavanja krutog i tekućeg otpada. Zavod za javno zdravstvo Istarske županije je 2014. godine analizirao 719 uzoraka otpadnih voda, od kojih je 33,4 % bilo neispravno prema zahtjevima vodopravnih dozvola. Osobito je potrebno planirati i izgraditi sustave javne odvodnje u zonama sanitarne zaštite izvorišta vode za piće IŽ-a. Također, budući da ispitivanja kakvoće voda tekućica, stajačica, izvora i bunara u IŽ pokazuju da je stanje njihove kakvoće narušeno, potrebno je uspostaviti integriran pristup zaštiti voda. Prema ukupnoj ocjeni ekoloških elemenata kakvoće vode, vrlo dobro do umjereno stanje je prisutno kod 45% vodotoka, dok su na određenim dijelovima Mirne i Raše prisutna znatnija odstupanja bioloških elemenata kakvoće (makrozoobentos, makrofiti) te su ona kategorizirana vrlo lošim stanjem.

Sustav uređenja vodotoka u oko 80 % slučajeva zadovoljava funkciju osiguranja neškodljivog protoka voda za najučestalije uvjete hidrometeorološke prognoze, odnosno za najučestalije hidrološko i hidrometeorološko stanje sliva. Postojeći sustavi obrane od poplava kontinuirano se održavaju i nadograđuju. Za ekstremne ugroze od bujičnih voda na pojedinim se mikrolokacijama provode mjere obrane od poplava. Dosadašnji sustavi obrane od poplava sastojeali su se uglavnom od regulacijskih radova izgradnje korita i izgradnje nasipa. Usljed kratkotrajnijih ili intenzivnijih poplava zbog klimatskih i posljedično hidroloških promjena posljednjih petnaest godina potrebno je preispitati efikasnost postojećih sustava i naći rješenja s najboljim učinkom u obrani od poplava.

2.1.3.2 Glavni pravci za određivanje mjera

Kao ključan čimbenik uspjeha održivog upravljanja vodama ističe se identifikacija ključnih izazova za bolju integraciju te horizontalnu i vertikalnu koheziju politika s ciljem zaštite voda za održivi razvoj. U tom smislu potrebno je detaljno analizirati i identificirati izazove u temama koje povezuju očuvanje voda s drugim sektorima i trendovima (gospodarstvo, energetika, turizam, promet, agroekološka poljoprivreda i dr.). Uspostavljanje kvalitetne međusektorske suradnje nužno je provesti uz uključivanje javnosti u procesima donošenja odluka.

Potrebno je uspostaviti provedbeni mehanizam za osiguranje povoljnog stanja voda, prvenstveno kroz planove upravljanja vodama ugrađivanjem osnovnih i dodatnih mjera očuvanja voda. Osobitu pažnju treba posvetiti zonama sanitarne zaštite i sve većem opterećenju voda iz sektora turizma, kao trenutno najperspektivnije grane gospodarskog razvoja Republike Hrvatske.

Uključivanjem znanstvene zajednice, strukovnih udruženja i stručnjaka u području zaštite voda, potrebno je poticati razvijanje istraživačkih i inovacijskih aktivnosti u javnom i privatnom sektoru kako bi se uvodile održive, “zelene”, inovativne tehnologije. Navedenim kombiniranim pristupom omogućiti će se održivo i kružno gospodarstvo uz očuvanje kvalitete voda.

Propisi s područja zaštite voda utvrđuju i ciljeve upravljanja vodama, ciljeve zaštite voda i posebne ciljeve zaštite voda. Razrada propisima utvrđenih ciljeva upravljanja vodama, ciljeva zaštite voda i posebnih ciljeva zaštite voda, odnosno određivanje specifičnih ciljeva te način postizanja ciljeva predmet je planskih dokumenata upravljanja vodama. Specifični ciljevi postavljaju se ovisno o stanju voda, obvezama preuzetim tijekom pristupanja EU, obvezama iz važećih propisa tijekom izrade planskih dokumenata i/ili komunikacije s Europskom komisijom.
Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine

Strategija upravljanja vodama (NN 91/08) utvrđuje viziju, misiju, ciljeve i zadatke državne politike u upravljanju vodama u dugoročnom razdoblju, do 2038. godine. Strategija se usklađuje periodično, po potrebi sukladno promjenama koje nastaju u vodnom sustavu, gospodarskom i društvenom razvoju.

Na temelju prethodno utvrđenog stanja, Zakona o vodama (NN 153/09, 130/11, 56/13, 14/14, 46/18), Strategije upravljanja vodama (NN 91/08) te Plana upravljanja vodnim područjima 2016. – 2021. (NN 66/16), definirani su sljedeći ciljevi za regionalnu razinu Istarske županije:

**Tablica 2.1.3-1. Strateški ciljevi očuvanja voda za Istarsku županiju**

| C1 | Promicati održivo korištenje voda na osnovi dugoročne zaštite raspoloživih vodnih resursa. |
| C2 | Očuvati i poboljšati ekološko i kemijsko stanje površinskih vodnih tijela te kemijsko i količinsko stanje podzemnih vodnih tijela. |
| C3 | Pri upravljanju vodama stvoriti uvjete za zaštitu ekosustava pojedinih vrsta. |

**2.1.3.3 Prijedlog mjera**

**Tablica 2.1.3-2. Mjere zaštite voda na području Istarske županije**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Izraditi relevantne dokumente vodnog gospodarstva za područje županije – prvenstveno Plan upravljanja vodnim područjem i Program izgradnje i održavanja objekata komunalne infrastrukture (sukladno propisima o komunalnom gospodarstvu).</td>
<td>HV, IŽ / JLS, JPP, NVU</td>
<td>PR</td>
<td>HV, ŽP, LP</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M2</td>
<td>Osigurati dovoljne količine kvalitetne pitke vode iz postojećih ili novih izvora uz striktno provođenje zaštitnih mjera u zonama sanitarne zaštite za potrebe javne vodoopskrbe.</td>
<td>HV / JPP, KP, JLS, UODLPSPUG</td>
<td>KON</td>
<td>HV, LP</td>
<td>Redovni trošak</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M3</td>
<td>Izraditi lokalne planove zaštite voda koji detaljno analiziraju problem i daju konkretne, operativne preporuke unutar cjeline postavljene županijskim planom.</td>
<td>JLS / JPP, KP, UODLPSPUG</td>
<td>KR, SR</td>
<td>HV, LP, ŽP, FZOEU</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M4</td>
<td>Dopuniti praćenje površinskih i podzemnih voda, te unaprijediti sustav praćenja korištenja voda uvođenjem europskih pokazatelja praćenja korištenja voda (indeks eksploatacije</td>
<td>HV / JPP, KP, UODLPSPUG</td>
<td>PR, SR</td>
<td>ŽP, HV, GS</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>Cilj</td>
<td>Broj mjere</td>
<td>Mjera</td>
<td>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</td>
<td>Rok</td>
<td>Izvori financiranja</td>
<td>Procjena sredstava</td>
</tr>
<tr>
<td>------</td>
<td>------------</td>
<td>-------</td>
<td>--------------------------------</td>
<td>-----</td>
<td>---------------------</td>
<td>-------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M5</td>
<td>Poboljšati inspekcijski nadzor svih vrsta onečišćenja (stambeni objekti, industrija, poljoprivreda), te pokrenuti projekte sustavnog nadzora pojedine vrste onečišćivača.</td>
<td>HV, UDUIŽ / VI, PI, IZO, ISP, KP, JLS, NVU, UODLPSPUG</td>
<td>KR, SR</td>
<td>DP, ŽP</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M6</td>
<td>U planovima korištenja voda poštivati principe integralnog upravljanja vodama.</td>
<td>HV / JLS, KP, UODLPSPUG</td>
<td>KON</td>
<td>DP, ŽP</td>
<td>U sklopu planova korištenja voda</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M7</td>
<td>Poštivati postojeće odluke Pravilnika o uvjetima za utvrđivanje zona sanitarne zaštite izvorišta (NN 66/11, 47/13) i preporuke iz prostorne dokumentacije u vezi s područjima posebnih ograničenja u korištenju.</td>
<td>HV, KP, UODLPSPUG / JPP, GI, UI, JLS</td>
<td>KON</td>
<td>DP, ŽP</td>
<td>Redovni trošak</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M8</td>
<td>Ukloniti i sanirati utvrđene izvore zagađenja voda te planirati sustave odvodnje otpadnih voda u područjima s neposrednim utjecajem na podzemne vode ili površinske vode koje se koriste za vodoopskrbu.</td>
<td>HV, KP, UODLPSPUG / JLS, NVU, JPP</td>
<td>PR, DR</td>
<td>FZOEU, ŽP, LP, MS</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M9</td>
<td>Intenzivirati ishođenje vodopravnih dozvola te uskladiti postupanja s propisanim uvjetima.</td>
<td>HV, KP, JPP, UODLPSPUG / VI, NVU</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP, MS, GS</td>
<td>Redovni trošak</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M10</td>
<td>Nastaviti analizirati pritiske i utjecaje onečišćenja na vodotoke te poticati mjere smanjivanja pritiska od onečišćenja na vodotoke.</td>
<td>HV / KP, UODLPSPUG</td>
<td>PR</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td>Prema planovima ŽP</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M11</td>
<td>Poticati uvođenje mjera kojima se smanjuje onečišćenje od velikog broja manjih onečišćivača</td>
<td>JLS, JPP, KP, UODLPSPUG / NVU, VI, IZO</td>
<td>PR, SR</td>
<td>GS, ŽP, DP</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C3</td>
<td>M12</td>
<td>Kod planiranja vodno-gospodarskih zahvata, kroz PUO proceduru, uvažavati i utjecaj na ekosustav.</td>
<td>HV, KP, UODLPSPUG / JLS</td>
<td>KON</td>
<td>GS</td>
<td>Redovni trošak</td>
</tr>
<tr>
<td>C3</td>
<td>M13</td>
<td>U okviru Izrade planova upravljanja zaštićenih područja, obavezno uključiti element upravljanja vodama navedenih područja (područja</td>
<td>HV, IŽ / JPP</td>
<td>SR</td>
<td>DP, ŽP</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
</tbody>
</table>
2.1.4 Održivo upravljanje morskim okolišem i obalnim područjем

2.1.4.1 More

Sjeverni Jadran područje je najveće primarne produkcije na Mediteranu s prepoznatljivim ekološkim prilikama. U zakonodavstvu RH ne postoji okvir unutar kojeg je more središnji predmet zaštite (kao npr. Zakon o vodama). Međutim, postoji veliki broj zakona i podzakonskih propisa koji reguliraju određeni aspekt zaštite mora ili djelatnosti koje su direktno vezane uz more.

Gotovo sva staništa obalnog područja i mora izložena su većem broju pritiska i prijetnji što dovodi do smanjenja njihovih površina. Porast urbanizacije u priobalnoj zoni (povećanje stambenih površina u obalnom području, izgradnja turističkih objekata, izgradnja infrastrukture i dr.) prisutan u Istarskoj županiji, uz brojne druge aktivnosti koje se odvijaju u obalnom području, dovodi do određene razine opasnosti od kontinuiranog te iznenadnog onečišćenja mora, što posljedično vodi do ugrožavanja morskog ekosustava. Sektori glavnih opterećenja na morski okoliš i/ili priobalno područje su pomorski promet, ribarstvo i marikultura, turizam, unos onečišćujućih tvari kao posljedica aktivnosti na kopnu (industrija i poljoprivreda) i brodogradnja. Zastupljenost turističkih djelatnosti i razvoj infrastrukture imaju negativan utjecaj na more i morski okoliš, što se očituje u području većih gradova, luka i turističkih središta, gdje je stanje lošije u odnosu na ostale dijelove obale te je kvaliteta samih morskih staništa u opadanju.

Praćenje biološke kakvoće mora, tj. procjena ekološkog statusa morskog ekosustava, provodila se u prijelaznim i priobalnim vodama na području Istarske županije, no nije se provodila kontinuirano na svim lokacijama. Prijelazne vode obuhvaćaju vodne cjeline rijeke Mirne, Raškog zaljeva i Savudrijske vale. Biološka kakvoća prijelaznih voda mjeren je na četiri postaje: dvije na području rijeke Mirne i dvije na području rijeke Raše. Mjerenja su pokazala konstantno ekološko stanje fitoplanktona i poboljšanje ekološkog statusa riba uz veliku biološku raznolikost. Za ušće Mirne utvrđeno je više od 28 vrsta riba iz 121 porodica na 4 postaje sa zapadne obale Istre, s dominacijom vrsta gavun oliga (Atherina boyeri), cipal zlatac (Liza aurata) i glavočić kaljužar (Pomatoschistus marmoratus). Za Raški zaljev utvrđeno je ukupno 26 vrsta riba iz 15 porodica na 3 postaje, s dominacijom vrsta gavun oliga (Atherina boyeri), cipal putnik (Chelon labrosus) i cipal balavac (Liza ramada) te značajno zastupljena salpa (Sarpa salpa).

Kvantitativna ocjena ekološkog stanja površinskog sloja (0 – 10 m) priobalnih voda sa stajališta eutrofikacije izražava se kao trofički indeks – TRIX. Prema vrijednostima trofičkog indeksa moguće je razlikovati četiri klase ekološkog stanja mora s obzirom na stupanj eutrofikacije (vrlo dobro – oligotrofn; dobro – mezotrofn; umjereni dobro – eutrofn; slabo – ekstremno eutrofn). Od 2014. do 2016. ekološko stanje na izmjerjenim postajama Istarske županije ocijenjeno je kao vrlo dobro, obilježeno niskom proizvodnjom, dobrom prozirnošću, niskim koncentracijama hranjivih soli i klorofila a te odsutnošću hipoksije te nije uočena...
značajna promjena TRIX vrijednosti kroz godine. Niske TRIX vrijednosti ukazuju da je antropogeni utjecaj i dalje unutar prijemnog kapaciteta područja.


Procjena ekološkog stanja inventarizacijom makroalgi u medioinfralitoralu i gornjem infralitoralu prema CARLIT metodi ukazuje na loše stanje područja Raškog zaljeva i luke Pula te umjereno stanje područja Limskog zaljeva i Zapadne obale istarskog poluotoka od Savudrije do Medulina. Kao indikatori lošeg ekološkog stanja ističu se alge iz roda Ulva i Cladophora.

Za pokazatelje biološke kakvoće priobalnih voda s obzirom na riblje zajednice, tijekom 2016. utvrđena je u području sjevernog Jadran pristupacko više od 53 vrsta riba. Budući da sjeverni Jadran služi kao refugij i područje za rast, zamijećena je zastupljenoce vihuljih i morskih pasu i raža. Ulov brancine (Dicentrarchus labrax) pokazuje manju brojnost i obilje 2016. u odnosu na 2015. godinu. Velik broj stranih invazivnih životinjskih vrsta proširile su se hrvatskim dijelom Adrije i ćeranskom porastajuću ekološku status.

Rezultati praćenja kakvoće mora za kupanje sustavno se, kontinuirano i u realnom vremenu unose u Baz podataka o kakvoći mora za kupanje. Mikrobiološki pokazatelji koji se prate u moru su crijevni Enterokoki i Escherichia coli. Prema konačnoj i godišnjoj ocjeni kakvoće mora za kupanje za razdoblje od 2015. – 2018. godine, kakvoća mora su morskim plažama području Istarske županije ukazuje na more izvrsne kakvoće. Četiri plaže: Poreč- plaža ispod hotela Riviera, plaža Peškera (lijeva strana uvale); Marčana – Duga uvala; Trget – Get srstano je pod ocjenu dobro.


Analizom izvora onečišćenja mora i pomorskog dobra ustanovljeno je da se najveći postotak onečišćenja odnosi na onečišćenja uzrokovana izlijevanjem ulja iz tankera ili kao posljedica nesreća na uljnim bušotinama. U 2016. godini ekološki status je ocijenjen kao nezadovoljavajući iz razloga što se od 2012. godine konstantno povećava broj slučajeva onečišćenja mora i pomorskog dobra zbog neusklađenosti propisa i nedovoljnog broja nadležnih inspektora.

Prema Strategiji održivog razvitka Republike Hrvatske (NN 30/09), definirana su tri strateška cilja od kojih je Istarska županija ispunila dva, a jednoga djelomično ispunila. Unaprjeđenje operativnog okvira za koordiniranje i provedbe dokumenata Strategije održivog razvitka morskim okolišem i obalnim područjем provedeno je člankom dvije osobe iz Istarske županije u Stručnom nacionalnom odboru za izvršenje zadaća uredenih Uredbom o izradi i provedbi dokumenata Strategije održivog razvitka morskim okolišem i obalnim područjем iz razloga što se od 2012. godine konstantno povećava broj slučajeva onečišćenja mora i pomorskog dobra zbog neusklađenosti propisa i nedovoljnog broja nadležnih inspektora. Prema Strategiji održivog razvitka Republike Hrvatske (NN 30/09), definirana su tri strateška cilja od kojih je Istarska županija ispunila dva, a jednoga djelomično ispunila. Unaprjeđenje operativnog okvira za koordiniranje i provedbe dokumenata Strategije održivog razvitka morskim okolišem i obalnim područjем provedeno je člankom dvije osobe iz Istarske županije u Stručnom nacionalnom odboru za izvršenje zadaća uredenih Uredbom o izradi i provedbi dokumenata Strategije održivog razvitka morskim okolišem i obalnim područjем iz razloga što se od 2012. godine konstantno povećava broj slučajeva onečišćenja mora i pomorskog dobra zbog neusklađenosti propisa i nedovoljnog broja nadležnih inspektora.
poboljšanje provedbe instrumenata za postizanje dobrog stanja obalnog i morskog okoliša, potrebno je dodatno raditi, na državnoj i županijskoj razini. Ostvarenje ovog cilja očekuje se od početka 2019. godine za kada se očekuje imenovanje radnih grupa koje će biti konkretnije zadužene za praćenje i provođenje aktivnosti unutar svojih dijelova ekspertize, te u sklopu rada svojih institucija. Kao jedna od aktivnosti usmjerena ostvarenju ovog cilja može se smatrati dodatno obrazovanje i usavršavanje dr.sc. Mirka Radolovića.


2.1.4.2 Ribarstvo i akvakultura

Arhipelag Istarskog poluotoka i njegova djelomična razvedenost objašnjavaju zašto je ribarstvo od davnina važna gospodarska aktivnost. Ono trenutno nema značajni utjecaj na bruto domaći proizvod, ali taj utjecaj može biti daleko veći ukoliko se njime počne sustavno gospodariti. Unatoč znatnim vodnim resursima ipak postoji značajna razlika u ribolovnom rezultatu jednim velikim dijelom zbog kašnjenja izgradnje primarne infrastrukture – iskrcajna mjesta, prerada i skladišni prostori i uslijed nedostataka takvih sadržaja dolazi do prepuštanja sektora sivom tržištu. Sve navedeno je godinama ograničavalo bolju učinkovitost, a tek se u posljednjim godinama stanje poboljšava. Zbog poboljšanja vrijednosti ribarstva u ukupnom nacionalnom gospodarskom razvoju, postoji vrlo značajan pomak i napori u ispunjavanju zahtjeva sektora, a koji se poglavitno treba i dalje odnosit na primarnu infrastrukturu. Pravilno pozicioniranje kapaciteta ribarske flote tu je neizostavno. Najveća koncentracija ribarske lokalne flote nalazi se na zapadnoj obali Istarskog poluotoka dok migratorna flota u smislu iskrcaja pored Pule, Vrsara i Rovinja na zapadnoj obali u smislu iskrcaja gravitira velikim dijelom prema Plominu i manjim dijelom prema Ližnjanu.

Ribolovne zone kojima gravitiraju ribari Istrate su Zone A, E, te B, H i I. I kod zona unutarnjeg mora specifičnost Istarskog arhipelaga očituje se u pomanjkanju zakloništa odnosno malenog broja otoka koji mogu pružiti adekvatnu zaštitu od vremenskih nepogoda. Istarski akvatorij u gradu se dijeli na zapadnu Istarsku obalu koja je niska i stjenovita i Istočnu koja je strmija i dublja. Duljina zapadne obale iznosi oko 400 km uključujući otoke, dok je istočna obala kraća duljine oko 100 km s strmijim obalom i dubljim vodama. U nacionalnim okvirima površine ribolovnih voda uz obale Istarske županije prostiru se na oko 3000 km², dok se još 3300 km² odnosi na ZERP-Zaštićeni ekološki ribolovni pojas. Konfiguracija obale kao i brojna naselja pogotovo na zapadnoj obali Istarskog arhipelaga uvjetovale su postojanje više ribolovnih središta smještenih u manjim ili većim lukama.
Marikultura je alternativni izvor proizvodnje ribarstva i ona čini znatan dio od ukupne EU proizvodnje riba i školjaka. Međutim, akvakultura je isto tako visoko ovisna o ribljoj hrani koja se opet većim dijelom sastoji od ribljih proizvoda. Koeficijent pretvorbe riblje hrane za životinje je nizak, odnosno potrebno je podosta riblje hrane da bi se dobila kilogram uzgojene ribe, tako da je ulov ribe za izradu riblje hrane ograničavajući faktor za razvoj akvakulture.

Istarska županija ima značajne resurse i potencijale za uzgoj školjkaša i oni nisu do kraja iskorišteni odnosno uzgoj je vrlo mali u odnosu na moguće kapacitete.

Marikulturi su namijenjene sljedeće lokacije: Piranski zaljev/Savudrijska vala, područje zapadno od rta Sveti Pelegrin do rta Molino, područje od uvale Soline do rta Busuja, ušće Mirne, uređeni kanali rijeke Mirne, Uvala Santa Marina, Limski kanal, uvala Sv. Ivan, Pomerski zaljev, uvale Valun i Valmižjeva, uvala Budava i izdvojeni dijelovi Raškog zaljeva.

Uzgajalište ribe u Limskom kanalu ima predviđeni kapacitet od 500 tona. Limski kanal kao tradicijski vrlo značajan lokalitet izdvaja se i po uzgoju školjaka te područje obuhvaća kapacitet od preko 500 tona te zajedno s uzgajalištima školjkaša koja se nalaze na području Vabrine zaokružuju cjelinu od preko 700 tona ukupno registrirana kapaciteta.

Uzgoj morske ribe u Istarskoj županiji sve je značajnija djelatnost koja pozitivno utječe na privredu ove županije, a ima i izraženu socijalnu komponentu u smislu zapošljavanja mladih ljudi. Trenutačno se uzgojem morske ribe (uglavnim lubini i orade) bave 2 uzgajališta (Marikultura Istra iz Pule i Marimirna d.d. iz Rovinja - objedinjeno pod Cromaris d.d.) čija je godišnja proizvodnja do nedavno zajedno iznosila oko 1200 tona. Najveći dio ove količine plasira se na tržište kroz domaću veleprodajnu mrežu te se izvozi.

U Istarskoj županiji registrirano je 734 aktivna ribarska plovila, od toga 132 autorizirane koće i 26 autoriziranih plivarica sa kojima se može obavljati gospodarski ribolov na moru. Kada razvrstamo sva plovila po glavnim tipovima vidi se da je u Istri najviše višenamjenskih plovila te plovila za lov mrežama stajačicama i koćara. Ribolovnu flotu u Istarskoj županiji sačinjavaju većinom plovila dužine ispod 12 metara, kojima se obavlja ribolov sezonskog tipa.

2.1.4.3 Turizam

Očuvan i atraktivan okoliš spada među osnovne resurse za većinu tipova turizma, pa je njegovo očuvanje jedan od osnovnih preduvjeta njihovoga dugoročnog razvoja i opstanka. Štoviše, turizam ima mogućnosti očuvanu prirodu i okoliš upotrijebiti kao ekonomsku vrijednost te na taj način ima izravan interes u stimuliranju aktivnosti koje idu u smjeru očuvanja i uvećavanja te vrijednosti. S druge strane, neupitno je da turizam može i znatno negativno utjecati na okoliš. Čak i oblici turizma s prefiksom "eko" neminovno remete, odnosno mijenjaju okoliš. Osnovni utjecaj proizlazi iz privlačenja i koncentriranja turista na nekom posebno atraktivnom prostoru, što kao posljedicu ima sve pritiske kojima ljudi tipično opterećuju okoliš (otpad, otpadne vode, promet i sl.). Uz to, izgradnja infrastrukture potrebne za turističku djelatnost ireverzibilno mijenja prostor i okoliš, velik broj gostiju utječe na lokalni način života, socio-kulturni identitet, strukturu gospodarske osnove (najčešće zapuštanjem tradicionalnih djelatnosti), itd. S obzirom na navedene utjecaje, očito nije moguće a priori govoriti o turizmu kao o razvojnom scenariju koji zajamčeno ima minimalan utjecaj na okoliš. Postoji, naime, mnogo načina kako turizam intenzitetom svoje aktivnosti može značajno narušiti okoliš, posebno njegove naročite vrijedne dijelove, koji logikom turističke atraktivnosti, trpe najveći pritisak.

Turistički razvoj Istarske županije temelji se na bogatim povijesnim i kulturnim atrakcijama kao i na iznimnom bogatstvu prirodnih resursa. Njene prednosti su blaga mediteranska klima s
Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine

prelazom na kontinentalnu, relativno razvedena obala i pitoreska unutrašnjost, arhipelag zanimljiv nautičarima, očuvan okoliš i kulturna baština, te laka dostupnost kopnom, morem i zrakom. Turizam je zbog toga jedna od osnovnih grana na kojima se zasniva razvoj gospodarstva Istarske županije.

Porast turističkoga prometa i značajke pojedine vrste turizma uzrokuju sve veće opterećenje na sastavnice okoliša. Osim gradnje novih smještajnih kapaciteta, marina i prometnica, ti pritisci se odnose prvenstveno na opterećenje komunalne infrastrukture (potrošnja vode, ispuštanje otpadnih voda, balastne vode, otpad, emisije u zrak iz prometa, buka). S obzirom na masovnost i seonski karakter turističke ponude Istarske županije, pritisci na sve sastavnice okoliša su koncentrirani u relativno kratkom vremenskom razdoblju (uglavnom tijekom srpnja i kolovoza).

Sustavni podaci o opterećenjima sektora turizma na okoliš ne prikupljaju se na razini Hrvatske pa tako niti u Istarskoj županiji, ali se određeni parametri ipak mjere na određenim postajama u Županiji.

Masovni sezonski turizam predstavlja značajan problem zbog često nezadovoljavajuće razine komunalnih usluga u turističkim odredištima, kao i u dimenzioniranju komunalne infrastrukture naselja, posebice odvodnje otpadnih voda. Naime, u relativno kratkom razdoblju turističke sezone, naglo se poveća broj ljudi koji obitavaju u prostoru što značajno opterećuje komunalnu infrastrukturu koja je u središnjem dijelu Županije nedostatna (septičke jame upitne vodotjesnosti ili sabirne jame), a dio uređaja za pročišćavanje nema propisani stupanj pročišćavanja niti dovoljan prihvatni kapacitet.

U izgradnji sustava javne odvodnje ipak je napravljen određeni pomak (oko 60% ukupne pokrivenosti) u promatranom razdoblju posebno implementacijom projekta Jadran koji je potaknuo rješavanje odvodnje većih priobalnih naselja u RH pa tako i Istarskoj županiji, a time se poboljšala kakvoća i zaštita priobalnog mora. Praćenje kakvoće mora na plažama, koje je susretu provodi u sezoni, pokazuje dobru kakvoću mora za kupanje na plažama. Uz to, četrdeset i sedam plaža na području Istarske županije su nosioci Plave zastave u 2018. godini uz pet marina.

Povećane količine otpada koje nastaju tijekom ljetne sezone na području Istarske županije također su jedan od značajnih utjecaja turizma na okoliš. Završetkom sanacije postojećih odlagališta otpada i postupnim uspostavljanjem sustava gospodarenja otpadom na razini Županije koje je u tijeku, i u ovom se području može očekivati poboljšanje stanja (vidi poglavlje Gospodarenje otpadom).

Povećanje automobilskog prometa u ljetnim mjesecima predstavlja opterećenje okoliša kako u samim naseljima, tako i zbog činjenice da turisti često osobnim vozilima dolaze što bliže atraktivnim lokacijama i prirodnim plažama gdje često nema ili nema dovoljno uređenih parkirališta. Povećan broj automobila u sezoni uzrokuje često nesnošljive gužve, prometna zagušenja, smrad od ispušnih plinova, buku i sl. Posebno je izražen problem u gradu Puli i ostalim većim priobalnim gradovima, gdje se zbog postojanja luka stvara dodatni pritisak na gradska središta. Također, porast broja dolazaka stranih brodova na kružnim putovanjima dodatno pridonosi onečišćenju zraka. Ovisno o vrsti goriva, području plovidbe i manevriranju brodova taj utjecaj može biti više ili manje izražen, no svejedno je prisutan i izrazito negativan.

Pozitivno su ocijenjeni napori za uređenje plaža i brojnost međunarodnog certifikata Plave zastave, poticanje ekološke proizvodnje hrane s oznakom izvornosti proizvoda kroz brojne inicijative i OPG-ove, kao i razvoj ekoturizma posebice u unutrašnjosti Istre ali još se mnogo može učiniti po ovom pitanju. Također značajan, a nedovoljno iskorišten potencijal leži u
mogućnosti korištenja alternativnih izvora energije, ponajprije sunčanih kolektora, morske vode i dr. unatoč postojanju brojnih ekološki orijentiranih hotela sa „zelenim“ certifikatima.

Uravnotežen razvoj turizma temeljen na načelu održivosti djelomično se provodi kroz prostorno-plansku dokumentaciju (Prostorni plan Istarske županije) čije su posljednje Izmjene i dopune usvojene 2016. godine, te kroz Master plan turizma Istarske županije 2015. - 2025. U sklopu Na temelju Master plana, a u cilju njegove što bolje realizacije, izrađen je ačkijski plan do 2020. godine. Potrebno je izraditi pojedinačne planove razvoja najvažnijih oblika turizma u Istarskoj županiji (kulturnog, izletničkog, nautičkog, „outdoor”) koje bi trebalo provjeriti u odnosu na okolišne mogućnosti prostora strateškom procjenom utjecaja na okoliš, studijama prihvatnih kapaciteta i krajobraznim studijama. Također, potrebno je revidirati kapacitete i općenito prihvatljivost uplovljavanja velikih brodova na kružnim putovanjima zbog iznimno negativnog utjecaja na prirodu i okoliš, kao i predložene kapacitete novih marina i sidrišta.

Cilj uspostave održivog sustava prihvata zauljenih voda, fekalnih voda i otpada s brodova te opremanja svih luka za javni promet i lukaa nautičkog turizma odgovarajućim uređajima i opremom za takav prihvat djelomično se ostvaruje kroz napore na izgradnji sustava javne odvodnje (projekt Jadran), ali prema Izvješću o stanju u prostoru Istarske županije 2013.-2016. mnoga naselja, naročito središnjeg dijela istarske županije, još uvijek nemaju izgrađen sustav javne odvodnje otpadnih voda, a ispuštanje otpadnih voda vrši se u septičke jame upitne vodotjelno najviše. Također, nije uspostavljen sustav prihvata zauljenih voda i otpada s brodova svim lukama za javni promet. Strateška studija utjecaja na okoliš nacrta Nacionalnog plana razvoja luka otvorenih za javni promet od županijskog i lokalnog značaja ističe probleme nedovoljno razvijene infrastrukture za prihvat otpada i otpadnih voda u lukama te nedostatne sektorske suradnje u lukama, odnosno lučkim područjima unutar zaštićenih područja.

2.1.4.4 Glavni pravci za određivanje mjera

Na temelju prethodno utvrđenog stanja te važeće zakonske i strateško-planske regulative, definirani su sljedeći ciljevi za regionalnu razinu Istarske županije za područje more, ribarstva i akvakulture te turizma:

**Tablica 2.1.4-1. Ciljevi zaštite mora za Istarsku županiju**

| C1 | Zaštita, očuvanje, omogućavanje oporavka i obnavljavanja morskih i obalnih ekosustava te održivo korištenje ekosustavnih usluga |
| C2 | Očuvanje zaštićenih područja u moru i ekološki značajnih područja EU NATURA 2000 |
| C3 | Smanjenje količine unosa onečišćujućih i štetnih tvari te sprječavanje unosa invazivnih vrsta u morski okoliš s ciljem očuvanja morskih ekosustava |
| C4 | Osiguravanje održivog razvoja obalnog i morskog područja kroz sustav integralnog upravljanja |

**Tablica 2.1.4-2. Ciljevi zaštite turizma za Istarsku županiju**

| C1 | Održivo upravljanje morskim okolišem, obalnim područjem i turističkim proizvodima |
| C2 | Izraditi pojedinačne planove održivog razvoja najvažnijih oblika turizma u Istarskoj županiji (kulturnog, izletničkog, nautičkog, „outdoor”) na osnovi odgovarajućih stručnih studija (procjena utjecaja na okoliš, prihvatnih kapaciteta, krajobraznih osnova i sl.) |
| C3 | Revidirati kapacitete i općenito prihvatljivost uplovljavanja velikih brodova na kružnim putovanjima, kao i predložene kapacitete novih marina i sidrišta |
### 2.1.4.5 Prijedlog mjera

**Tablica 2.1.4-3. Mjere zaštite morskog okoliša na području Istarske županije**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji / sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1, C2, C4</td>
<td>M1</td>
<td>Nastaviti provoditi postojeće programe praćenja stanja morskog okoliša i usklađiti ih s državnim programom praćenja stanja morskog okoliša. Redovito pratiti propisane parametre stanja morskog okoliša na svim postajama.</td>
<td>MZOE/MMPI, IŽ, JLS, ZIS</td>
<td>KON</td>
<td>DP, ŽP</td>
<td>Redovni trošak</td>
</tr>
<tr>
<td>C1, C2, C4</td>
<td>M2</td>
<td>Nastaviti provoditi mjere za zaštitu obalnih i priobalnih područja značajnih kao osjetljiva i vrijedna za biološku i krajobraznu raznolikost</td>
<td>ZIS/MMPI, ZIS</td>
<td>KR, KON</td>
<td>DP, ŽP</td>
<td>Redovni trošak</td>
</tr>
<tr>
<td>C1, C2, C4</td>
<td>M3</td>
<td>Započeti izradu prostornog planiranja morskih područja te ih uključiti u relevantne sektorske dokumente.</td>
<td>MGPU/MMPI, MP, IŽ</td>
<td>SR</td>
<td>DF</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C1, C2, C3, C4</td>
<td>M4</td>
<td>Istražiti područja koja su značajna za mjirest i zadržavanje mlađih ugroženih vrsta ihtiofaune te uključiti mjere zaštite ključnih područja u sektorske dokumente.</td>
<td>ZIS/MMPI, MP</td>
<td>SR</td>
<td>DP, ŽP, EUMF</td>
<td>Procjena nositelja projekta</td>
</tr>
<tr>
<td>C1, C2, C3</td>
<td>M5</td>
<td>Provesti inventarizaciju i definirati mjere utvrđivanja postojećeg stanja i širenja invazivnih stranih vrsta. U skladu s dobivenim rezultatima izraditi i provesti plan uklanjanja i sprječavanja unosa invazivnih stranih vrsta.</td>
<td>ZIS/MMPI, MP</td>
<td>KR</td>
<td>DP, OPKK</td>
<td>Procjena nositelja projekta</td>
</tr>
<tr>
<td>C1, C2, C4</td>
<td>M6</td>
<td>Ojačati međunarodnu suradnju sa Slovenijom s ciljem zaštite morskog okoliša Savudrijske vale te Italijom i Slovenijom sudjelovati u izradi integralnog plana upravljanja u slučaju iznenadnog onečišćenja mora. Definirati prioritetne teme koje zahtijevaju prekograničnu i međunarodnu aktivnost i koje je potrebno promovirati u različitim prekograničnim i međunarodnim programima i</td>
<td>MVEP/MMPI, IŽ</td>
<td>DR</td>
<td>DP, MS, EUMF</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>Cilj</td>
<td>Broj mjere</td>
<td>Mjera</td>
<td>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</td>
<td>Rok</td>
<td>Izvori financiranja</td>
<td>Procjena sredstava</td>
</tr>
<tr>
<td>------</td>
<td>------------</td>
<td>-------</td>
<td>--------------------------------</td>
<td>-----</td>
<td>---------------------</td>
<td>-------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>C1, C2, C3</td>
<td>M7</td>
<td>Provesti korake podizanja svijesti djelatnika u ribarstvu i javnosti o onečišćenju mora, invazivnim vrstama te posljedicama prekomjernog izlova morskih organizama.</td>
<td>IŽ/MP, MMPI, ZSI, JUNP</td>
<td>KR</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td>Prema planovima ŽP</td>
</tr>
<tr>
<td>C1, C2</td>
<td>M8</td>
<td>U suradnji s nadležnim državnim institucijama pojačati kontrolu nad krivolovom, prekomjernim izlozom te izlovom jedinki ispod najmanje dozvoljene veličine u moru te u ribarnicama. Poduzeti korake za povećanje broja inspektora.</td>
<td>MP/ IŽ, JLS</td>
<td>KR</td>
<td>DP</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C3, C4</td>
<td>M9</td>
<td>Provoditi subregionalni - jadranski protokol o primjeni Međunarodne konvencije o nadzoru brodskih balastnih voda i taloga na Jadranskom moru.</td>
<td>MMPI/MVEP</td>
<td>KR, KON</td>
<td>DP, OPKK, EUMF</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C1, C4</td>
<td>M10</td>
<td>Nastaviti postojeći Program praćenja kakvoće mora na plažama.</td>
<td>MZOE/ZSI, IŽ, JLS</td>
<td>KON</td>
<td>DP</td>
<td>Redovni trošak</td>
</tr>
<tr>
<td>C1, C2, C4</td>
<td>M11</td>
<td>Nastaviti razvojem i provedbom programa kartiranja morskih staništa.</td>
<td>IŽ/ZIS, MZOE, JUNP</td>
<td></td>
<td>DP, OPKK</td>
<td>Prema procjeni nositelja projekta</td>
</tr>
<tr>
<td>C1, C4</td>
<td>M12</td>
<td>Jačanje administrativne i institucionalne sposobnosti te djelatnu učinkovitost tijela nadležnih za zaštitu morskog okoliša.</td>
<td>MZOE/MP, JUNP</td>
<td>SR</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td>Prema planovima ŽP</td>
</tr>
<tr>
<td>C1, C4</td>
<td>M13</td>
<td>Razviti programe edukacije i jačati institucionalne kadrovske kapacitete (na županijskoj i lokalnoj razini).</td>
<td>IŽ/JUNP</td>
<td>SR</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td>Prema planovima ŽP</td>
</tr>
<tr>
<td>C1, C2</td>
<td>M14</td>
<td>Provesti mjere sigurnosti u slučaju iznenadanog onečišćenja mora.</td>
<td>MMPI/MZOE, IŽ</td>
<td>KR</td>
<td>DP, EUMF</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C3, C4</td>
<td>M15</td>
<td>Sudjelovati u izradi plana upravljanja morskim otpadom.</td>
<td>MZOE/ MMPI, ZIS, IŽ, JLS</td>
<td>SR</td>
<td>DP, LP, EUMF</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C1, C2, C4</td>
<td>M16</td>
<td>Utvrđivati stanje bentoskih zajednica na propisanim sidrištima turističkih i teretnih brodova. Peticati korištenje i razvoj novih metoda sidrenja u</td>
<td>ZIS/JUNP</td>
<td>KR</td>
<td>DP, OPKK, EUMF</td>
<td>Procjena nositelja projekta</td>
</tr>
</tbody>
</table>
**Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>cilju zaštite morskih staništa.</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Tablica 2.1.4-4. Mjere upravljanja turizmom na području Istarske županije**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Integrirati načela održivog turizma u strateško-planske dokumente</td>
<td>IŽ, JLS / MINT, IT, IDA, IRTA, NVO</td>
<td>PR</td>
<td>ESIF, ŽP</td>
<td>Prema planovima JLS</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M2</td>
<td>Ustosaviti programe obuke i obrazovanja postojećeg kadra za poboljšanje i upravljanje resursima u turističkom sektoru</td>
<td>IŽ / IT, NVO (strukovne)</td>
<td>KON</td>
<td>ESIF/MS</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M3</td>
<td>Promicati i uspostaviti financijske i regulatorne poticajne mehanizme radi stvaranja uvjeta za provedbu održivog turizma</td>
<td>IŽ / IT, MINT, MFIN, NVO (strukovne)</td>
<td>KR</td>
<td>DP, ŽP, LP</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M4</td>
<td>Razviti programe za sprječavanje i smanjivanje nastajanja otpada iz hrane i pića</td>
<td>IŽ, JLS / MZOE,</td>
<td>KR</td>
<td>DP/FZOEU/MS/ESIF</td>
<td>Prema planovima JLS</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M5</td>
<td>Izraditi model poticanja proizvodnje proizvoda i usluga koji učinkovito koriste resurse (financijski modeli/subvencije i regulatorne olakšice)</td>
<td>IŽ / MINGO, MZOE</td>
<td>KR</td>
<td>DP/MS/ESIF</td>
<td>Prema planovima JLS</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M6</td>
<td>Uslijed razvoja EU smjernica, provesti potrebne izračune i integrirati računovodstvo prirodnog kapitala i usluga ekosustava na razini države u nacionalno računovodstvo (cilj prema EU Strategiji za bioraznolikost do 2020. godine)</td>
<td>JLS / IŽ, MZOE, MFIN</td>
<td>KR</td>
<td>DP, ESIF</td>
<td>Prema projektima EU</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M6</td>
<td>Osnovati financijsku sredstva i provesti izradu studija prihvatnih kapaciteta uplovljavanja brodova na kružnim putovanjima i kapaciteta marina prema dinamici predviđenih ulaganja</td>
<td>IŽ, JLS / MZOE</td>
<td>DR</td>
<td>ŽP, LP / MS</td>
<td>Prema planovima IŽ i JLS</td>
</tr>
</tbody>
</table>
2.1.5 Održivo upravljanje i praćenje kvalitete zraka

2.1.5.1 Sažeti pregled stanja

Prema razinama onečišćenosti zraka, teritorij Republike Hrvatske klasificiran je u pet zona i četiri aglomeracije u skladu sa Zakonom o zaštiti zraka (NN 130/11, 47/14, 61/17, 118/18) i Uredbom o određivanju zona i aglomeracija prema razinama onečišćenosti zraka na teritoriju Republike Hrvatske (NN 01/14). Područje Istarske županije pripada zoni Istra HR 4.

Na području Istarske županije, programi mjerenja i mjerne postaje za praćenje kvalitete zraka podijeljene su u tri grupe: postaje s ručnim posluživanjem uređaja, prate se kvaliteta zraka u naseljima, mjerne postaje s dugogodišnjim nizovima podataka, automatske mjerne postaje: četiri imisijeske postaje u okviru mreže TE Plomin, mjerna postaja Brovinje u okolici tvornice cementa Koromačno (AP Holcim Brovinje), dvije mjerne postaje (AP Žajići i AP Čamberlići) u okolici tvornice kamene vune Roockwool Adriatic, jedna na području Grada Umaga i jedna pozadinska mjerna postaja Višnjan u okviru državne mreže za praćenje kvalitete zraka te mjerne postaje za praćenje kvalitete zraka posebne namjene na kojima se prati samo taložna tvar (UTT) (Izvor: Godišnji izvještaj o praćenju kvalitete zraka na području istarske županije, Zavod za javno zdravstvo Istarske županije, 2018).

Iz rezultata provedenih mjerenja u razdoblju 2014.-2017. kvaliteta zraka na svim mjernim postajama bila je I kategorije u odnosu na onečišćujuće tvari koje se prate: SO₂, CO, NO₂, PM₁₀ i H₂S dok je dugotrajno prisutno onečišćenje prizemnim ozonom O₃. Onečišćenje prizemnim ozonom prisutno je na gotovo cijelom području Republike Hrvatske. Prizemni (troposferski) ozon je za razliku od ostalih onečišćujućih tvari "sekundarna" onečišćujuća tvar, odnosno, ne oslobađa se neposredno već nastaje kao produkt fotokemijskih reakcija pod djelovanjem sunčevog zračenja i plinova tzv. prekursora: dušikovih oksida, lakohlapivih organskih spojeva uključujući metan i ugljikov monoksid.

Koncentracije ukupne taložne tvari (UTT) i metala u njoj Pb u UTT, Cd u UTT, Ni u UTT, Ti u UTT, As u UTT i Hg u UTT dugotrajno se prate na desetak mjernih postaja, uglavnom uz postojeće kamenolome (Napomena: praćenje Ti u UTT i Hg u UTT nije provedeno u 2017. godini). U cijelom promatranom razdoblju, zrak je bio I kategorije kvalitete s obzirom na ove onečišćujuće tvari.


Difuzni izvori predstavljaju izvore koji su vezani uz tvorničke procese i na prostoru Županije takvi izvori su benzinske postaje, uređaji za pročišćavanje otpadnih voda gradova i općina, odlagališta otpada, poljoprivredne površine, istražna i eksploatacijska polja mineralnih sirovina ...

Osim termoelektrane Plomin, najveći izvori emisija su industrijska proizvodnja (proizvodnja cementa, proizvodnja kamene vune, proizvodnja lijevanog željeza, proizvodnja aluminijanske ambalaže) te zatim energetski izvori u hotelijerstvu. Ovi izvori su također uključeni u EU sustav trgovanja emisijama stakleničkih plinova (EU Emissions Trading System - EU ETS) u Republici Hrvatskoj prema Uredbi o načinu trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova (NN 69/12, 154/14). To su HEP Proizvodnja d.o.o. TE Plomin 1 i TE Plomin 2, Roockwool Adriatic d.o.o., Calucem d.o.o. i Holcim (Hrvatska) d.o.o.

U 2018. godini dovršena je izrada Portala prostorne raspodjele emisija na području Republike Hrvatske kao središnje on-line lokacije s modulom za vizualizaciju prostorne raspodjele nacionalnih emisija onečišćujućih tvari u zrak EMER mreži rezolucije 0,1 x 0,1 (lat, lon) koju vodi HAOP (od 1.1.2019. MZOE). Prema ovim podacima ( zadnji podaci se odnose na 2015. godinu), najveći izvori emisija dušikovih oksida i sumporovih oksida su sektori: javne energane, industrija i cestovni promet. Najveći izvor emisija čestica i ugljikovog monoxida su sredstva za čišćenje i odmašćivanje, ali i mala ložista. Poljoprivreda je najveći izvor emisija amonijaka te su ovi izvori prisutni na gotovom cijelom prostoru županije. Upotreba otpala najveći je izvor nemetanskih hlapivih organskih spojeva, ali i mala ložista (izgaranje biomase u kućanstvima).

2.1.5.2 Tvari koje oštećuju ozonski sloj

Tvari koje oštećuju ozonski sloj (TOOS) su tvari koje sadrže u različitim kombinacijama kemijske elemente klor, fluor, brom, ugljik i vodik, a u njih se ubrajaju freoni (klorofluorougljici, CFC) koji se nalaze u aerosolima gdje služe kao potisni plin, industriji namještaja, industriji fleksibilnih i krutih poliuretanskih pjena za termoizolaciju, proizvodnji plastičnih masa, sredstvima za čišćenje, hladnjacima i ledenicama, hladnjacima i drugim rashladnim sustavima te klima uređajima i toplinskim pumpama i haloni koji se koriste prvenstveno u uređajima za gašenje požara i u protuopuštanim instalacijama. Osim freona i halona, ozonski sloj oštećuju ugljik tetraklorid, metil bromid koji služi kao sredstvo za fumigaciju tla u staklenicama, 1,1,1 triklor etan, odnosno metil kloroform koji se koristi kao otapalo za odmašćivanje strojeva te nezasićeni klorofluorougljikovodici i nezasićeni brosmougljikovodici.

Uredbom o tvarima koje oštećuju ozonski sloj i fluoriranim stakleničkim plinovima (NN 90/14) i Zakonom o provedbi Uredbe (EU) br. 517/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o fluoriranim stakleničkim plinovima i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 842/2006, (NN 61/17) propisane su mjere postupnog ukidanja potrošnje kontroliranih i novih tvari te smanjenja emisija fluoriranih stakleničkih plinova. HAOP (od 1.1.2019. MZOE) vodi Registar pravnih i fizičkih osoba – obrtnika koja se bave djelatnošću uvoza/izvoza i stavljanja na tržište kontroliranih tvari te fluoriranih stakleničkih plinova, servisiranja, obnavljanja i oporabe tih tvari u koji se koriste pravnu i fizičku osobu – obrtnika kojoj je izdana dozvola (REG 1) te Registar ovlaštenih osoba koje posjeduju uvjerenje za obavljanje djelatnosti prikupljanja, provjere propuštanja, ugradnje i održavanja ili servisiranja opreme i uređaja koji sadrže tvari koje oštećuju ozonski sloj ili fluorirane stakleničke plinove ili o njima ovise (REG 2). Program izobrazbe za područje rashladnih i klimatizacijskih uređaja, dizalica topline te klimatizacijskih sustava u motornim vozilima provodi Hrvatska udruga za rashladnu, klima tehniku i dizalice topline (HURKT), koja posjeduje suglasnost Ministarstva zaštite okoliša i energetike.

U Planu zaštite zraka, ozonskog sloja i ublažavanja klimatskih promjena u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2013. do 2017. godine navedeno je kako je postignut napredak u provedbi mjera za zaštitu ozonskog sloja, prvenstveno vezanih uz postupno ukidanje potrošnje tvari koje oštećuju ozonski sloj (TOOS) i podizanje svijesti javnosti o uporabi zamjenskih tvari za TOOS.
Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine

U Registar pravnih i fizičkih osoba - obrtnika (REG 1) koje se bave djelatnošću uvoza/izvoza i stavljanja na tržište kontroliranih tvari i/ili fluoriranih stakleničkih plinova, servisiranja, obnavljanja i oporabe tih tvari, koji vodi Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, upisano je 96 pravnih i fizičkih osoba s područja Istarske županije. Njihove lokacije i adrese dostupne su u okviru informacijskog sustava zaštite okoliša koji vodi HAOP (od 1.1.2019. MZOE).

Istarska županija je u značajnoj mjeri ostvarila ciljeve Plana zaštite zraka, ozonskog sloja i ublažavanja klimatskih promjena u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2013. do 2017. godine koji je donesen 2013. godine i koji je odredio ciljeve i prioritete u zaštiti zraka, ozonskog sloja i ublažavanja klimatskih promjena u Republici Hrvatskoj u proteklom petogodišnjem razdoblju. To se prvenstveno odnosi na održavanje I. kategorije kvalitete zraka na području Istarske županije, unaprijedjenja sustava upravljanja kvalitetom zraka i praćenja kvalitete zraka te osiguranjem dostupnosti informacija javnosti vezano uz kvalitet zraka i emisije onečišćujućih tvari.

Na području Istarske županije u proteklom razdoblju, u suradnji sa stranim partnerima, provedeno je ili se još provodi nekoliko EU projekata koji nisu direktno vezani za kvalitet zraka, ali koji potiču smanjenje emisija onečišćujućih tvari u zrak. To su prvenstveno projekti City_SEC - Regional development and energy agencies supporting muniCiplality_SEC to jointly become active energy actors in Europe koji je bio usmjeren na podizanje razine znanja o socijalnim i ekonomskim povlasticama primjene obnovljivih izvora energije i mjera uštede energije; projekt EMPOWERING (Empowering Local Public Authorities to Build Integrated Sustainable Energy Strategies) nastao iz potrebe za pružanjem podrške jedinicama lokalne uprave i samouprave u smanjenju emisije CO2; projekt „Transport of goods platform“ – TRANSPGOOD čiji cilj je poticati efikasnost i multimodalnost te integrirani pristup u razvoju kanala u transportu roba u prekograničnom području putem razvoja zajedničkih inovativnih IT rješenja; projekt GREEN MIND - Green and smart Mobility INDustry innovation čiji cilj je jačanje zelene industrije i pametnih tehnologija u sferi mobilnosti i projekt „Upgrading Sustainable Energy Communities in Mayor Adapt Initiative by Planning Climate Change Adaptation Strategies“ (Life Sec Adapt) usmjeren na prilagodbu klimatskim promjenama.

2.1.5.3 Glavni pravci za određivanje mjera

U nastavku su dani ciljevi zaštite zraka u skladu s nacrtom Planom zaštite okoliša Republike Hrvatske za razdoblje od 2016. do 2023. i Planom zaštite zraka, ozonskog sloja i ublažavanja klimatskih promjena u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2013. do 2017. godine kao zadnijim planskim dokumentom na području zaštite zraka. S obzirom na vremensku realizaciju mjera iste su podijeljene na mjere najvišeg prioriteta (I) koje treba provesti u prve dvije godine nakon donošenja Programa, mjere srednjeg prioriteta (II) koje se mogu planirati ili započeti u sredini razdoblja i mjere umjerenog prioriteta (III) koje se mogu planirati u završnom razdoblju važenja Programa. Neke mjere treba provoditi kontinuirano, tijekom cijelog razdoblja važenja Programa.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Ciljevi zaštite zraka na području Istarske županije</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>C1</strong> Zaštita i očuvanje zdravlja ljudi i zaštita i poboljšanje kvalitete življenja</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>C2</strong> Održati I. kategoriju kvalitete zraka na području Istarske županije</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>C3</strong> Smanjiti i ograničiti emisije određenih onečišćujućih tvari koje utječu na zakiseljavanje, eutrofikaciju i fotokemijsko onečišćenje</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>C4</strong> Smanjiti i ograničiti emisije stakleničkih plinova, doprinositi povećanju razine odliva stakleničkih plinova i prilagođavati se klimatskim promjenama</td>
</tr>
</tbody>
</table>
C5 Osigurati dostupnost informacija javnosti vezano uz kvalitetu zraka i emisije onečišćujućih tvari te provedbi mjera planiranih Programom za poboljšanje kvalitete zraka te ublažavanja i prilagodbe klimatskim promjenama.

C6 Planirati i osigurati sredstva za financiranja pripreme i provedbe mjera definiranih Programom

2.1.5.4 Prijedlog mjera

**Tablica 2.1.5-2. Mjere zaštite zraka na području Istarske županije**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji /sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Preventivne mjere za očuvanje kvalitete zraka</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C2, C3, C4</td>
<td>MPR 1</td>
<td>Kroz sudjelovanje u procedurama strateške procjene utjecaja plana i programa na okoliš, procjene utjecaja zahvata na okoliš, ishodištenja okolišnih dozvola ugraditi mjere zaštite zraka, ozonskog sloja i ublažavanja klimatskih promjena.</td>
<td>Nadležno upravno tijelo za vođenje postupka strateške studije, Članovi Stručnog povjerenstva imenovani od strane županije i JLS</td>
<td>Kontinuirano</td>
<td>ŽP</td>
<td>Uključeno u sredstva osigurana za troškove strateške procjene i procjene utjecaja na okoliš</td>
</tr>
<tr>
<td>C2, C3, C4</td>
<td>MPR 2</td>
<td>Ugraditi ciljeve i mjere propisane Programom zaštite okoliša, ozonskog sloja, ublažavanja klimatskih promjena i prilagodbe klimatskim promjenama u strateške dokumente županije</td>
<td>Izradivači predmetnih dokumenata Program će biti na internetskim stranicama</td>
<td>I</td>
<td>ŽP</td>
<td>Uključeno u sredstva osigurana za troškove navedenih dokumenata</td>
</tr>
<tr>
<td>C2, C3, C4</td>
<td>MPR 3</td>
<td>U suradnji s Ministarstvom organizirati radionice nadležnog tijela s obveznicima u pogledu unaprijeđenja kvalitete unesenih podataka te osiguranja i kontrole kvalitete podataka iz ROO-a</td>
<td>Nadležno upravno tijelo za poslove zaštite okoliša županije</td>
<td>I</td>
<td>ŽP</td>
<td>20.000,00 kn</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Kratkoročne mjere, kada postoji rizik od prekoračivanja praga upozorenja (MKR)**

| C2, C5 | MPR 1 | Sudjelovati u aktivnostima Ministarstva i ostalih nadležnih tijela na rješavanju problema onečišćenja ozonom u Republici Hrvatskoj i na međunarodnoj razini kako bi se smanjile koncentracije i samim time ublažili negativni utjecaji ozona na zdravlje ljudi i vegetaciju (sudjelovanje na stručnim radionicama, skupovima, seminarima...) | Nadležno upravno tijelo za poslove zaštite okoliša županije | I | ŽP | 20.000,00 kn |

**Mjere za postizanje graničnih vrijednosti (GV) za određene onečišćujuće tvari u zraku u zadanom roku ako su prekoračene (MGV)**
<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji /sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Obaviti mjerenja posebne namjene ili obaviti procjenu razine onečišćenosti u slučajevima kada postoji sumnja izražena prijavom građana da je došlo do onečišćenosti zraka čija je kvaliteta takva da može narušiti zdravlje ljudi, kvalitetu življenja i/ili štetno utjecati na bilo koju sastavnicu okoliša</td>
<td>Onečišćivač, nadležno upravno tijelo za poslove zaštite okoliša županije i JLS</td>
<td></td>
<td></td>
<td>120.000,00 kn po lokaciji</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Mjere za smanjivanje emisija onečišćujućih tvari koje uzrokuju nepovoljne učinke zakiseljavanja, eutrofikacije i fotokemijskog onečišćenja (MOT)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C3, C4</td>
<td>MOT 1</td>
<td>Nastaviti s provođenjem mjera za smanjenje emisije hlapivih organskih spojeva (HOS) u industrijskim postrojenjima u kojima se koriste organska otapala ili proizvodi koji sadrže hlapive organske spojeve, kao i iz uređaja za skladištenje i pretakanje motornih goriva na benzinskim postajama.</td>
<td>Operateri pogona/postrojenja, IZO</td>
<td>trajno</td>
<td>GS, DP</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima operatera</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C3, C4</td>
<td>MOT 2</td>
<td>Nastaviti s provođenjem i primjenom Najboljih raspoloživih tehnika (NRT) u postrojenjima koji su obveznici ishođenja okolišne dozvole</td>
<td>Operateri pogona/postrojenja</td>
<td>trajno</td>
<td>GS</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima operatera</td>
</tr>
<tr>
<td>Mjere za smanjivanje emisija postojanih organskih onečišćujućih tvari (POO) i teških metala (MPO)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C4</td>
<td>MPO 1</td>
<td>Primjenjivati NRT i pratiti emisije dioksina i furana iz industrijskih postrojenja</td>
<td>Operateri postrojenja, Inspekcija zaštite okoliša</td>
<td>trajno</td>
<td>GS, DP</td>
<td>Operateri postrojenja, Inspekcija zaštite okoliša</td>
</tr>
<tr>
<td>Mjere za postupno ukidanje potrošnje kontrolliranih tvari koje oštećuju ozonski sloj i smanjivanja emisija fluoriranih stakleničkih plinova (MOS)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C4</td>
<td>MOS 1</td>
<td>Provesti edukaciju građana i tvrtki o tvarima koje oštećuju ozonski sloj i smanjivanja emisija fluoriranih stakleničkih plinova</td>
<td>Nadležno upravno tijelo za poslove zaštite okoliša županije, MZO, EU fondovi</td>
<td>II</td>
<td>ŽP</td>
<td>20.000,00 kn</td>
</tr>
<tr>
<td>Mjere smanjivanje emisija stakleničkih plinova iz sektora i djelatnosti koje nisu obuhvaćene sustavom trgovanja emisijama jedinicama i ispunjavanja obveza ograničenja emisija stakleničkih plinova do visine nacionalne godišnje kvote (EN, MSP)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C3, C4</td>
<td>MEN 1</td>
<td>Nastaviti s realizacijom mjera propisanih Programom energetske učinkovitosti u neposrednoj potrošnji Istarske županije</td>
<td>Nadležno upravno tijelo županije za poslove energetike, IDA, ŽP, EU fondov</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>Financijska sredstva definirana su Programom energetske</td>
</tr>
<tr>
<td>Cilj</td>
<td>Broj mjere</td>
<td>Mjera</td>
<td>SUBJEKTI (nositelj/sudionici)</td>
<td>Rok</td>
<td>Izvori financiranja</td>
<td>Procjena sredstava</td>
</tr>
<tr>
<td>------</td>
<td>------------</td>
<td>-------</td>
<td>------------------------------</td>
<td>-----</td>
<td>---------------------</td>
<td>---------------------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>kućanstva</td>
<td></td>
<td></td>
<td>učinkovitosti u neposrednoj potrošnji Istarske županije</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Mjere za povećanje odliva (MŠUM)**

| C4   | MŠUM 1    | Pratiti promjene u korištenju zemljišta u smjeru trajnog zauzimanja prirodnih površina kako bi se osigurala zaštita od daljnje smanjenja površina pod šumama | ZPU IŽ, HŠ – UŠP Buzet, PŠSS | II | ŽP, HŠ, DP | U skladu s osiguranim sredstvima- |
| C4   | MŠUM 2    | Potrebno je podići kvalitetu šuma radi povećanja sposobnosti vezanja ugljika | HŠ – UŠP Buzet, privatni šumoposjednici | III | FR, EU sredstva | U skladu s osiguranim sredstvima |

**Emisije iz poljoprivrede**

| C4   | MSP 1     | Provesti edukaciju poljoprivrednika o pravilnoj upotribe stajskog gnojiva i racionalijem korištenju mineralnog gnojiva radi smanjenja emisija amonijaka | Nadležno upravno tijelo za poslove poljoprivrede županije, Savjetodavna služba, Hrvatska poljoprivredna agencija | II | ŽP, DP | 20.000,00 kn |
| C1, C4 | MSP 2     | Provesti edukaciju uzgajivača o manipulaciji sa stajskim gnojivom radi smanjenja emisija amonijaka iz sustava uzgoja životinja | Nadležno upravno tijelo za poslove poljoprivrede županije, Savjetodavna služba, Hrvatska poljoprivredna agencija | II | ŽP, DP | 20.000,00 kn |

**Emisije iz otpada**

| C4   | MSP 3     | Nastaviti s provođenjem edukacije i informiranja građana o izdvajanju korisnog otpada | Nadležno upravno tijelo za poslove zaštite okoliša, JLS, Komunalna poduzeća | trajno | ŽP, LP | Prema PGO JLS, iz sredstava namijenjenih za gospodarenje otpadom |
| C4   | MSP 4     | Povećati količine odvojeno sakupljenog otpada i kroz nastavak širenja odvojenog sakupljanja | JLS, Komunalna poduzeća | I | ŽP, LP, FZOEU | Prema PGO JLS, iz sredstava |

---

**Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine**
<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>otpada u sustavu &quot;od vrata do vrata&quot;, zelenih otoka i reciklažnih dvorišta</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>namijenjenih za gospodarenje otpadom</td>
</tr>
<tr>
<td>C4</td>
<td>MSP 5</td>
<td>Smanjiti količinu komunalnog otpada odloženog na odlagalište i smanjiti količinu biorazgradivog komunalnog otpada kroz oporabu biootpada</td>
<td>ŽCGO, JLS, Komunalna poduzeća</td>
<td>I</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td>Prema PGO JLS, iz sredstava namijenjenih za gospodarenje otpadom</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Mjere za smanjivanje emisija iz prometa (MTR)** (Mjere preuzete iz Glavnog plana razvoja prometa funkcionalne regije Sjeverni Jadran)

| C1, C2, C4 | MJ-G.1 | Povećati interoperabilnost koja će omogućiti korištenje potencijala svakog vida prijevoza, a osobito poticati modalnu transportnu promjenu prema aktivnim putovanjima (biciklizam i hodanje), javnom prijevozu i/ili prema shemama zajedničke mobilnosti, kao što su bicikl i dijeljenje automobila (car-sharing) kako bi se smanjilo onečišćenje u gradovima | MMPI, nadležno upravno tijelo za poslove prometa županije, JLS | Kontinuirano |                      |
| C1, C2, C4 | MJ-G.4 | Ubrzati tranziciju prema vozilima s niskim i nultim emisijama te modalnu transportnu promjenu prema aktivnim putovanjima (biciklizam i hodanje), javnom prijevozu i/ili prema shemama zajedničke mobilnosti, kao što su bicikl i dijeljenje automobila (car-sharing) u svrhu smanjenja emisija buke, kontinuiranog i iznenadnog zagađenja okoliša te smanjenja otpada | MMPI, nadležno upravno tijelo za poslove prometa županije, JLS | Kontinuirano |                      |
| C1, C2, C4 | NJ-G.13 | Realizacija novih terminala za punjenje vozila električnom energijom. Terminale je potrebno postavljati na većim parkiralištima (park and ride, željezničkim,...), u javnim garažama, benzinskim crpkama, te u blizini sadržaja u kojima korisnici električnih vozila (posebno turisti) mogu kvalitetno provesti vrijeme dok se vozilo puni energijom. | Autobusni prijevoznici, Nadležno upravno tijelo za poslove prometa županije, MMPI, pružatelji usluge punjenja u Hrvatskoj | II           |                      |
| C1, C2 | MJ-JPP.6 | Nabavka suvremenih niskopodnih i ekološki prihvatljivih vozila ili | JLS | II |                      |
Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji /sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C4, C1, C2, C4</td>
<td>MJ-JPP.9</td>
<td>Uvođenje P&amp;R terminal na primjerенным lokacijama na obodu grada ili središta grada</td>
<td>JLS</td>
<td></td>
<td>I</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C1, C2, C4</td>
<td>MJ-JPP.25</td>
<td>Uvođenje sustava javnih bicikala</td>
<td>MMPI, nadležno upravno tijelo za poslove prometa županije, JLS</td>
<td>II</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C1, C2, C4</td>
<td>MJ-JPP.28</td>
<td>Popularizacija sustava JPP-a</td>
<td>MMPI, nadležno upravno tijelo za poslove prometa županije, JLS</td>
<td>II</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C1, C2, C4</td>
<td>MJ-B.1, MJ-B.2, MJ-B.3, MJ-B.4</td>
<td>Razvoj biciklističke mreže međunarodnog, nacionalnog i regionalnog značaja na području županije</td>
<td>MMPI, nadležno upravno tijelo za poslove prometa županije, JLS</td>
<td>II</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C1, C2, C4</td>
<td>MJ-GP.1</td>
<td>Izgradnja parkirališnih kapaciteta na obodima gradova u funkciji P&amp;R</td>
<td>JLS</td>
<td></td>
<td>II</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C1, C2, C4</td>
<td>MJ-GP.4</td>
<td>Uklanjanje uličnih parkirališta iz gradskih središta</td>
<td>JLS</td>
<td></td>
<td>II</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C1, C2, C4</td>
<td>MJ-U.7</td>
<td>Izgradnja mreže za pješačenje u gradovima i turističkim mjestima</td>
<td>MMPI, nadležno upravno tijelo za poslove prometa županije, JLS</td>
<td>II</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Praćenje kvalitete zraka

| C5 | MON 1 | Poboljšati dostupnost informacija o kvaliteti zraka široj javnosti | Nadležno upravno tijelo za poslove zaštite okoliša Županije, ZZIŽ | I | ŽP | U skladu s osiguranim sredstvima. U okviru izrade novih internetskih stranica županije |

Prilagodba klimatskim promjenama

| C4, C5 | MKP 1 | Nastaviti na izradi Akcijskog plana prilagodbe klimatskim promjenama Istarske županije | Nadležno upravno tijelo za poslove zaštite okoliša Županije, IDA | II | EU projekt, ŽP | Sredstva osigurana kroz EU projekt |
2.1.6 Održivo upravljanje šumama

2.1.6.1 Sažeti pregled stanja

Šume i šumska zemljišta su obogaćuju prirodna dobara od posebnog interesra za Republiku Hrvatsku čija je zaštita zajamčena Ustavom. Gospodarenje šumama u Hrvatskoj se temelji na potrajnom (održivom) gospodarenju kojim se nastoji ostvariti trajna ravnoteža između sveukupnine proizvodnje biomase i općih koristi od šuma. Višestruke su funkcije šumske ekosustave obavljaju kao uklanjanje ugljikovog dioksida iz atmosfere, pročišćavanje voda, zaštita tla, očuvanje bioraznolikosti. Temeljni dokument kojima se planira i provodi održivo gospodarenje šumama je šumskogospodarska osnova područja Republike Hrvatske (ŠGOP)- planski dokument koji se izrađuje za 10 godišnje razdoblje ta ostali šumskogospodarski planovi koje se izrađuju na temelju Zakona o šumama (NN 68/18 i 115/18) i Pravilnika o uređenju šuma (NN 97/18, 101/18). Zakonom o šumama uredjuje se se sustav i način upravljanja, gospodarenja, korištenja i raspolaganja šumama i šumskim zemljištem na načelima održivog gospodarenja, ekonomskog i ekološkog dijelomno odgovornosti te društvene odgovornosti. Pravilnikom o uređivanju šuma propisuje se način izrade, sadržaj i postupak odobrenja šumskogospodarskih planova odnosno osnove gospodarenja gospodarskom jedinicom za šume u državnom vlasništvu i programi za gospodarenje šumama šumoposjednika, šume u privatnom vlasništvu, programi za gospodarenje gospodarskim jedinicama na kršu, programi za gospodarenje šumama posebne namjene te operativni godišnji planovi. Vlasnici i upravitelji šuma dužni su donositi šumskogospodarske planove čiju obnovu ili reviziju odobrava Ministarstvo poljoprivrede. Osim navedenih dokumenata u šumarskom sektoru dodatno je razvijena i Nacionalna šumarska politika i strategija (NN 120/03) koju je Vlada Republike Hrvatske usvojila 2003. godine ali djelomično implementirala. Nesporno ideja strategije je skladno i akcijskog plana predstavlja iznimnu opasnost za dugoročno održivo i potrajno gospodarenje šumama jer bi strategija trebala definirati područja budućeg razvoja i planiranih ciljeva šumarstva na razini RH. U sektoru šumarstva osim ovih navedenih nisu se razvijali načini strateški dokumenti od 2003. godine, iako je to bilo predviđeno zakonom, isto tako šumarska politika je u nadležnosti svake članice Europske unije, te za razliku od poljoprivrednog sektora Europska unija nema zajedničku šumarsku politiku već se na šumarska pitanja primjenjuju načelo supsidijarnosti i nacionalne odgovornosti, usprkos tome Europska unija je prepoznala važnost šuma te kroz fondove Ruralnog razvoja financira konverziju degradiranih površina šuma u stabilne šumske sastojine. Uz financiranje fonda Ruralnog razvoja se mogu izgraditi nove šumske prometnice ili se rekonstruirati stare čime se posjećuje kvalitetno gospodarenje ovih šumama i smanjuje ugroženost od požara. Cilj gospodarenja šumama u Republici Hrvatskoj je održivo i skladno korištenje svih funkcija šuma i trajno poboljšavanje njihova stanja. Na području Istarske županije nalazi se 16 gospodarskih jedinica za državne šume ukupne površine 59 555,07 ha te 42 gospodarske jedinice šumoposjednika površine 51 016,53 ha. Prema Karti staništa RH (Izvor:HAOP, WFS/WMS servis), površina svih šumske staništa inaču iznosi 153 299,73 ha dok prema CORINE Land Cover klasifikaciji (Izvor: Agencija za zaštitu okoliša) ta površina iznosi 155 543,59 ha. Ta razlika nastala je dijelom zbog nedovršenog razgraničenja šumskog i poljoprivrednog zemljišta, i/ili zbog razlike u načinu na koji se podatak dobio na osnovu više ili manje ažuriranih katastara i ŠGO ili na osnovu interpretacije satelitske snimke s različitim kriterijima. Prema ŠGOP ukupna površina šuma na području Istarske županije iznosi 110. 571,60 ha razlika od 40.971,99 ha nastaje zbog neuvrštavanja površine neuređenih privatnih šuma. Antropogeni utjecaj na funkcioniranje šuma, osobito na njihovu stabilnost i državstveno stanje, primjećuje se na gotovo svim šumskim površinama. S gledišta onečišćavanja,
na šume utječu mnogobrojni čimbenici čije je posljedične učinke teško moguće kvantificirati izdvojeno. Jedan od najvećih negativnih fizičkih utjecaja su šumski požari, prije svega uz obalni pojas. Doba godine kada se požari događaju su proljeće i ljeto, a uzrok je pretežno ljudski faktor (paljenje korova ili namjerno paljenje). Stoga je potrebno više pažnje usmjeriti prema radovima prevencije od požara (njega, čišćenje i prorjeđivanje šuma i izrada i održavanje protupožarnih prosjeka, uz pojačane napore osmatračke službe) kako bi se ubrzala reakcija i umanjio iznos opožarene površine po požaru.

Šumski ekosustav često se neposredno uništavaju zbog izgradnje cesta, naselja, električnih i telefonskih vodova, vedoprivređenih objekata (primjerice hidrocentrala), te stvaranjem poljoprivrednih kultura, rudarenjem i crpljenjem naftnih vodoprivrednih objekata (primjerice hidrocentrala), te stvaranjem poljoprivrednih kultura, rudarenjem i crpljenjem naftnih.

Šume su bile i još su uvijek ugrožene ololjavanjem i preusmjeravanjem na druge tipove uporabe zemljišta i pod utjecajem sve većih potreba stanovništva. Negativni učinci nestajanja i degradacije šuma očituju se u vidu erozije tla, gubitka biološke raznolikosti, nanošenja štete staništima divljih životinja i sužavanja mogućnosti razvoja. Jedan od većih problema je Gubitak prirodnih šuma zbog uzgajanja kultura kratkih ophodnji za proizvodnju biomase.

Divljač i lovstvo

Lovita predstavlja zaokruženu prirodnu cjelinu, odnosno površinu zemljišta na kojoj postoje uvjeti za uzgoj, zaštitu, lov i korištenje divljači. Lovišta se prema Zakonu o lovstvu (NN 99/18) dijele na državna lovišta (ustanovljena na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske), privatna lovišta (lovišta ustanovljena na zemljištu u vlasništvu pravne ili fizičke osobe) te zajednička – lovišta koja se ustanovljuju na površinama na kojima nisu ustanovljena državna i privatna lovišta. Divljač je dobro od interesa za Republiku Hrvatsku i ima njezinu osobitu zaštitu. Cilj Zakona o lovstvu je osigurati održivo gospodarenje populacijama divljači i njihovim staništima na način i u obujmu kojim se trajno unapređuje vitalnost populacije divljači, proizvodna sposobnost staništima, divljači i divlje faune i flore. S divljači se u lovištu gospodari temeljem prava lova, odnosno ovlasti da se na određenoj površini zemljišta i voda provode radnje uzgoja, zaštite, lova i korištenja divljači i njezinih dijelova (Zakon o lovstvu). Pravo lova u ustanovljenim lovišima može biti ostvareno kao zakup ili kao koncesija.

Na području Istarske županije se nalazi 46 lovišta, od toga 8 državnih lovišta i 38 županijskih lovišta. Od 8 državnih lovišta u 4 lovišta se gospodare članice saveza. Ukupna površina lovišta iznosi 278.877 ha. Od ukupne površine lovišta 343 ha spada u uzgajališta divljači čiju su lovovlaštenici Hrvatske šume d.o.o. Glavne vrste krupnih divljači na području Istarske županije su jelen obični (Cervus elaphus L.) srna obična (Capreolus capreolus L.) i svinja divlja (Sus scrofa L.) a od sitne to su obični zec (Lepus europaeus Pall.) i fazan (Phasianus colchicus L.). Od ostalih vrsta bitnih za lovno gospodarenje nalazimo: jazavac (Meles meles L.), mačka divlja (Felis peregrina L.) i divljača (Vulpes vulpes L.).
Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine

silvestris Schr.), kuna bjelica (Martes foina Erx.), kuna zlatica (Martes martes L.), jarebice kamenjarke (Alectoris sp.), patke divlje (Anas sp.) i druge.

Zabranjeno je ustanovljenje lovišta:
- na miniranim površinama i sigurnosnom pojasu širine do 100 m;
- na moru i ribnjacima s obalnim zemljištima koje služe za korištenje ribnjaka;
- u rasadnicima, nasadima voćaka, vinove loze i višegodišnjega ukrasnog, ljekovitog i drugog bilja koji su namijenjeni intenzivnoj proizvodnji te pašnjacima, ako su ograđeni ogradom koja sprječava prirodnu migraciju dlakave divljači;
- na zaštićenim dijelovima prirode ako je posebnim propisima u njima zabranjen lov
- na javnim cestama i drugim javnim površinama
- na građevinskom području, osim na neizgrađenom dijelu građevinskog područja do njega privođenja namjeni
- na vojnim lokacijama

na drugim površinama na kojima je aktom o proglašenju njihove namjene zabranjen lov. Stupanjem na snagu novog Zakona o lovstvu (NN 99/18), člankom 20. propisano je da je na površinama na kojima je zabranjeno ustanovljavanje lovišta divljač je dužan štititi korisnik te površine. Sukladno tome jedan od glavnih ciljeva i mjera za lovstvo je donošenje programa zaštite divljači za naveden površine.

2.1.6.2 Glavni pravci za određivanje mjera

Ciljevi zaštite okoliša u sektoru gospodarenja šumama za Istarsku županiju prikazani su u Tablici 1-2. ciljevi su preuzeti iz Nacrta Plana zaštite okoliša Republike Hrvatske za razdoblje od 2016. do 2023 godine te iz Gospodarske osnove područja Republike Hrvatske.

Tablica 2.1.6-1. Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju

| C1 | provedba cjelovite šumarske politike na načelima održivog razvoja |
| C2 | očuvanje stabilnosti šumskih ekosustava |
| C3 | održivo upravljanje šumama |
| C4 | prevencija degradacije šuma i njihovo smanjivanje |

Iz područja lovstva, u vrijeme izrade ovog dokumenta ne postoje strateški i planski dokumenti iz kojih bi se preuzeli glavni pravci za određivanje mjera.

Tablica 2.1.6-2. Mjere lovne djelatnost na području Istarske županije

| C1 | izrada planskih i strateških dokumenata za lovnu djelatnost na području IŽ |
| C2 | očuvanje biološke raznolikosti te povrat izgubljenih staništa i vrsta gdje je to moguće |
## 2.1.6.3 Prijedlog mjera

### Tablica 2.1.6-3. Mjere gospodarenja šumama na području Istarske županije

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Razvijati šumarstvo i uz njega prateće djelatnosti</td>
<td>IŽ, JLS/ HŠ</td>
<td>KON</td>
<td>DP, ŽP, GS</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M2</td>
<td>Pratiti plaćanje šumskog doprinosa te donijeti program za korištenje prikupljenih sredstava prema Zakonu o šumama (NN 68/18 i 115/18)</td>
<td>IŽ / HŠ, ŠSS</td>
<td>SR</td>
<td>DP, ESIF</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M3</td>
<td>Donijeti program utroška sredstava šumskog doprinosa.</td>
<td>JLS</td>
<td>KR</td>
<td>JLS</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M4</td>
<td>Izraditi studiju modernizacije i povećanja učinkovitosti sustava zaštite šuma od požara</td>
<td>IŽ / HŠ</td>
<td>KR</td>
<td>FZOEU, OKFŠ</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M5</td>
<td>Propisati mjere zaštite šuma od protupravnog prisvajanja, korištenja i drugih protupravnih radnji te za provođenje šumskog reda u šumama šumoposjednika.</td>
<td>IŽ / MINISTARSTVO NADLEŽNO ZA SEKTOR ŠUMARSTVA</td>
<td>SR</td>
<td>OKFŠ, ŽP, MS</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C3</td>
<td>M6</td>
<td>Povećati kapacitete za iskorištanje sredstava EU fondova putem Programa ruralnog razvoja</td>
<td>JLS/IŽ</td>
<td>SR</td>
<td>EFIS, ŽP, LP</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C3</td>
<td>M7</td>
<td>Nastaviti redovito pratiti i suzbijati gljive i kukce - uzročnike bolesti šumskog drveća u šumskim ekosustavima.</td>
<td>IŽ / MINISTARSTVO NADLEŽNO ZA SEKTOR ŠUMARSTVA, HŠ</td>
<td>DR</td>
<td>ŽP, DP, EFIS, LP</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C4</td>
<td>M8</td>
<td>Pokrenuti inicijative za povrat šumskih površina u državnom vlasništvu koje su Odlukama Vlade RH izdvojene iz šumskog područja radi osnivanja prava služnosti, a za koje nisu potpisiši ugovori o osnivanju prava služnosti, u šumskog područje RH</td>
<td>IŽ, JLS/ HŠ, MINISTARSTVO NADLEŽNO ZA SEKTOR ŠUMARSTVA</td>
<td>PR, DR</td>
<td>OKFŠ, DP, EU FONDOVI</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C4</td>
<td>M9</td>
<td>Provoditi kontinuirano prevođenje degradiranih šumskih sastojina u neki od viših uzgojnih oblika.</td>
<td>JLS/ IŽ</td>
<td>DR</td>
<td>OKFŠ, DP, PROGRAMA ZA RURALNI RAZVOJ</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
</tbody>
</table>
**Tablica 2.1.6-4. Mjere za lovnu djelatnost na području Istarske županije**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji /sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Donošenje programa zaštite divljači za površine na kojima je zabranjeno ustanovljanje lovišta</td>
<td>Korisnici površina: JLS, HAC/ HC, ARZ</td>
<td>KR</td>
<td>LP, GS</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M12</td>
<td>Program za razvoj i unaprijeđenje lovstva na području Istarske županije</td>
<td>LSIŽ /HŠ</td>
<td>KR</td>
<td>ŽP,DP,GS</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M3</td>
<td>Promidžba i informiranje iz područja lovstva u smjeru jačanja lovnog turizma</td>
<td>LSIŽ / IŽ, MINISTARSTVO NADLEŽNO ZA SEKTOR LOVSTVA</td>
<td>SR</td>
<td>DP, ŽP, FONDOVI EU</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M4</td>
<td>Planski dokument za sprječavanje šteta od divljači i na divljači</td>
<td>HŠ, LSIŽ / MINISTARSTVO NADLEŽNO ZA SEKTOR LOVSTVA</td>
<td>DR</td>
<td>FONDOVI EU, LP, MS</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M5</td>
<td>Nastaviti praćenje i održavanje optimalnog broja divljači u lovištima.</td>
<td>LSIŽ/ MINISTARSTVO NADLEŽNO ZA SEKTOR LOVSTVA</td>
<td>KON</td>
<td>EFIS, ŽP, GS</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M6</td>
<td>Nastaviti izobrazbu i podizanje osviještenosti lovaca u vezi načela i odredbi zaštite prirode.</td>
<td>LSIŽ/HŠ</td>
<td>KR</td>
<td>DP, ŽP,LP,</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
</tbody>
</table>

---

### 2.1.7 Održivo gospodarenje i zaštita tla i zemljišnih resursa

#### 2.1.7.1 Sažeti pregled stanja

Tlo je prema jednoj od mnogih definicija, prirodno-povijesna tvorevina te višenamjensko sredstvo, čija je nezamjenjiva i primarna uloga proizvodnja hrane unutar poljoprivredne proizvodnje.

Na području Istarske županije tla su heterogena u pogledu fizikalnih svojstava, što je značajna komponenta pri ocjenjivanju pogodnosti za poljoprivrednu proizvodnju. Najzastupljeniji tip tla je crvenica (oko 45 %), te smeđe tlo na vapnencu i dolomitu (oko 25 %). Oba tipa tla pripadaju rezidualno kambičnim tlima koje karakterizira prisutnost rezidualno kambičnog horizonta, koji se nalazi ispod humusno-akumulativnog horizonta, odnosno iznad matičnog supstrata kojeg čine isključivo vapnenci i dolomiti krša.

Zemljište prema definiciji obuhvaća fizikalni prostor – tlo, klimu, hidrološke i geološke značajke te vegetaciju u opsegu koji utječe na mogućnost korištenja, kao i rezultate prošle i sadašnje aktivnosti sa ili bez društveno-ekonomskih uvjeta. To je ograničeni resurs koji čini povezuju između ljudskih aktivnosti i okoliša. Način korištenja i promjene u korištenju zemljišta su glavni
pokretači promjena u okolišu. Nepravilno i neodrživo korištenje zemljišta može uzrokovati oštećenja i onečišćenja sastavnica okoliša (voda, tla i zraka) i negativno utjecati na zdravlje ljudi, klimatske promjene, biološku raznolikost i ekosustave u cjelini.

S obzirom na dostupne CORINE podatke, u Istarskoj županiji najveći dio zauzimaju šume i poluprirodna područja - 58,24 % te poljoprivredna područja - 37,32 % ukupne površine Županije.

Budući da trenutno ne postoji sustavno praćenje kvalitete tla na nacionalnoj razini, ono nije uspostavljeno ni na županijskoj razini. Sukladno navedenom, ne postoje podaci o stanju onečišćenosti tla na području Županije te nije moguće utvrditi promjene stanja tla, ni pratiti oštećenja uzrokovana antropogenim ili prirodnim utjecajem.

Oštećenja tla uglavnom uzrokuju razne ljudske aktivnosti: neuređena, tj. ilegalna odlagališta, izlijevanje i odlaganje opasnih tvari, kao i građevnog otpada, požari te neadekvatno korištenje pesticida. Trajno oštećenje tla – trajnu prenamjenu, također uzrokuju ljudske aktivnosti, uslijed urbanizacije i izgradnje infrastrukturnih objekata.

Na području Istarske županije, prema CORINE bazi podataka, trend je smanjenja šumskih i poluprirodnih područja, te povećanje umjetnih površina. Evidentirano je ukupno 148 ilegalnih odlagališta, 11 aktivnih odlagališta te je oko 20 evidentiranih tvrtki/obrta iz poljoprivrednih djelatnosti uslijed kojih dolazi do emisije u okoliš.

Kao što je prethodno navedeno, budući da ne postoje sustavi praćenja, ne postoje ni striktni i izravni ciljevi, odnosno mjere na županijskoj razini. Na nacionalnoj razini nekoliko je ciljeva: Uspostava/izrada cjelovite politike zaštite tla, uspostava sustavnog monitoringa tla te prevencija degradacije šumskih tla i njezino smanjivanje. Navedeni ciljevi prema Nacionalnom planu djelovanja na okoliš (NN 46/02) trenutno nisu uspostavljeni.

2.1.7.2 Glavni pravci za određivanje mjera

Temeljem prethodno utvrđenog stanja, kao i važeće zakonske regulative, u okviru općeg cilja Plana zaštite okoliša RH – „Održivo gospodarenje i zaštita tla i zemljišnih resursa”, definirani su sljedeći specifični ciljevi za Istarsku županiju:

*Tablica 2.1.7.1. Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju*

| C1 | Uspostava trajnog monitoringa tla kao osnovnog preduvjeta za zaštitu tla i zemljišta |
| C2 | Sprječavanje i smanjivanje onečišćenja tla |
| C43 | Održivo prostorno planiranje i uređenje kao preduvjet zaštite zemljišta |

Pri tome se cilj C2 ostvaruje provedbom mjera iz područja održive proizvodnje hrane, odnosno poljoprivrede kao i usvajanjem mjera Nacionalnog akcijskog plana za postizanje održive uporabe pesticida.
**2.1.7.3 Prijedlog mjera**

**Tablica 2.1.7-2. Mjere gospodarenja tla na području Istarske županije**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Kad se ostvare uvjeti na nacionalnoj razini, uspostaviti i provoditi monitoring tala na županijskoj razini (poljoprivrednih i šumskih tala, te onečišćenih područja)</td>
<td>HAPIH</td>
<td>DR, KON</td>
<td>DP</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M2</td>
<td>Provoditi mjere iz područja održive proizvodnje hrane, poticati ekološku proizvodnju</td>
<td>MP</td>
<td>DR, KON</td>
<td>DP</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M3</td>
<td>Nastaviti provoditi monitoring pesticida u vodi za piće iz razvodne mreže</td>
<td>HZJZ</td>
<td>DR, KON</td>
<td>ŽP</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M4</td>
<td>Nastaviti provoditi monitoring ostataka pesticida u hrani</td>
<td>sanitarna inspekcija Ministarstva zdravlja, HZJZ</td>
<td>DR, KON</td>
<td>DP</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>C3</td>
<td>M5</td>
<td>Pri prostornom planiranju i uređenju dosljedno primjenjivati naputak o racionalnom korištenju poljoprivrednog zemljišta (aspekt prenajmene i proizvodne vrijednosti tla)</td>
<td>IŽ/JLS</td>
<td>DR</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td>-</td>
</tr>
</tbody>
</table>
2.2 Poticanje održive proizvodnje i potrošnje

Prema Nacrtu Plana zaštite okoliša RH za razdoblje 2016. - 2023. godine, ciljevi Prioriteta II. Poticanje održive potrošnje i proizvodnje su:

- cilj 2.1 Put prema održivom gospodarstvu s niskim razinama emisija stakleničkih plinova
- cilj 2.2 Zaštita ozonskog sloja
- cilj 2.3 Prelazak na kružno gospodarstvo s naglaskom na gospodarenje otpadom
- cilj 2.4 Ozelenjivanje javne nabave
- cilj 2.5 Provedba 10-godišnjeg okvira za programe održive potrošnje i proizvodnje
- cilj 2.6 Smanjenje okolišnog otiska proizvoda, usluga i organizacija
- cilj 2.7 Istraživanje i razvoj inovativnih i zelenih tehnologija, procesa i usluga

U nastavku je analizirano stanje na području Istarske županije po pitanju uspješnosti ostvarenja svakog od navedenih ciljeva te su definirani specifični ciljevi i odgovarajuće mjere za regionalnu razinu.

2.2.1 Put prema održivom gospodarstvu s niskim razinama emisija stakleničkih plinova

2.2.1.1 Sažeti pregled stanja

Pitanje klimatskih promjena, nužno povezano s pitanjem energetskih održivosti, jedno je od temeljnih područja za koja su definirani ciljevi europske strategije razvoja do 2020. godine Europa 2020 – Strategija za pametan, održiv i uključiv rast, što znači da je ova tema uvrštena među najviše prioritete ukupne politike EU.

Osnovni strateški dokument propisan Zakonom o zaštiti zraka (NN 130/11, 47/14, 61/17, 118/18) je Strategija niskougljičnog razvoja RH. Ministarstvo zaštite okoliša i energetike je izradilo Nacrt prijedloga Strategije niskougljičnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje do 2030. godine s pogledom na 2050. godinu. Strategija određuje put RH prema konkurentnom gospodarstvu s niskom emisijom stakleničkih plinova. Ujedno je temeljni dokument u području ublažavanja klimatskih promjena, ali i krovna gospodarska, razvojna i okolišna strategija.

Provedenim istraživanjem u gradovima Istarske županije 2018. godine uvidjelo se kako su svi gradonačelnici upoznati s konceptom pametnih gradova, od kojih 85,7% već sudjeluje u određenim projektima koji se bave temom pametnih gradova ili projektima u svrhu provođenja koncepta pametnih gradova. Već 85,5% istarskih gradova primjenjuje određena pametna mjerenja u svrhu optimalnog korištenja energijom, 71,4% primjenjuje IKT u svrhu povezivanja i objedinjavanja sustava za građane i poduzetnike te u svrhu optimalizacije učinkovitosti gradskih usluga, dok je 57,1% gradova implementiralo pametno dijeljenje informacija u interakciji sa stanovništvom i turistima. Nekoliko gradova 28,6% implementiralo je sustave za prikupljanje i analizu podataka. Većina istarskih gradova prepoznala je važnost praćenja lokalnih dionika te implementacije IKT rješenja koja olakšavaju život i rad.²

² Dr. sc. Marko Paliaga, Dr. sc. Ernes Oliva: Trendovi u primjeni koncepta pametnih gradova
Grad Umag, od 2010. godine aktivno provodi mega projekt „Umag: Smart City-Green City 2010.-2020.“ vrijedan nekoliko stotina milijuna kuna, a 2016. godine mu je dodijeljena prestižna nagrada „Smart City Award – Grad budućnosti“ u kategoriji Pammerni okoliš. Održivi razvoj, ekološki pristup, očuvanje okoliša, odgovorno gospodarenje resursima te kontinuirani razvoj komunalne infrastrukture osnovni su principi kojih se Grad Umag drži kako bi svojim sugrađanima osigurao zdravu i sigurnu sredinu za život.

Također, prema istraživanju Ekonomskog instituta iz Zagreba Pazin je vodeći na popisu gradova koji su prema indeksu pametnog urbanog razvoja iznad hrvatskog prosjeka, a Pula je na petom mjestu.

2.2.1.2 Glavni pravci za određivanje mjera

Na temelju prethodno utvrđenog stanja te važeće zakonske i strateško-planske regulative, definirani su sljedeći ciljevi za regionalnu razinu Istarske županije:

Tablica 2.2.1-1. Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>Smanjenje emisija stakleničkih plinova iz prometa</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>Povećanje udjela energije iz obnovljivih izvora</td>
</tr>
<tr>
<td>C3</td>
<td>Smanjenje potrošnje energije</td>
</tr>
<tr>
<td>C4</td>
<td>Podizanje svijesti o nužnosti niskougljičnog razvoja</td>
</tr>
</tbody>
</table>

2.2.1.3 Prijedlog mjera

Tablica 2.2.1-2. Mjere na području Istarske županije

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Provoditi projekte pametnog grada</td>
<td>IŽ, JLS / IDA</td>
<td>PR</td>
<td>JLS; ESIF</td>
<td>Prema projektima EU</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M2</td>
<td>Provoditi projekte pametnih gradova koji mogu pridonijeti smanjenju emisija CO₂ (pr. Urbana i održiva mobilnost, Parking, Rasvjeta, Infra, Transport Info)</td>
<td>IŽ, JLS / IDA</td>
<td>DR</td>
<td>ŽP, LP, ESIF</td>
<td>Prema projektima EU</td>
</tr>
<tr>
<td>C4</td>
<td>M3</td>
<td>Provoditi edukaciju i kampanje za promociju niskougljičnog razvoja</td>
<td>IDA</td>
<td>KON</td>
<td>LP, ESIF</td>
<td>Prema projektima EU</td>
</tr>
</tbody>
</table>
2.2.2 Zaštita ozonskog sloja

2.2.2.1 Sažeti pregled stanja

Do kraja 2010. godine, provedbom Montrealskog protokola smanjena je potrošnja više od 98% tvari koje oštećuju ozonski sloj. Ukinuta je proizvodnja i potrošnja klorofluorougljika (CFC) koji su korišteni najviše u rashladnim i klimatizacijskim uređajima, halona za protupožarne sustave i aparate, ugljiktetralklorida koji se koristio u laboratorijima i drugih, potpuno halogeniranih CFC-a. Bez provedbe Montrealskog protokola oštećenje ozonskog sloja bilo bi deset puta veće, nego što je danas, što bi izazvalo dalekosežne posljedice na zdravlje ljudi i na okoliš. Njegovom provedbom se utjecalo na smanjenje učinka globalnog zatopljenja i promjene klime.

Rezultat uspješnog provođenja Montrealskog protokola je smanjenje tvari koje oštećuju ozonski sloj u atmosferi, međutim budući da se radi o postojanim tvarima, smanjenje njihovih koncentracija u stratosferi sporio opada, te stručnjaci predviđaju potpunu uspostavu prirodne ravnoteže stvaranja i razgradnje ozonskog sloja tek sredinom 21. stoljeća.

Pristupanjem Republike Hrvatske EU došlo je do potpunog ukidanja potrošnje klorofluorougljikovodika (HCFC-a) što je 26 godina prije roka određenog Montrealskim protokolom. Više u poglavlju 2.1.5.3 Tvari koje oštećuju ozonski sloj.


2.2.2.2 Glavni pravci za određivanje mjera

Na temelju prethodno utvrđenog stanja te važeće zakonske i strateško-planske regulative, definiran je sljedeći cilj za regionalnu razinu Istarske županije:

Tablica 2.2.2.1. Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Provodi edukativne aktivnosti o ozonu, ozonskom omotaču i zaštiti ozonskog omotača</td>
<td>LP/ FZOEU</td>
<td>KON</td>
<td>LP, FZOEU</td>
<td>-</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Dodatni ciljevi koje je moguće ostvariti provedbom mjera propisani su u poglavlju 2.1.5. Održivo upravljanje i praćenje kvalitete zraka.

2.2.2.3 Prijedlog mjera

Tablica 2.2.2-2. Mjere na području Istarske županije
2.2.3 Prelazak na kružno gospodarstvo s naglaskom na gospodarenje otpadom

2.2.3.1 Sažeti pregled stanja

Kružno gospodarstvo je model proizvodnje i potrošnje koji uključuje dijeljenje, posudbu, ponovno korištenje, popravljanje, obnavljanje i recikliranje simetričnih procesa koji troše manje materijala i energenata, koriste resurse i održivog gospodarenja otpadom. Ovaj model čini funkcionalni sustav gospodarenja otpadom, koji ima za cilj optimizaciju cijelog lancu vrijednosti, od dizajna proizvoda do njegovih poslovnih i tržišnih modela, od novih načina pretvaranja otpada u resurse do novih načina ponašanja potrošača.

Prednosti koje novi model gospodarstva donosi očituju se u povećanju produktivnosti resursa, smanjenju štetnih utjecaja na okoliš, smanjenju ovisnosti o uvozu sirovina, otvaranju novih radnih mjesta, povećanju konkurentnosti gospodarstva i poticaji na održivog razvoja. Na putu prema održivom razvoju, Hrvatska mora prevladati ograničenja koja proizlaze iz nedovoljno usklađenog regulatornog okvira i politika za promicanje kružnog oblikovanja proizvoda, smanjenje odlaganja otpada te nedovoljne informiranosti javnosti o prednostima kružnog ekonomije i održivog sustava gospodarenja otpadom.

Istarska županija je putem Plana za zdravlje i socialno blagostanje za razdoblje od 2017. do 2020. godine definirala poglavlje 4.4 Selektivno prikupljanje korisnog otpada iz komunalnog otpada s navedenim ciljem: „Osigurati kvalitetnu infrastrukturu i ostale pretpostavke nužne za ostvarenje nacionalnog cilja po količini selektivno prikupljenog i obrađenog korisnog otpada iz komunalnog otpada do 2020. godine.“

U akviru aktivnosti Plana za zdravlje i socijalno blagostanje Istarske županije u 2018. godini Zelena Istra je u suradnji s radnom grupom za otpad navedenog plana (u kojoj sudjeluje UO za održivi razvoj IŽ) izradila vodič za građane.

Putem aktivnosti planirane za 2017. godinu: „Optimizacija postojećih i planiranih sustava sakupljanja korisnog otpada u kućanstva na području Istarske županije“, u izvješću za 2017. godinu utvrđeno je sljedeće:

- Nevladina udruga „Zelena Istra“ je, u sklopu projekta „ZELENI TELEFON - zaštitom okoliša do zaštite zdravlja - PRIORITET OTPAD“, u suradnji sa Radnom grupom za otpad IŽ, izradila upitnik za isporučitelje usluge zbrinjavanja komunalnog otpada na području IŽ, te u neposrednom razgovoru s odgovornom osobom ispunila iste.

Suradnji se odažvalo šest isporučitelja usluge od ukupno devet komunalnih poduzeća koji pokrivaju JLS. Analizom upitnika je utvrđeno da:

- Istarska županija odvaja 20% korisnog otpada iz komunalnog otpada;
- su sve JLS, putem isporučitelja usluge, uveli neke od oblika odvojenog prikupljanja korisnog otpada („zeleni otoci“, „od vrata do Vrata“, miješano);
- je većina JLS, putem isporučitelja usluge, uvela i čipirane kante za miješani i komunalni otpad;
- su pojedine JLS otvorile reklagna dvorišta, a one koje su u postupku otvaranja imaju mobilna dvorišta;
- su sva ne uvjetna odlagališta (osim odlagališta „Kaštijun“) sanirana, te je pripremljena prostorno-planska dokumentacija za njihovu rekonstrukciju u pretovarnu stanicu, reciklažno dvorište, sortirnicu i kompostanu;
- su izgrađene sve pretovarne stanice;
- isporučitelji u suradnji s JLS provode kampanje informiranja i edukacije svojih sugrađana/ki o održivom gospodarenju otpadom. U tu svrhu koriste tiskane materijale (letke, brošure, plakate) ili organiziraju javne akcije i formate, kao što su akcije na javnim površinama, info dani, radionice, tribine i sl.;
- svi isporučitelji imaju mrežne stanice s istaknutim kontaktima (e-mail ili broj telefona) putem kojih građani/ke mogu doznati sve potrebno o sustavim odvojenog prikupljanja otpadom;
- je potrebno, u suradnji s JLS, intenzivirati informiranje i edukaciju;
- je potrebno na na razini Županije imati jedinstvenu informativnu kampanju s naglaskom na smanjenje nastanka otpada i ponovnu uporabu;
je potrebno intenzivirati suradnju svih komunalnih poduzeća kroz sastanke, edukacije i seminare.

2.2.3.2 Glavni pravci za određivanje mjera

Na temelju prethodno utvrđenog stanja te važeće zakonske i strateško-planske regulative, definirani su sljedeći ciljevi za regionalnu razinu Istarske županije:

Tablica 2.2.3-1. Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju

| C1 | Provodjenje izobrazno-informativnih aktivnosti dionika |

Dodatni ciljevi koje je moguće ostvariti provedbom mjera propisani su u poglavlju 2.3.1.2. Gospodarenje otpadom.
### 2.2.3.3 Prijedlog mjera

**Tablica 2.2.3-2. Mjere na području Istarske županije**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji /sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Izraditi Plan informiranja i edukacije građana o održivom gospodarenju otpadom u skladu s preporukama Programa izobrazno-informativnih aktivnosti o održivom gospodarenju otpadom (prosinac, 2017) koji je donesen na nacionalnoj razini</td>
<td>IŽ, JLS/ IDA</td>
<td>KON</td>
<td>LP, ESIF</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M2</td>
<td>Održavati i ažurirati mrežne stranice Istarske županije s informacijama o gospodarenju otpadom na području Županije</td>
<td>IŽ/ JLS</td>
<td>KON</td>
<td>IŽ</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### 2.2.4 Ozelenjivanje javne nabave

#### 2.2.4.1 Sažeti pregled stanja

Na razini EU većinom se koristi pojam zelena javna nabava, koja se definira kao „postupak pri kojem javna tijela nastoje naručivati robu, usluge i radove koji tijekom svojeg životnog ciklusa imaju manji učinak na okoliš od robe, usluga i radova s istom osnovnom funkcijom koje bi inače naručili“,

3 (tzv. zeleni proizvodi). Zelena javna nabava sve se više ističe u međunarodnim i europskim strateškim dokumentima kao instrument koji može snažno doprinijeti ozelenjivanju tržišta i potaknuti razvoj eko-inovacija u svrhu razvoja zelenih proizvoda i usluga te doprinijeti smanjenju potrošnje resursa i emisiji stakleničkih plinova. Koristi se još i pojam održiva javna nabava kada se pored okolišnih uključuju i društveni parametri. Europski parlament je u lipnju 2017. objavio studiju o zelenoj javnoj nabavi u kontekstu Akcijskog plana EU za kružno gospodarstvo Europske komisije. Studijom su utvrđene ekološke koristi zelene javne nabave za građane, kao i koristi za zapošljavanje i cjelokupno gospodarstvo na europskoj razini. U okviru svojih politika javne nabave javna tijela mogu znatno pridonijeti kružnom gospodarstvu u smislu nabave proizvoda i energije koji su prihvatljiviji za okoliš, poboljšanja funkcionalnosti i ponovne upotrebe te poticanja recikliranja visoke vrijednosti.

Kao okvir za integriranje mjerila zelene javne nabave u postupke javne nabave, 2015. godine donesen je Nacionalni akcijski plan za zelenu javnu nabavu za razdoblje od 2015. do 2017. godine s pogledom do 2020. godine (NAP ZeJN) koji su MZOE i FZOEU obvezni izraditi i podnijeti trogodišnje izvješće o provedbi. Cilj je kroz sustav javne nabave u Republici Hrvatskoj potaknuti nabavu proizvoda i usluga koje imaju manji okolišni otisak u odnosu na istovrsne proizvode i usluge, odnosno definiranje aktivnosti koje će dovesti do toga. NAP ZeJN postavlja nacionalni cilj

---

3 Priopćenje Europske komisije COM(2008)400 „Javna nabava za bolji okoliš“
o uvođenju zelenih mjerila (osnovnih ili sveobuhvatnih) u 50% postupaka javne nabave do 2020. g., koji je sukladan ciljevima EU. U prvom NAP ZeJN, fokus je stavljen na uvođenje mjerila zelene javne nabave u javnu nabavu za prioritetne skupine proizvoda i usluga: papir za ispis i kopiranje, motorna vozila, uredska i informatička oprema, električna energija, telekomunikacijske usluge i usluge mobilne telefonije zajedno s uređajima, te usluge čišćenja. Također se navode mjere izobrazbe provoditelja postupaka javne nabave o zelenoj javnoj nabavi i mjere promidžbe. Uz navedeno, u dodatku se nalazi i vodič za integraciju energetskih učinkovitosti u postupke javne nabave.

MZOE je sve županije i velike gradove te njihove udruge kao i Udrugu općina u Republici Hrvatskoj obavijestio o Odluci Vlade Republike Hrvatske o donošenju I. NAP ZeJN i obvezi koje i za njih iz njega proizlaze uključujući izvješćivanje o provedenom. Proveden je anketni upitnik putem udruženja općina, gradova i županija na kojeg je odziv bio slab, a odgovori uglavnom negativni.

Prema Izvješću za razdoblje od 2015. do 2017. godine o provedbi Nacionalnog akcijskog plana za zelenu javnu nabavu za razdoblje od 2015. do 2017. godine s pogledom do 2020. godine, rezultati pokazuju vrlo nisku razinu prihvaćanja koncepta ZeJN i prakse uključivanja ZeJN u dokumentaciju o nabavi iako se većina aktivnosti iz I. NAP ZeJN provela u cijelosti ili djelomično. Prema Statističkom izvješću koje se temelji na EOJN-u, registrirano je manje od 1% ugovora ZeJN za 2015. i 2016. godinu, dok je za 2017. godinu 1,6%. Međutim, ove podatke treba uzeti s rezervom jer evidencija u EOJN-u nije obvezujuća te mogući provoditelji postupaka javne nabave nisu na to obratili pažnju, među ostalim i iz razloga što nisu znali što se može smatrati ZeJN-om, a što ne. Ima primjera da su neki provoditelji postupaka javne nabave uključivali određene okolišne norme ili energetsku učinkovitost u dokumentaciju o nabavi, a da nisu bili svjesni da je i to ZeJN. U proteklim se razdoblju intenzivno provodila javna nabava roba i usluga za obnovu javnih zgrada s ciljem povećanja energetskih učinkovitosti minimalno 50% za grijanje/hlađenje. U tim postupcima su se znali nabavljati i proizvodi visokog energetskog razreda. Stoga se i te nabave mogu na neki način podvući pod ZeJN, no tek se treba vidjeti kako to vrednovati kroz buduću slične projekte koje će tijela javne vlasti raspisivati. Također treba uzeti u obzir da su se neke aktivnosti iz I. NAP ZeJN (portal za ZeJN, edukacija, promocija) tek započele u 2017. godini pa se njihov učinak tek treba vidjeti.

2.2.4.2 Glavni pravci za određivanje mjera

Na temelju prethodno utvrđenog stanja te važeće zakonske i strateško-planske regulative, definirani su sljedeći ciljevi za regionalnu razinu Istarske županije:

**Tablica 2.2.4-1. Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju**

| C1 | Edukacija o zelenoj javnoj nabavi |
| C2 | Uključivanje mjerila zelene javne nabave u postupke javne nabave |
| C3 | Promidžba zelene javne nabave |
### 2.2.4.3 Prijedlog mjera

**Tablica 2.2.4-2. Mjere na području Istarske županije**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Djelatnike Županije zadužene za provođenje javne nabave educirati o ZeJN kroz sudjelovanje na tečajevima, programima izobrazbe, radionicama i sl.</td>
<td>IŽ, JLS / MGPO, ovlašteni nositelji programa izobrazbe u području javne nabave</td>
<td>SR</td>
<td>IŽ</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M2</td>
<td>Uključiti mjerila ZeJN u postupke koje provodi Županija</td>
<td>IŽ</td>
<td>KON</td>
<td>Nema posebnog financiranja</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M3</td>
<td>Uključiti zelena mjerila u postupke bagatelne nabave te u postupke nabave koji ne podliježu primjeni Zakona o javnoj nabavi.</td>
<td>IŽ</td>
<td>KON</td>
<td>Nema posebnog financiranja</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M4</td>
<td>Uspostava politike ZeJN na regionalnoj i lokalnoj razini na način da se u strateške dokumente gradova, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uvedu mjere za primicanje ZeJN.</td>
<td>IŽ, JLS</td>
<td>KON</td>
<td>Nema posebnog financiranja</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C3</td>
<td>M5</td>
<td>Na službene mrežne stranice Županije postaviti banmere i veze na portal za ZeJN</td>
<td>IŽ</td>
<td>KON</td>
<td>Nema posebnog financiranja</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
</tbody>
</table>
2.2.5 Smanjenje okolišnog otiska proizvoda, usluga i organizacija

2.2.5.1 Sažeti pregled stanja

Strategija održivog razvitka Republike Hrvatske (2009.) u poglavlju Održiva proizvodnja i potrošnja utvrđuje ciljeve u pogledu smanjenja okolišnog otiska proizvoda, usluga i organizacija u poglavlju Održiva proizvodnja i potrošnja, među ostalim i kroz promicanje eko-označavanja proizvoda i usluga te razvoj certifikata vezanih za upravljanje okolišem, kao i integraciju programa čistije proizvodnje u proizvodne procese.

Sustavi i norme upravljanja okolišem olakšavaju postizanje ciljeva okolišne politike i važan su dio koncepta održivog razvoja i uvođenja kružnog gospodarstva. Sustav upravljanja okolišem EMS (eng. Environmental Management System) odnosi se na upravljanje okolišnom politikom organizacije na sveobuhvatan, sistematski, planiran i dokumentiran način. U Hrvatskoj su poznata dva dobrovoljnja sustava upravljanja zaštitom okoliša, a to su međunarodna norma ISO 14001 i sustav EMAS (eng. Eco-Management and Audit Scheme) koji su namijenjeni svim vrstama organizacija javnim i privatnim. Sustav EMAS se temelji na normi ISO 14001 koju je EU nadogradila te je sve više priznata i prihvaćena od organizacija koje pristaju primijeniti više standarde zaštite okoliša od propisanih. Program EMAS definirala je Europska komisija Uredbom (EZ) br. 1221/2009, dok je nacionalna Uredba o dobrovoljnom sudjelovanju organizacija u sustavu za ekološko upravljanje i neovisno ocjenjivanje (EMAS) (NN 77/14) omogućila uspostavu nacionalne sheme za provedbu te Uredbe.

Kada je riječ o registraciji u sustavu upravljanja okolišem i neovisnog ocjenjivanja EMAS, namijenjenom organizacijama koje pristaju primijeniti više standarde zaštite okoliša nego što je propisano zakonom, RH nije imala niti jednu registraciju do travnja 2018. godine (European Commission, 2018.e).

U Republici Hrvatskoj su prisutne dvije eko-oznake namijenjene proizvodima i uslugama s manje negativnim utjecajima na okoliš kroz životni ciklus. To je nacionalni znak zaštite okoliša - Prijatelj okoliša i znak zaštite okoliša Europske unije - EU Ecolabel za čiju provedbu je nadležan MZOE. Postupak dodjele znaka EU Ecolabel u Hrvatskoj propisan je Pravilnikom o znaku zaštite okoliša Europske unije – EU Ecolabel (NN 116/16). Što se tiče dodjele eko oznaka, RH je među zemljama koje su najmanje uspješne budući da je do 2017. godine dodijelila manje od deset znakova za okoliš (European Commission, 2017.b).

Prednosti koje novi model gospodarstva donosi očituju se u povećanju produktivnosti resursa, smanjenju štetnih utjecaja na okoliš, smanjenju ovisnosti o uvozu sirovina, otvaranju novih radnih mjesta, povećanju konkurentnosti gospodarstva i poticanju održivoga gospodarskog rasta. Na putu prema održivome razvoju, Hrvatska mora prevladati ograničenja koja proizlaze iz nedovoljno usklađenog regulatornog okvira i politika za promicanje kružne ekonomije, nedostatne infrastrukture za povećanje korištenja vrijednih sekundarnih sirovina i smanjenje odlaganja otpada te nedovoljne informiranosti javnosti o prednostima kružne ekonomije i održivoga sustava gospodarenja otpadom.
2.2.5.2 **Glavni pravci za određivanje mjera**

Na temelju prethodno utvrđenog stanja te važeće zakonske i strateško-planske regulative, definiran je sljedeći cilj za regionalnu razinu Istarske županije:

**Tabla 2.2.6-1. Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju**

- C1: Poticanje uvođenja sustava upravljanja okolišem i znakova zaštite okoliša

2.2.5.3 **Prijedlog mjera**

**Tabla 2.2.6-2. Mjere na području Istarske županije**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji /sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Provodi projekte edukacije, promocije i informiranja potrošača, poslovnog sektora i javnosti o eko-oznakama</td>
<td>IŽ, JLS, IDA / MZOEU, FZOEU, OCD</td>
<td>SR</td>
<td>ŽP, LP, DP, FZOEU, EUSIF</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M2</td>
<td>Informirati potencijalne korisnike o postupcima dobivanja eko-oznaka, uvođenja sustava EMAS i certificiranja ISO 14001 te o mogućnostima sufinanciranja navedenih postupaka.</td>
<td>IŽ; JLS, IDA / FZOEU, MZOE</td>
<td>SR</td>
<td>IŽ, JLS,</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
</tbody>
</table>

2.2.6 **Istraživanje i razvoj inovativnih i zelenih tehnologija, procesa i usluga**

2.2.6.1 **Sažeti pregled stanja**

Na nacionalnoj razini su donesena dva strateška dokumenta koja usmjeravaju problematiku razvoja inovativnih, pa tako i zelenih tehnologija, procesa i usluga. Radi se o Strategiji poticanja inovacija RH 2014.-2020., kojom se dugoročno usmjerava razvoj i sustavno poticanje inovacija kao temeljne vrijednosti uspješnosti gospodarstva, ali i društva u cjelini, uzimajući u obzir i pojedinca pitanja zaštite okoliša. Strategija kao strateške ciljeve, odnosno tematske stupove između ostalog definira: jačanje inovacijskog potencijala gospodarstva; poticanje suradnje i protoka znanja između poslovnog, javnog i znanstveno-istraživačkog sektora, odnosno povećanje broja bazičnih i primijenjenih istraživanja u znanstveno-istraživačkom sektoru s inovacijskim potencijalom i njihova primjena u gospodarstvu; jačanje ljudskih potencijala za istraživanje, tehnološki razvoj i inovacije.

Drugi strateški dokument je Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije (2014.), koja u sklopu svojih ciljeva prepoznaje izazove razvoja i primjene novih zelenih tehnologija, procesa i usluga. Radi se o adrese problematike: jačanje inovacijskog potencijala gospodarstva; poticanje suradnje i protoka znanja između poslovnog, javnog i znanstveno-istraživačkog sektora, odnosno povećanje broja bazičnih i primijenjenih istraživanja u znanstveno-istraživačkom sektoru s inovacijskim potencijalom i njihova primjena u gospodarstvu; jačanje ljudskih potencijala za istraživanje, tehnološki razvoj i inovacije.

Drugi strateški dokument je Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije (2014.), koja u sklopu svojih ciljeva prepoznaje izazove razvoja i primjene novih zelenih tehnologija, procesa i usluga. Pri tome kao jedan od ciljeva postavlja okružje koje omogućuje i potiče interakcijske i transferne mehanizme suradnje istraživačke zajednice s inovativnim gospodarstvom i društvenim djelatnostima. Za ostvarenje toga, između ostalog propisuje jačanje suradnje javnih sveučilišta i javnih instituta s poslovnim sektorem i društvenim djelatnostima (a posebice istraživanje i razvoj putem zajedničkih projekata, zajedničkog mentorstva doktorskih i diplomskih studenata, financiranja doktorskih istraživanja i osnivanja poduzeća temeljenih na rezultatima istraživanja);
te jačanje suradnje javnih poduzeća, komunalnih društava i državnih institucija sa sveučilištima i znanstvenim institutima na istraživanju i razvoju vezanom uz društvene izazove.

Kako bi se iskoristio puni potencijal postojeće tehnologije u području okoliša i osigurao stalni razvoj, potrebno je poticati uvođenje najboljih raspoloživih tehnika i novih inovacija kao i razvoj istraživanja, uz istovremeno bolje razumijevanje mogućih rizika za okoliš i ljudsko zdravlje koji se povezuju s novim tehnologijama. Iz navedenih razloga, istraživanje i razvoj inovativnih i zelenih tehnologija, procesa i usluga izdvojeno je kao specifičan cilj u prioritetu II. Poticanje održive proizvodnje i potrošnje.

2.2.6.2 Glavni pravci za određivanje mjera

Na temelju prethodno utvrđenog stanja te važeće zakonske i strateško-planske regulative, definirani su sljedeći ciljevi za regionalnu razinu Istarske županije:

Tablica 2.2.7-1. Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Educirati i informirati poduzetnike o programima jamstava i subvencioniranih zajmova za inovacije koje se nude putem financijskih i drugih potpornih institucija (HAMAG-BICRO, HBOR, i sl.)</td>
<td>IŽ, JLS / HAMAG-BICRO, HBOR</td>
<td>KON</td>
<td>IŽ, LP</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M2</td>
<td>Provoditi znanstveno - istraživačke projekte kroz razvoj inovativnih i zelenih tehnologija, procesa i usluga</td>
<td>IŽ, IRA / ZI, GS</td>
<td>DR</td>
<td>IŽ, ESIF</td>
<td>Prema projektu</td>
</tr>
</tbody>
</table>

2.2.6.3 Prijedlog mjera

Tablica 2.2.7-2. Mjere na području Istarske županije

2.2.7 Industrija

2.2.7.1 Sažeti pregled stanja

Praerađivačka industrija je za razvoj gospodarstva i ukupni razvoj Istarske županije posebno važna. Najvažnije i najrazvijenije grane u prerađivačkoj industriji Istarske županije su: brodogradnja, proizvodnja građevinskog materijala (vapno, cement, cigla, kamen), proizvodnja duhanskih proizvoda, namještaja, električnih strojeva i uređaja, dijelova za automobilsku industriju, stakla; obrada metala, plastike, drva, tekstila i proizvodnja hrane.

Najvažnije poduzeće u industriji Županije je brodogradilište Uljanik d.d., koje vezuje i niz kooperanata, drugih industrijskih poduzeća. Najvažnije društvo među njima je svakako Uljanik
Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine

brodogradilište d.d. Pula. Uz to veliko brodogradilište na području Županije djeluju i dva srednja – Tehnomont brodogradilište d.o.o. Pula i Heli d.d. Pula. Slijedi proizvodnja duhanskih proizvoda Tvrnica duhana Rovinj. Po snažnom investiranju u najmoderniju tehnologiju i ljudske resurse prepoznatljiv je Cimos Buzet d.o.o., koji se izbioro na svjetskom tržištu u proizvodnji dijelova za autoindustriju. U sastavu grupe CIMOS je i uspješna tvrtka s poznanim značajkama, koja se izborio na svjetskom tržištu u proizvodnji dijelova za autoindustriju. U sastavu grupe CIMOS je i uspješna tvrtka s poznanim značajkama, koja se izborio na svjetskom tržištu u proizvodnji dijelova za autoindustriju.

U području proizvodnje nemetalnih mineralnih proizvoda ističu se proizvodnja cementa i vapna (Istra Cement d.o.o. Pula, Holcim (Hrvatska) d.o.o., Koromačno te Istarska tvornica vapna d.o.o. Raša), proizvodnja arhitektonskog kamena (Kamen d.d. Pazin) te proizvodnja stakla, keramičkih i proizvoda od pečene line za građevinarstvo. Na području kemijske industrije značajna je tvornica boja Hempel d.o.o. Umag. Na području proizvodnje fleksibilne ambalaže značajna je tvornica Aluflexpack Novi d.o.o. Umag, a na području proizvodnje samoljepivih traka Sipro d.o.o. Umag. Na području prerade poljoprivrednih proizvoda u Umagu značajna je i Podravkina tvornica za prerade rajčice.

Prerađivačka industrija predvodnik je među svim sektorima Istarske županije i u pogledu upravljanja kvalitetom, s najvećim brojem poduzeća s certificiranim sustavima ISO 9001 i ISO 14001 (sustav upravljanja okolišem).

Prerađivačka industrija kao najvažnija gospodarska grana Istarske županije predstavlja pritisak na okoliš, jer generira velike količine otpada i onečišćujućih tvari, što u konačnici može narušiti zdravlje ljudi i stanje cjelokupnog ekosustava. Onečišćenju zraka najviše doprinose plinovi poput ugljikovog dioksida (CO2), sumporovog dioksida (SO2), dušikovog dioksida (NO2), ugljikovog monoksida (CO) i čestica u zraku (PM10).


Istarska županija je u posljednjem desetljeću učinila velike napore u restrukturiranju i podizanju konkurentnosti gospodarstva. Realizirana su velika ulaganja u krupnu infrastrukturu poput Istarskog cestovnog ipsilona, potom u Vodoopskrbni sustav Butoniga i magistralni plinovod Pula-Karlovac. Izgrađen je veći broj suvremeno opremljenih industrijskih kapaciteta, dok je infrastrukturno opremljeno više od 20 poduzetničkih zona širom Istrate.

Istarska županija provodi sustavnu izgradnju poduzetničke infrastrukture putem programa sufinanciranja, poticajnog kreditiranja, osnivanja potporna institucija, izgradnje i opremanja poslovnih zona, promocije i edukacije. Ista je dobitnik brojnih međunarodnih priznanja za svoje doprinos u poticanju razvoja poduzetništva.

4 Registar postrojenja u kojima su prisutne opasne tvari/Očevidnik prijavljenih velikih nesreća (RPOT/OPVN). Bazu Registra vodi HAOP.

**Eksploatacija mineralnih sirovina**

U Prostornom planu Istarske županije određeni su ciljevi eksploatacije mineralnih sirovina u smislu racionalnog korištenja prirodnih izvora. 2014. godine usvojena je Rudarsko geološka studija potencijala i gospodarenja mineralnim sirovinama Istarske županije (5N IŽ br. 09/14) (izradio Hrvatski geološki institut). Cilj Studije je definiranje prostora na kojima je moguće istraživanje i eksploatacija mineralnih sirovina, gdje nema interesa ostalih korisnika prostora, a služi kao podloga za izradu prostornog plana županije, u dijelu koji se bavi gospodarenjem mineralnim sirovinama.

Eksploatacija mineralnih sirovina u Županiji tradicionalna je gospodarska grana, koja po svom ukupnom utjecaju spada u djelatnosti s velikim utjecajem na prostor i okoliš, a izvoz kamena jedna je od profitabilnijih djelatnosti u posljednjih desetak godina. Resurs mineralnih sirovina primjereno je zastupljen u Prostornom planu Istarske županije.

S obzirom na količinu zaliha, broj ležišta, godišnju proizvodnju, uhodanu rudarsku praksu i posebice tržišnu vrijednost mineralne sirovine, Istra spada među rudarski najrazvijenije hrvatske krajeve. Aktivni su površinski i podzemni kopovi arhitektonsko-građevnog kamena, brojni kamenolomi tehničkog kamena, te površinski kopovi opekarske gline i sirovine za cementnu industriju. Tijekom niza stoljeća kamen i kamenarstvo su bili jedni od značajnih generatora razvoja Istre.


Od metala na području Istarske županije postoje pojave i ležišta boksita, koja su većinom iscrpljene i skupine manjih boksitnih ležišta koja imaju vrlo malu geološku potencijalnost zbog smještaja u naseljenim područjima. Željezne rude, rijetki minerali i elementi različitog porijekla koji se javljaju u Istarskoj županiji vezane su ležišta boksita, te je jedino značajnije ležište željezne rude Kavran.

Od nemetalnih mineralnih sirovina na području Istarske županije zastupljene su: tehničko-građevni kamen, arhitektonsko-građevni kamen, sirovina za cementnu industriju, opekarska...
Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine

glina, keramičke i vatrostalne gline, kvarcni pijesci, carbonatna sirovina za industrijsku preradu te građevni pijesci i šljunci.

Veliki dio Istarske županije, poglavito središnji i sjeveroistočni, pokriven je naslagama *Eocenskih klastita i fliševa*, koji su nosioci geološke potencijalnosti sirovina za proizvodnju cementa uz *Prijelazne naslage, konglomerate i breče u jedinici Eocenski klastiti i fliševi te prapornih naslaga*. Lapor ili najzastupljeniji litotip između 23-77 % CaCO₃, što je u granici cementnih modula bitnih za proizvodnju cementa. Površina nulte geološke potencijalnosti koju zauzimaju sirovine za proizvodnju cementa na području Istarske županije iznosi 526,07 km² ili 18,68 % Županije.

Nositelj geološke potencijalnosti keramičkih i vatrostalnih gline u Istarskoj županiji su *terra rosse* ili crvenice koje u obliku tankog, ponegdje i debljeg rastresitog pokrivača prekrivaju značajna prostranstva u području Istre. Njena debljina varijabilna i najvećim dijelom iznosi 0,5-1 metra. Deblje naslage crvenice nalazimo u ponikvama i prostranim udolinama današnjeg krškog reljefa. Osim toga, crvenica katkad ispunjava podzemne kaverne i špilje u karbonatnim stijenama. Mjestimično, debljina zemlje crvenice dostiže i preko 20 metara i to osobito kad ispunjuje veća udubljenja u krškom reljefu. Prostranija područja pokrivena debelom *terra rossom* osobito su česta u području jurskih naslaga između Poreča i Rovinja, zatim u području valendskih i otrivskih naslaga, a u manjoj mjeri i bačkopsamskih naslaga. U području mladih krednih naslaga pokrov crvenice je tanak i jako isprekidan. Debljina opada idući u smjeru istoka. Površina nulte geološke potencijalnosti koju zauzimaju keramičke i vatrostalne gline na području Istarske županije iznosi 97,12 km² ili 3,45 % Županije.

Člankom 7. stavkom 1., Zakona o rudarstvu (NN 56/13, 14/14 i 52/18) propisana je obaveza jedinica područje (regionalne) samouprave da izrade rudarsko-geološke studije koje obuhvaćaju postojeća i potencijalna ležišta mineralnih sirovina, a koja moraju biti u skladu sa Strategijom gospodarenja mineralnim sirovina. Rudarsko geološka studija potencijala i gospodarenja mineralnim sirovinama Istarske županije izrađena je 2014. godine od strane Hrvatskog geološkog instituta čime je zadovoljena ova odredba Zakona o rudarstvu. Strategijom gospodarenja mineralnim sirovina određena su dva jedinačna cilja vezana uz okolišne interese. Radi se o cilju „Smanjenje negativnih utjecaja na okoliš“ i cilju „Prilagodba proizvodnog procesa uvjetima okoliša“. Problematika sanacije postojećih i napuštenih eksploatacijskih polja mineralnih sirovina određena je u Rudarsko geološkoj studiji Županije. Studijom su zasebno nabrojani lokaliteti na kojima je potrebno provesti redovnu sanaciju i na kojima je potrebno provesti izvanrednu sanaciju. Gospodarski subjekti, kao onečišćivači godišnje prijavljuju emisije u okoliš (zrak, vode/more, tlo) te količine proizvedenog i predanog otpada u Registar onečišćavanja okoliša, prema Pravilniku o registru onečišćavanja okoliša (NN 87/15).

Provedba procjene utjecaja na okoliš (odnosno ocjena o potrebi procjene utjecaja) temeljem Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš (NN 61/14).
2.2.7.2 **Glavni pravci za određivanje mjera**

Na temelju prethodno utvrđenog stanja te važeće zakonske i strateško-planske regulative, definirani su sljedeći ciljevi za regionalnu razinu Istarske županije:

**Tablica 2.2.8-1. Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Prov ođenjem edukacija poticati i sudjelovati u uvođenju koncepta čistije proizvodnje, modernizacije postrojenja, smanjenja emisija i poboljšanja energetske učinkovitosti u industrijskom sektoru.</td>
<td>IŽ, JLS / IRA</td>
<td>DR</td>
<td>IŽ, LP</td>
<td>Prema Planu</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M2</td>
<td>Nastaviti promicati certifikaciju prema normama ISO 9000 i ISO 14000, uključivanju u EMAS te provoditi osposobljavanje kadra za sudjelovanje u sustavu zaštite okoliša.</td>
<td>IŽ / JLS, MZOE</td>
<td>DR</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C3</td>
<td>M3</td>
<td>S ciljem boljeg iskorištenja prostora i infrastrukture, potrebno je popunjavati postojeće industrijske i druge zone namijenjene određenim djelatnostima te sprječavati neopravdano zauzimanje novih površina.</td>
<td>JLS / KP, IZO</td>
<td>KON</td>
<td>LP, FZOEU</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>C4</td>
<td>M4</td>
<td>Izraditi program sanacije neusklađenih industrijskih izvora kao dijela lokalnih prostornih planova.</td>
<td>MZOE, MGPO/ UOGM</td>
<td>SR</td>
<td>DP/ŽP</td>
<td>Prema planu</td>
</tr>
<tr>
<td>C5</td>
<td>M5</td>
<td>Napuštena eksploatacijska polja tehničko-građevnog</td>
<td>IŽ</td>
<td>PR/ KR</td>
<td>GS, FZOEU, ŽP, EUMF</td>
<td>-</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>kamena sanirati i biološki oplemeniti kroz proizvodnu sanaciju. Poticati (sufinanciranje, krediti, bespovratna sredstva, i sl.) projekte koji uključuju saniranje i prenamjenu trenutno prethodnom eksploatacijom devastiranog područja.</td>
<td>IZO IZP, UOPUZO, RI, JPP</td>
<td>PR /TR</td>
<td>GS, MS</td>
<td>-</td>
</tr>
</tbody>
</table>

2.2.8 Energetika

2.2.8.1 Sažeti pregled stanja

Energetske politike Istarske županije usklađene su s europskim normama, nacionalnim zakonskim okvirom i Istarskom županijskom razvojnom strategijom te su važni dio svih gradskih razvojnih strategija i planova.


Svrha Akcijskog plana energetske učinkovitosti Istarske županije za razdoblje od 2017. do 2019. godine je odrediti smjernice za provedbu politike poboljšanja energetske učinkovitosti kroz energetske učinekove i poštujuci pri tom energetske potrebe Istarske županije te načela održivosti i zaštite okoliša. Tijekom provedbe Akcijski plan energetske učinkovitosti može se dopuniti i mijenjati, uz prethodnu suglasnost Nacionalnog koordinacijskog tijela.

Akcijskim planom određuju se strateški ciljevi za racionalizaciju potrošnje i troškova energije i emisija u okoliš koji moraju biti usklađeni s 3. Nacionalnim akcijskim planom energetske učinkovitosti i Zakonom o energetskoj učinkovitosti te prijedlozi mjera za sektore kućanstva, usluga, prometa i industrije. Korištenjem propisane i važeće zakonske i podzakonske regulative te strateških nacionalnih dokumenata, osigurana je usklađenost Akcijskog plana s ciljevima i prioritetima na razini Republike Hrvatske i Europske unije.
Istarska županija uključena je u projekt Sustavnog gospodarenja energijom za kojeg su trenutačno nadležni Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama, Odjel za sustavno gospodarenje energijom i Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja. Po pristupanju, započeto je uvodenje sustavnog praćenja potrošnje energije, energenata i vode te je uspostavljen sustav kontinuiranog praćenja i nadzora u svim objektima u vlasništvu Županije.

Električnu energiju na području Istarske županije distribuira elektroenergetska tvrtka Elektroistra Pula sa sjedištem u Puli. Djelatnost obavlja u pogonima Pula, Rovinj, Poreč, Buje, Buzet, Pazin i Labin. TE Plomin je središnje je mjesto proizvodnje električne energije u Istarskoj županiji. Proizvodne jedinice u TE Plomin su proizvodni blokovi TE Plomin I, s instaliranim snagom 125 MW i TE Plomin II s instaliranim snagom 210 MW. Sporedna veza s ostalim dijelom elektroenergetskog sustava RH je dvostruki dalekovod 110 kV Plomin – Lovran – Matulji (u Primorsko-gorskoj županiji), a veza s elektroenergetskim sustavom Slovenije je dalekovod 110 kV Buje – Kopar. Proizvodnja električne energije u termoenergetskom kompleksu TE Plomin (I i II), trenutačno jedinom izvoru električne energije u Istarskoj županiji zadovoljava potrebe potrošnje u Županiji. Istarska županija koristi oko 55 % električne energije proizvedene u TE Plomin, pa se oko polovica proizvedene električne energije predaje u ostali dio energetske mreže RH.

Plinovodnu infrastrukturu za transport i distribuciju plina sačinjavaju dva različita sustava pošto se radi o dva potpuno različita energenta u tehničkom smislu transporta. Prvi energent je prirodni plin (čija je infrastruktura novijeg datuma), koji se distribuira cijevnim putem (visokotlačni, srednjetlačni i niskotlačni plinovodi) u plinovitom stanju. Drugi energent je UNP (ukapljeni naftni plin poznat pod trgovačkim nazivom „propan-butan”) čija je infrastruktura starijeg datuma. On se dostavlja krajnjim korisnicima putem boca, kontejnera ili spremnika u tekućem stanju.

Istarska županija se opskrbljuje prirodnim plinom iz sjevero-jadranskih nalazišta plina putem magistralnog plinovoda za međunarodni transport Platforma „Ivana K“ – Terminal Pula (Vodnjan) – Karlovac (DN 500/75 bara i duljine kopnene dionice u IŽ 54,6 km) i magistralnog plinovoda Terminal Pula (Vodnjan) – Umag (DN 300/50 bara i duljine 71 km). Prirodnim plinom opskrbljuje se dio većih gradova južnog i zapadnog područja Županije. Plinovodne distribucijske mreže (veći dio plinovodne mreže) izgrađene su u Puli (178 km), Rovinju (27,8 km), Poreču (30 km) i Umagu (40,1 km). Izgrađen je i distributivni plinovod na dionici Kršan – Pićan jug, duljine 4,5 km.

U Istarskoj županiji trenutačno se iskorištavaju gotovo svi oblici obnovljivih izvara energije. Energetski gledano daleko je najznačajnija kruta biomasa (drvo), ali je i naširoko zastupljeno iskorištavanje sunčeve energije koja putem kolektora zagrijava potrošnu toplu vodu (PTV) kako u turističkom sektoru, tako i u kućanstvima. Prva vjetroelektrana za iskorištavanje energije vjetra je izgrađena još početkom 80-ih godina prošlog stoljeća, a u isto vrijeme i nešto kasnije su izgrađeni i sustavi za iskorištavanje geotermalne energije. Obnovljivi izvori energije (OIE) sastoje se od potrošnje drva energetskog ekvivalenta 0,67 PJ, PV (foto naponskih elektrana) za proizvodnju električne energije 0,02 PJ, solarnih kolektora za proizvodnju potrošne tople vode (PTV) energetskog ekvivalenta 0,02 PJ. Obnovljivi izvori energije iznose 0,71 PJ i čine 5,2 % neposredne potrošnje energije.

**Potrošnja energije u sektoru industrije**

Industrija, nakon što se iz nje izuzme potrošnja ugljena u TE Plomin i proizvođači građevinskog materijala troši, 556 GWh što je najmanje od svih sektora. Potrošnja energije u ovom sektoru podijeljena je na četiri energenta od kojih je najviše zastupljena električna energija s potrošnjom...
od 347,24 GWh tj. 62,5 %. Iza električne energije po potrošnji slijede plinovita goriva s udjelom od 25,27 %, dok manje od 10% udjela imaju tekuća goriva s potrošnjom od 47,6 GWh te ogrjevno drvo i biomasa s potrošnjom od 20,35 GWh. Budući da je u sektoru najveća potrošnja električne energije to daje velike mogućnosti za daljnje uvođenje obnovljivih izvora energije, ponajprije fotonaponskih kolektora.

**Potrošnja energije u sektoru prometa**

U sektoru prometa troši se 5,9 PJ tj. 1 639 GWh. U sektoru dominira kopneni cestovni promet u kojem se troši oko 95 % energije, a samo 5 % se troši u preostalim oblicima prometa (začni, pomorski i željeznički). Pridodaju li se vozila turista, a njihov ekvivalent na godišnjoj razini je 32.000 vozila, dodatno se povećava potrošnja energije u ovom sektoru. Više o prometu u poglavlju 2.3.1.3.

**Potrošnja energije u sektoru zgradarstva**

Sektor zgradarstva je drugi sektor po veličini u potrošnji Županije, a njegova ukupna potrošnja te potrošnja pojedinih podsektora prikazana je u tablici 2.2.9-3. i na slici 2.2.9-1. Sektori na koje je podijeljen sektor zgradarstva su: kućanstva, javni sektor, ugostiteljski i trgovački sektor, turistički sektor te industrija i malo i srednje poduzetništvo.

Ukupna potrošnja sektora zgradarstva je 1.593 GWh, a od pod-sektora najviše se troši u kućanstvima na koje odlazi 72,14 % potrošnje energije, malo manje od tri četvrtine potrošnje ovog sektora. Najmanja potrošnja energije je u ugostiteljskom i trgovačkom sektoru i ona ne prelazi 1 %. Turistički sektor drugi je po potrošnji s udjelom od 13,36 %, a njegova potrošnja je 212,85 GWh, a iza njega su još javni sektor s potrošnjom od 7,09 % i industrija te malo i srednje poduzetništvo s potrošnjom od 105,01 GWh.

Istarska županija godišnje prosječno troši oko 13,63 PJ energije tj. 3,787 TWh energije sto je 5,51 % neposredne potrošnje energije u Republici Hrvatskoj u 2012. godini. Ukupna potrošnja energije u Istri je u stvarnosti nešto veća zbog potrošnje ugljena u TE Plomin i proizvođačima građevinskog materijala Holcimu Koromačno, Istra cementu Pula i vapnari Most Raša koji godišnje u prosjeku troše oko 29 PJ ugljena.


---

5 Istarska Regionalna Energetska Agencija d.o.o. Labin (IRENA), osnovana je 2009. godine od strane Istarske županije. Prema programu Intelligent Energy Europe (IEE), IRENA je osnovana kao nezavisna neprofitna organizacija, koja daje javnu savjetodavnu uslugu u obliku informacije, pomoći u podizanju svijesti, obuke i slično, lokalnim donositeljima odluka vezanim za energetiku u javnom i privatnom sektoru, domaćinštvima i građanima. Isto tako je zadužena za pripremu i provedbu projekata od javnog interesa u sferi energetike i energetske učinkovitosti u Istarskoj županiji.
2.2.8.2 Glavni pravci za određivanje mjera

Na temelju prethodno utvrđenog stanja te važeće zakonske i strateško-planske regulative, definirani su sljedeći ciljevi za regionalnu razinu Istarske županije:

_Tablica 2.2.9-1. Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju_

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>Povećanje energetske učinkovitosti u zdravstvu</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>Povećanje udjela energije iz obnovljivih izvora</td>
</tr>
<tr>
<td>C3</td>
<td>Razvoj alternativnih postupaka i proizvoda koji se temelje na obnovljivim izvorima</td>
</tr>
</tbody>
</table>

2.2.8.3 Prijedlog mjera

_Tablica 2.2.9-2. Mjere energetike na području Istarske županije_

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Provodi mjere za smanjenje emisija CO₂ iz Akcijskog plana energetski održivog razvitka i klimatskih promjena (SECAP) Istarske županije</td>
<td>IŽ, JLS / IRA</td>
<td>DR</td>
<td>Prema planu</td>
<td>Prema Planu</td>
</tr>
</tbody>
</table>
2.3 Zaštita građana od pritisaka i opasnosti za njihovo zdravlje i blagostanje povezanih s okolišem

Prema Nacrtu Plana zaštite okoliša RH za razdoblje 2016. - 2023. godine, ciljevi Prioriteta III. Zaštita građana od pritisaka i opasnosti za njihovo zdravlje i blagostanje povezanih s okolišem su:

- cilj 3.1 Suzbijanje onečišćenja na izvoru
- cilj 3.2 Sigurno upravljanje kemikalijama
- cilj 3.3 Praćenje utjecaja čimbenika okoliša na zdravlje i kvalitetu života ljudi
- cilj 3.4 Prilagodba klimatskim promjenama i upravljanje rizicima od katastrofa

U nastavku je analizirano stanje na području Istarske županije po pitanju uspješnosti ostvarenja svakog od navedenih ciljeva te su definirani specifični ciljevi i odgovarajuće mjere za lokalnu razinu. U sklopu cilja Suzbijanje onečišćenja na izvoru dodatno su obrađeni: buka, gospodarenje otpadom i promet.


Na osnovi ovog srednjoročnog Plana donose se godišnje operativne razrade aktivnosti u kojima su preciznije definirane aktivnosti, zadaci, načini izvršenja, odgovorni izvršitelji, pokazatelji ishoda i financijsko planiranje pojedinih zadataka. Izvješća o realizaciji operativnih planova se također donose na godišnjoj razini.


2.3.1 Suzbijanje onečišćenja na izvoru

Prema Strategiji održivog razvitka, održivi razvitak ostvaruje se ravnoležom između zahtjeva za unapređivanjem kakvoće života (ekonomska sastavnica), za ostvarivanjem socijalne dobrobiti i mira za sve (socijalna sastavnica) te zahtjeva za očuvanjem sastavnica okoliša kao prirodnog dobra o kojima ovise i sadašnja i buduće generacije. Zdrav okoliš predstavlja temelj očuvanja zdravlja ljudi i kvalitete života. Pri tome postoji niz različitih čimbenika okoliša koji utječu na ljudsko zdravlje poput kvalitete zraka (vanjskog i unutarnjeg), stanja tla, stanja voda i mora, buke u okolišu, kemikalija i biocidnih pripravaka, klime i dr. Navedeni čimbenici okoliša su u različitim nadležnostima tijela državne uprave. Na dalje, Zakon o vodi za ljudsku potrošnju i Zakon o zaštiti od buke te Uredba o razinama onečišćujućih tvari u zraku, neki su od temeljnih zakona čija regulacija utječe na kvalitetu i zdravlje života ljudi na nekom prostoru.

Tema kvalitete zraka detaljno je obrađena u poglavlju 2.1.5. Održivo upravljanje i praćenje kvalitete zraka. Iz rezultata je vidljivo kako je kvaliteta zraka na cijelom području Istarske
županije u razdoblju 2014.-2017. bila I kategorije za sve onečišćujuće tvari osim ozona. Problem onečišćenja ozonom je globalan i već duže razdoblje prisutan na gotovo cijelom području ne samo Hrvatske već i Europe, ponajviše Mediterana.

Tema stanja tla detaljno je obrađena u poglavlju 2.1.7. Održivo gospodarenje i zaštita tla i zemljišnih resursa. Utvrđeno je da se na području Istarske županije ne provodi praćenje tla (budući da ono nije uspostavljeno ni na nacionalnoj razini), stoga trenutno ne postoje podaci o stanju, odnosno onečišćenju tla, te nije moguće utvrditi posljedice po ljudsko zdravlje.

Tema stanja voda (vodoopskrba i odvodnja) detaljno je obrađena u poglavlju 2.1.3. Održivo upravljanje vodama. U Istarskoj županiji je na sustav javne vodoopskrbe priključeno 98,7 % ukupnog broja stanovnika, što je znatno više od hrvatskog prosjeka od 82 %. Kakvoća vode za ljudsku potrošnju u vodoopskrbnom sustavu prati se kroz redovni monitoring Zavoda za javno zdravstvo Istarske županije.

Praćenje utjecaja čimbenika okoliša na zdravlje i kvalitetu života ljudi detaljnije je obrađeno u poglavlju 2.3.3. dok je u nastavku detaljnije obrađena buka, gospodarenje otpadom te promet.

2.3.1.1 Buka

Sažeti pregled stanja

U Zakonu o zaštiti od buke (NN 30/09, 55/13, 153/13, 41/16 i 114/18), članak 7. je određeno da gradovi koji imaju više od 100.000 stanovnika obvezni su izraditi strateške karte buke i akcijske planove, no takvih gradova unutar Istarske županije nema pa se dokumenti održavaju. Na taj način ima se pristup izradi akcijskog plana upravljanja bukom temeljenog na izrađenoj strateškoj kari buke.

Temeljem obveze iz Zakona o zaštiti od buke (NN 30/09, 55/13, 153/13, 41/16 i 114/18) strateške karte buke prema dostupnim podacima iz 2011. godine, odnosno za 2. krug izveštavanja prema Europskoj komisiji, izrađene su karte za gradove Hrvatske. Hrvatske željeznice (HŽ) subjekti koji nisu obveznici, a koji su izradili strateške karte buke te usputili podatke HAOP-u su Bina-Istra (2011.).

Sukladno odredbama navedenih smjernica, preporuka, zakona i pravilnika za tzv. „2.krug“ od strane Hrvatskih cesta obrađeno je stanje opterećenja bukom okoliša za ocjensku 2011. godinu, te se pristupilo izradi akcijskog plana upravljanja bukom temeljenog na izrađenoj strateškoj i konfliktnoj karti buke koje su izrađene tijekom 2015. i 2016. godine.

BINA-Iстра pristupila je izradi akcijskog plana upravljanja bukom cestovnog prometa autoceste A8 i A9 -Istarski epsilon i trenutno je u tijeku Prijedlog za raspravu sa zainteresiranim javnošću (prosinac 2018.).

Najčešći izvori buke na području Istarske županije su cestovni i pružni (željeznički) promet, gradilišta (mehanizacija), turizam i djelatnosti vezane uz turizam (ugostiteljski objekti). Najveća utjecaja prevladava na lokacijama uz glavne prometnice po kojima osim osobnih vozila prolaze autobusi, kamioni i druga teretna vozila, zatim na lokacijama uz željezničke pruge, te u neposrednoj blizini industrijskih postrojenja. Dodatni izvori buke koji imaju sve negativniji utjecaj dolaze od panoramskih letova.

Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine
Hrvatske ceste d.o.o. i BINA-ISTRA d.d. obnavljaju strateške karte buke i akcijske planove. Postupno rješavati postojeće probleme buke od prometa, smanjiti utjecaje prometne aktivnosti i prometne infrastrukture na okoliš. U Istarskoj županiji dosta cesta su okarakterizirane lošim stanjem i ishabanosti kolnika što utječe na buku pogotovo kod većih dopuštenih brzina i kamionskog prometa.

U većoj mjeri (posebno u procjeni utjecaja na okoliš) prepoznavati i uvažavati buku kao vid onečišćenja i degradacije kvalitete okoliša, unaprijediti fazu implementacije planiranih rješenja i mjera zaštite. Razvoj postojećeg sustava praćenja razine buke bi se mogao ubrzati i poboljšati.

Educirati odgovarajuće službe o problemu buke jer problematika buke je nepostojanje svijesti o buki kao vrlo štetnom narušavanju kvalitete životnog prostora.

Glavni pravci za određivanje mjera

Mjere zaštite od buke u okolišu regulirane su Zakonom o zaštititi od buke (Narodne novine, br. 30/09, 55/13, 153/13 i 41/16) i provedbenim propisima. Tijelo nadležno za provedbu je Ministarstvo zdravlja. U sustavnoj zaštiti stanovništva od prekomjerne izloženosti buci, posebice u dijelovima naselja s prometnicama velike gustoće prometa, željezničkim i tramvajskim prugama, zračnim lukama i gradilištima, gdje postoje izloženost višim razinama buke, ključnu javnozdravstvenu ulogu ima izrada strateških karata buke i akcijskih planova.

Od 2017. godine je počela izrada novih strateških karata buke i akcijskih planova za sve obveznike, s obzirom da se strateške karte buke i akcijski planovi usklađuju trajno s izmjenama u prostoru, a obnavljaju se, odnosno izrađuju, svakih pet godina.

Na temelju prethodno utvrđenog stanja te važeće zakonske i strateško-planske regulative, definirani su sljedeći ciljevi za regionalnu razinu Istarske županije:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji / sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1 M1</td>
<td>Izraditi i donijeti karte buke i akcijski plan - Hrvatske ceste d.o.o.</td>
<td>MZ/HC/BINA ISTRA</td>
<td>KR</td>
<td>DP/ŽP</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C2 M2</td>
<td>Izraditi i donijeti akcijske planove zaštite od buke</td>
<td>MZ/HC/BINA ISTRA</td>
<td>KR</td>
<td>DP/ŽP</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C3 M3</td>
<td>Educirati odgovarajuće službe o problemu buke</td>
<td>DP/ŽP</td>
<td>KON</td>
<td>DP/ŽP</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
</tbody>
</table>
2.3.1.2 Gospodarenje otpadom

Sažet pregled stanja


Organiziranim sakupljanjem i odvozom komunalnog otpada su obuhvaćena sva naselja na području Istarske županije, odnosno 100,0 % stanovništva. Osim domaćeg stanovništva, za vrijeme turističke sezone, sakupljanjem i odvozom otpada su obuhvaćeni turisti i stanovnici koji povremeno borave u kućama za odmor. Poslove sakupljanja komunalnog otpada na području Istarske županije obavlja devet komunalnih društava (u vlasništvu ili suvlasništvu jedinica lokalne samouprave) u skladu s odlukama o povjeravanju poslova komunalnim društvima. Poslovi se obavljaju na temelju zaključenih ugovora jedinica lokalne samouprave sa skupljačima otpada.

U Istarskoj županiji gospodarenje komunalnim otpadom obavljaju komunalne tvrtke u vlasništvu jedinica lokalne samouprave te privatne tvrtke koje imaju dozvolu za provedbu sustava gospodarenja otpadom.

Otpad koji sakupljuju komunalna društva s područja 41 jedinice lokalne samouprave se odlaže na sedam odlagališta na području Istarske županije (Donji Picudo, Košambra, Lokva Vidotto, Kaštijun, Cere, Jelenčići, Griža). Odlagalištima upravljaju komunalna društva na temelju dozvola za djelatnost odlaganja otpada. Osim navedenih društava prikupljanje miješanog komunalnog otpada te drugih vrsta otpada obavljaju i tvrtke MED-EKO SERVIS d.o.o. iz Medulina, na području općine Medulin te tvrtka CONTRADA d.o.o. na području Grada Vodnjana, koje za odlaganje otpada koriste odlagalište Kaštijun na području Grada Pule.

ŽCGO Kaštijun

Centar za gospodarenje otpadom (CGO) Kaštijun okosnica je integriranog sustava gospodarenja otpadom kojeg uspostavlja Istarska županija, izgrađen na lokaciji Kaštijuna kraj Pule i jedan je od najvažnijih infrastrukturnih projekata u županiji. Na centar se veže još šest pretovarnih stanica - Buzet, Labin, Pazin, Poreč, Rovinj te Umag koje zajedno s centrom čine integrirani sustav za gospodarenje otpadom Istarske županije. Svi 6 pretovarnih stanica (Rovinj, Poreč, Umag, Buzet, Pazin i Labin) u sklopu sustava gospodarenja otpadom u Istarskoj županiji je izgrađeno.

---

6 Izvješće o obavljenoj reviziji; Gospodarenje otpadom na području Istarske županije, Rijeka, listopad 2014.
Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine

Slijedom navedenog, jedinice lokalne samouprave nastaviti će sa sanacijama odlagališta komunalnog otpada te, uz pretovarne stanice, provesti rekonstrukciju lokacija izgradnjom reciklažnih dvorišta, sortirnica primarno izdvojenog korisnog i opasnog otpada iz komunalnog otpada te kompostana za obradu biootpada ako studija opravdanosti pokaže da je to ekonomski opravdano. Istodobno će se intenzivirati edukacija stanovništva, osobito o važnosti primarne reciklaže kao i uvođenju novog tarifnog sustava u kojem se mora uvesti mjerna jedinica za ostatni komunalni otpad – količina proizvedenog otpada (kg ili m³).

„Divlja“ odlagališta otpada


Sukladno izvješćima o provedbi Plana gospodarenja otpadom RH jedinica lokalne samouprave koja su zaprimljena u Upravnom odjelu za održivi razvoj Istarske županije te čine sastavni dio izvješća o provedbi Plana gospodarenja otpadom RH, većina gradova i općina s područja Istarske županije građanima je omogućila da na njihovim mrežnim stranicama prijave eventualne nove lokacije na kojima je nepropisno odlaže otpad. Kao dodatnu mjeru za smanjenje broja divljih odlagališta na kojima se nepropisno odlaže otpad JLS su uglavnom ustrojile komunalne službe koje obilaze teren te nadziru sanirane te eventualne novonastale lokacije.

Glavni pravci za određivanje mjera

Na temelju prethodno utvrđenog stanja te važeće zakonske i strateško-planske regulative, definirani su sljedeći ciljevi za regionalnu razinu Istarske županije:

**Tabla 2.3.1-3. Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji / sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Redovno provoditi mjere iz Plana gospodarenja otpadom RH i Plana gospodarenja otpadom JLS</td>
<td>IŽ, JLS / MZOE, FZOEU</td>
<td>KON</td>
<td>LP, ŽP, FZOEU</td>
<td>Prema Planovima JLS</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M2</td>
<td>Redovno donositi izvješća o izvršenju Plana gospodarenja otpadom na području Istarske županije</td>
<td>IŽ / JLS, MZOE</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Prijedlog mjera**

**Tabla 2.3.1-4. Mjere gospodarenja otpadom na području Istarske županije**
**Cilj**

**Broj mjere**

**Mjera**

**SUBJEKTI (nositelji/sudionici)**

**Rok**

**Izvori financiranja**

**Procjena sredstava**

| C2 | M3 | Provoditi sanaciju lokacija na kojima se nekontrolirano odažu različite vrste otpada. Razraditi sustav sprječavanja nastanka lokacija na kojima se nekontrolirano odažu različite vrste otpada, uključujući djelotvorno izricanje kazni | JLS / KP, IZO | KON | LP, FZOEU | U skladu s osigurnim sredstvima |
| C3 | M4 | Informiranje i edukacija interesnih skupina o konceptu kružnog gospodarstva (mrežne stranice, mediji, edukativne radionice, okrugi stolovi i dr.) | MZOE, IŽ, JLS, NVO(U) | DR | FZOEU, ŽP, LP | U skladu s osigurnim sredstvima |
| C4 | M5 | Provedba aktivnosti predviđenih Programom izobrazno-informativnih aktivnosti o održivom gospodarenju otpadom (2017.) koji je donesen na nacionalnoj razini. | MZOE, FZOEU, JLS | DR | EUMF, FZOEU, LP | - |

**2.3.1.3 Promet**

**Sažeti pregled stanja**

Potrebne međunarodne razmjene i ubrzani razvoj gospodarstva, posebno turizma kao jednog od oslonaca razvoja Istarske županije, uvjetuju potrebu za kvalitetnom prometnom infrastrukturu. Najviše se razvija cestovni promet koji dobro pokriva unutarnje potrebe i doprinosi skladnijem razvoju priobalnog dijela i unutrašnjosti Istre. Posljednjih godina sve se više ulaže u održavanje i izgradnju lučke infrastrukture, što doprinosi povećanju pomorskog prometa i njegovoj sigurnosti. Zračni promet također ima s veće preduvjete za značajniji udio u ukupnoj prometnoj bilanci, posebno u dijelu prijevoza putnika. Izgradnji prometnog sustava, kao dugoročnog procesa, i sigurnosti prometa Istarska županija posvećuje veliku pažnju, istovremeno vodeći brigu o zaštiti okoliša i primjeni načela održivog razvitka.

**Cestovni promet**

Prema duljini cestovne mreže i cestovnoj gustoći Županija je jedna od cestovno najrazvijenijih hrvatskih županija. Velik dio cestovne mreže Županije pretežno je u lošem stanju što predstavlja ograničavajući čimbenik u nesmetanom odvijanju prometa. Problem predstavlja i neodgovarajuća mreža javnog prijevoza. Prema duljini i kvalitetu infrastrukture, nedostatak i nepotrebna obilaznica, nedostatak i neorganiziranost sustava parkirališta u većim turističkim središtima, te neodgovarajuću mrežu javnog prijevoza.

**Javni putnički promet**

Trenutno stanje javnog putničkog prijevoza koji se odvija autobusima je zadovoljavajuće. Broj polazaka i linija je dostatan, ali su vidljive potrebe za poboljšanjima na kolodvorima i pratećim objektima. Razvoj javnog putničkog prijevoza uvelike ovisi o obnovi i razvoju cestovne infrastrukture.
**Zračni promet**

U Istarskoj županiji nalazi se Zračna luka Pula otvorena za međunarodni i domaći avio promet, a postoji još i manja zračna luka Vrsar koja se koristi za turistički promet malih zrakoplova, sportske i izletničke letove i sl., te nekoliko sportskih uzletišta - sletišta: od kojih je prostorno najpovoljnije ono u Medulinu (Campanož), a za potrebe sportskog letenja jedrilicama i zmajevima, tj. paragliding koriste se i lokacije u Karigadoru i Buzetu.

Iako je postojeće brojno stanje infrastrukture zračnog prometa u Županiji zadovoljavajuće, potrebna je tehnička, tehnološka i sigurnosna nadogradnja postojeće infrastrukture.

**Pomorski promet**

Na području Županije nalazi se 37 luka otvorenih za javni promet, 39 luka posebne namjene i 14 luka nautičkog turizma.

Izgradnjom lukobrana te svojim prirodnim karakteristikama i geografskim položajem (prostorna zaštićenost i dovoljna dubina mora) Pul ska se luka svršava u jednu od najboljih prirodnih luka na cijelom Jadranu.

U današnjim uvjetima gravitacijsko područje istarskih luka (kao teretskih tako i putničkih) svodi se na usko zaleđe, pa je prometna funkcija istarskih luka tek regionalnog značaja. Dvije najznačajnije istarske teretne luke (Pula i Bršica) nisu adekvatno opremljene infrastrukturom i opremom i nemaju dovoljno uređen prostor za manipulaciju teretom. Od putničkih luka najveći potencijal imaju luka Umag, Novigrad, Poreč, Vrsar, Rovinj, Rabac i Plomin kojima se može pridodati i Pul ska luka uz uvjet sanacije lukobrana. U domeni nautičkog turizma, broj vezova i razinu usluge potrebno je proširiti.

**Željeznički promet**

Promet putnika i tereta neznatan je u odnosu na postojeće kapacitete i mogućnosti te stoga neren taliban. Stanje infrastrukture željezničkog prometa na području Županije je ispod zadovoljavajuće razine, a primarni problem željezničkog sustava Županije je nepovezanost s ostatkom Hrvatske koja je nastala uslijed povijesnog konteksta odvojenog razvoja Istarskog poluotoka. Zapadna Istra kao najnaseljeniji prostor i s najvećim turističkim prometom nije povezan željeznicom. Budućnost istarskih pruga uvjetovana je direktnim povezivanjem sa hrvatskim prugama i uključenjem u slovenški, odnosno europski željeznički sustav.

Poboljšanje infrastrukturnih prometnih sustava zbog nedovoljne kvalitete cestovnih prometnica, deficita u ispunjavanju ekoloških normi javnog prijevoza, tehnički zastarjelih željezničkih pruga, kao i sezonskih oscilacija u korištenju infrastrukture.

Uravnotežen razvoj obalnog dijela Županije i unutrašnjosti zbog slabe opremljenosti morskih luka kao i nedostatka infrastrukture za obavljanje pomorskog prometa.

**Glavni pravci za određivanje mjera**

Posljedično se nastavlja trend razvoja ekonomije usmjeren prema uslugama u gradovima, što znači premještanje proizvodnje izvan gradova i smanjenje opterećenja na okoliš u gradskim područjima. Nasuprot tome se i dalje bilježi intenziviranje aktivnosti u sektoru prometa koje izaziva povećanje opterećenja na okoliš. Napredak u smanjenju učinka prometa u urbanim sredinama na okoliš je još uvijek ograničen te zahtijeva značajne napore za promjenu postojećeg trenda.
Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine

U europskoj Strategiji održivog razvoja pozivaju se lokalne uprave da planove i sustave prijevoza u urbanim područjima razvijaju i provode uzimajući u obzir tehničke smjernice Europske komisije i razmatrajući bližu suradnicu između gradova i okolnih područja. Ovo je jedna od predloženih mjera za ostvarenje ciljeva u području održivog prometa.

Na temelju prethodno utvrđenog stanja te važeće zakonske i strateško-planske regulative, definirani su sljedeći ciljevi za regionalnu razinu Istarske županije:

**Tablica 2.3.1-5. Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Prijedlog mjera**

**Tablica 2.3.1-6. Mjere za prometnu infrastrukturu na području Istarske županije**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Koordinirati aktivnosti održivog urbanog razvoja na regionalnoj i lokalnoj razini</td>
<td>IŽ, JLS / MZOE, FZOEU HZPR</td>
<td>KON</td>
<td>DP, ŽP, LP</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M2</td>
<td>Uskladiti dokumente prostornog razvoja s postavljenim ciljevima politike održivog planiranja i projektiranja gradova</td>
<td>HZPR / Stručna upravna tijela odgovorna za prostorno uređenje grada ili općine</td>
<td>SR</td>
<td>DP</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**2.3.2 Sigurno upravljanje kemikalijama**

**2.3.2.1 Sažeti pregled stanja**

Suvremeni način života danas je nezamisliv bez kemijskih proizvoda koji su postali dio svakodnevnog života kao što su sapuni, deterdženti, konzervansi, boje i lakovi, umjetni materijali i dr. Sama proizvodnja kemikalija i kemijskih proizvoda u Hrvatskoj je i dalje jedna od značajnijih industrijskih djelatnosti o čemu govore i zadnji podaci da je ukupna proizvodnja industrije kemikalija i industrijskih proizvoda u 2016. godini bila veća za 19,4 %, a industrije proizvoda od plastike i gume za 47,5 % u odnosu na 2010. godinu (Izvor: SA Sektorske_analize, ožujak 2017. godine, Kemijska industrija, Ekonomski institut Zagreb).

Nadležnost nad pojedinim grupama kemikalija ima nekoliko ministarstava: Ministarstvo zdravlja nadležno je za kemikalije, uključujući opasne kemikalije, te biocidne pripravke i deterdžente. Ministarstvo poljoprivrede za pesticide - sredstva za zaštitu bilja i gnojiva dok je Ministarstvo zaštite okoliša i energetike nadležno za provedbu Stockholmske konvencije o postojanim organskim onečišćujućim tvarima (POP).

Postojane organske onečišćujuće tvari (engl. Persistent Organic Pollutants — POPs), što je skupni naziv za spojeve koji su otporni na fotolitičku, biološku i kemijsku razgradnju, akumuliraju se u
živim organizmima i lako se prenose na velike udaljenosti. Problematika postojanih tvari obuhvaćena je Stockholmskom konvencijom o postojanim organskim onečišćujućim tvarima (2001), koja je ratificirana od strane RH krajem 2006. godine (NN-MU 2/07). Odredbe konvencije se odnose na smanjivanje i uklanjanje 12 postojanih organskih spojeva, koji su na temelju njihova štetnoga utjecaja na okoliš svrstani u tri glavne skupine: pesticidi, kemikalije i međuprodukti (aldrin, klordan, DDT, dieldrin, eldrin, heptaklor, heksaklorbenzen, mireks i toksafen, PCB-i, HCB, PCDD/PCDF). Lista postojanih organskih spojeva dopunjena je 2010. i 2011. godine s 11 novih spojeva (alfa i beta heksaklorcikloheksan (HCH), klordekon, heksabromodifenil. lindan, pentaklorbenzen (PeC), perfluorokantsulfonska kiselina (PFOS) i njezine soli, perfluoro sulfonil fluorid (PFOSF), tetra bromdifnenil eter, pentabromo deifenil (PBDE) i tehnički endosulfan i njegovi izomeri) te 2013. godine kad je uključen i heksabromociklododekan.


Procjena godišnjih emisija u zrak četiri grupe postojanih organskih spojeva - policikličkih aromatskih ugljikovodika (PAU), heksaklorcikloheksana (HCH), heksaklorbenzena (HCB), dioksina i furana (PCDD/PCDF) sastavni je dio godišnjih izvješća o emisijama onečišćujućih tvari u zrak na području Republike Hrvatske. Procijenjene emisije POPs-ova u zrak na području Istarske županije prema portalu prosne raspodjele emisija (https://emep.haop.hr) su 2015 godine su bile niske u odnosu na ostale onečišćujuće tvari i iznosile oko tristotinjak kilograma.

U razdoblju od 2014. do 2017. na području Istarske županije u bazu ROO prijavljene su samo količine od 1,080 t u 2014. i 0,84 t u 2015. godini otpada koji sadrži PCB (16 02 09* transformatori i kondenzatori koji sadrže PCB-e).

Na razini Republike Hrvatske provodi se redovno praćenje ostataka pesticida u i na hrani. Od 2007. godine provodi se Program monitoringa ostataka pesticida u i na hrani kako bi se ustanovile razine ostataka pesticida, odnosno je li iste odgovaraju propisima koji određuju maksimalne razine ostataka pesticida (MDK) čime se štiti zdravlje potrošača. Ova ispitivanja se ne provode na području Istarske županije iako potencijalno obuhvaćaju i proizvode koji se stavljaju na tržište i na području Istarske županije, a kroz ispitivanja uzoraka iz poljoprivrednih skladišta na poljoprivrednim gospodarstvima i uzoraka životinjske i valionicame (Izvor: Godišnje izvješće o provedbi nacionalnog Program praćenja (monitoringa) ostataka pesticida u i na hrani u 2015. godini, Ministarstvo poljoprivrede).

S obzirom da je Nacionalna strategija kemijske sigurnosti (NN 143/08) rađena još 2008. godine ista kao primarne ciljeve navodi uspostavu integriranog sustava kemijske sigurnosti uključujući i integrirani informacijski sustav i usuglašavanje zakonodavnog okvira s EU na državnoj razini. Navedeno se prvenstveno odnosi na praćenje biocida u općoj uporabi, opasnih kemikalija u vodi za ljudsku potrošnju, hrani, zraku i tlu te postizanje učinkovitost sustava prevencije, pripravnosti i intervencija kod nesreća sa kemikalijama.

Na nacionalnoj razini donesen je niz propisa te su definirane nadležne institucije. Međutim, na nacionalnoj razini potrebno je također dalje razviti mehanizme, postupke i mjere za sigurno gospodarenje kemikalijama te uspostaviti Državni registar kemikalija i Informacijski sustav za praćenje podataka o sigurnom gospodarenju kemikalijama. Prema preporukama koje su proizašle iz nacrta Trećeg izvršnog programa za razdoblje siječanj 2013. bit će nužno provesti detaljniju analizu i utvrditi stanje u Republici Hrvatskoj s obzirom na novo uključene POPs-ove u 2015. godini kao i nove potencijalne POPs-ove koji su u procesu razmatranja.

Kako bi između ostalog, osigurala osnove za postizanje učinkovitog sustava prevencije, pripravnosti i intervencija kod nesreća sa kemikalijama i visoke razine zaštite zdravlja ljudi, te sustava za otklanjanje posljedica, u listopadu 2017. godine Istarska županija izradila je sljedeću dokumentaciju: Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za istarsku županiju i Plan zaštite i spašavanja Istarske županije kojima je utvrđena organizacija aktiviranja i djelovanja sustava zaštite i spašavanja, zadaća i nadležnosti, ljudskih snaga i potrebnih materijalno-tehničkih sredstava te mjera i postupaka za provedbu zaštite i spašavanja u katastrofi i većoj nesreći.

2.3.2.2 Glavni pravci za određivanje mjera

U sljedećoj tablici dani su ciljevi nacionalne strategije kemijske sigurnosti koji se odnose na nacionalnu razinu, ali su primjenjivi i na razini Istarske županije.

**Tablica 2.3.2-1. Ciljevi sigurnog upravljanja kemikalijama**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Ojačati međusobnu suradnju tijela nadležnih za gospodarenje kemikalijama</td>
<td>UOOR ZJZIŽ, HZTA, IZO</td>
<td>SR</td>
<td>ŽP</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M2</td>
<td>Kontinuirano raditi na edukaciji tijela nadležnih za sigurno gospodarenje kemikalijama i ciljnih skupina (gospodarstvenici, poljoprivrednici...) o štetnosti na zdravlje i okoliš, zamjenskim sredstvima te o metodama okolišno prihvatljivog gospodarenja otpada koji sadrži POPs-ove i sigurno uklanjanje onečišćenih tvari/proizvoda</td>
<td>ZZJZIŽ UOOR, HZTA, HGK, JVP</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td>20.000,00 kn/radionici</td>
</tr>
</tbody>
</table>

2.3.2.3 Prijedlog mjera

**Tablica 2.3.2-2. Mjere sigurnog upravljanja kemikalijama**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Ojačati međusobnu suradnju tijela nadležnih za gospodarenje kemikalijama</td>
<td>UOOR ZJZIŽ, HZTA, IZO</td>
<td>SR</td>
<td>ŽP</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M2</td>
<td>Kontinuirano raditi na edukaciji tijela nadležnih za sigurno gospodarenje kemikalijama i ciljnih skupina (gospodarstvenici, poljoprivrednici...) o štetnosti na zdravlje i okoliš, zamjenskim sredstvima te o metodama okolišno prihvatljivog gospodarenja otpada koji sadrži POPs-ove i sigurno uklanjanje onečišćenih tvari/proizvoda</td>
<td>ZZJZIŽ UOOR, HZTA, HGK, JVP</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td>20.000,00 kn/radionici</td>
</tr>
</tbody>
</table>
2.3.3 Praćenje utjecaja čimbenika okoliša na zdravlje i kvalitetu života ljudi

2.3.3.1 Sažeti pregled stanja

Republika Hrvatska ima dugu tradiciju javnog zdravstva i relativno razvijen sustav praćenja problematike okoliša i zdravlja, institucionaliziran kroz mrežu Zavoda za javno zdravstvo, odnosno Službe zdravstvene ekologije koja djeluje unutar svakog zavoda. Uvažavajući konstataciju iz recentnog nacionalnog izvješća o stanju okoliša, prema kojoj u RH još nije u cijelosti uspostavljen sustav procjene utjecaja čimbenika okoliša na zdravlje (eng. EHIA – Environmental Health Impact Assessment), okvirna ocjena je da postojeći sustav ipak zadovoljavajuće uspješno pokriva sve teme koje se standardno prate na prostoru EU te na taj način prati, kontrolira i osigurava visoku kvalitetu okoliša kao važnog čimbenika zdravlja stanovništva. Osim toga, sustav se i kontinuirano razvija na uvodno opisan način, postupno šireći područje svog djelokruga, u skladu s mogućnostima i prema novo-prepoznatim javnozdravstvenim prioritetima.

Zavod za javno zdravstvo Istarske županije koji pokriva područje Istarske županije osnovan je 1936. kao javna ustanova, te spada među zavode s najdužom tradicijom i zadovoljavajućom razinom opremljenosti. U okviru Zavoda djeluje Služba za zdravstvenu ekologiju, koja sukladno svojoj zakonski utvrđenoj djelatnosti djeluje kroz dva odjela (Odjel za zaštitu i unapređenje okoliša, te Odjel za kontrolu hrane i predmeta opće uporabe), u čijem sastavu djeluje 11 laboratorija s 98 akreditiranih metoda ispitivanja. Prikaz ocjene stanja temelje se na rezultatima redovnih programa praćenja koje provodi ZZJIŽ, sažetak kojih se objavljuju u redovnom godišnjem izvješću o zdravstvenom stanju stanovništva.


Prema Izvješću o praćenju kvalitete zraka na području Republike Hrvatske za 2017. godinu (HAOP, 2018.), na području Istarske županije (Zona HR 4) zrak je bio I. kategorije s izuzećem lokacija Višnjan, Pule (Fižela), Ripenda (Verbanci) i Sveti Katarina gdje je kvaliteta zraka II.
Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine

kategorije. Visoke vrijednosti ozona izmjerene su u urbanim i industrijskim sredinama, ali i u ruralnim sredinama te priobalju gdje je intenzitet sunčevog zračenja visok, što ukazuje na globalni problem i značajan utjecaj prekograničnog transporta.

Program praćenja koncentracije peludnih zrnaca u zraku na području Istarske županije provodi se na područjima Grada Pule od siječnja 2014. godine, te na području Grada Pazina od 2017. godine. Zavod za javno zdravstvo Istarske županije provodi godišnja mjerenja i objavljuje izvješća na web stranicama koja sadrže peludni kalendari.

Obuhvatajte становništva priključenog na javne vodoopskrbne sustave je u IŽ 98,9%. Rezultati monitoringa vode za ljudsku potrošnju – s oko 1% zdravstveno (mikrobiološki) neispravnih uzoraka u 2014. i 0,5% u 2017. godini – ukazuju na relativno zadovoljavajuće stanje, koje je bolje od prosjeka Republike Hrvatske iz 2017. kada je neispravnih uzoraka vode bilo 3,1 % (od čega je kemijski 2,0 %, a mikrobiološki neispravno 1,2 %).

Kakvoća mora za kupanje, temeljem godišnje izvješća redovnog praćenja iz 2017. godine za Istarsku županiju na 209 mjernih točaka na 183 morskih plaža, ocijenjena je kao izvrsna na 98,6% plaža što je malo više od hrvatskog (93,5%) i značajno više od europskog prosjeka koji iznosi 85% (HAOP, 2017), dok dobru kakvoću mora 1,0% plaža, zadovoljavajući 0,5% plaža, a niti jedna plaža nije ocijenjena nezadovoljavajućom ocjenom.

Na području Istarske županije praćenjem razine buke od 2000. godine bavi se Laboratorij za akustička mjerenja prema akreditiranim metodama (HRN ISO 1996-1 i HRN ISO 1996-2), međutim nije uspostavljen sustav praćenja razine buke. Prema informacijskom sustavu strateških karata buke RH (HAOP, 2016) vidljivo je kako je na području Županije koncesionar Bina-Istra d.o.o. izradio kartu buke za prometnicu „istsarski epsilon”. Informacijski sustav ukazuje na područja unutar kojih su mogući štetni utjecaji buke na okoliš i zdravlje ljudi, prvenstveno uz glavne infrastrukturne koridore - željezničke pruge, zračne luke, prometnice po kojima osim osobnih vozila prolaze autobusi, kamioni i druga teretna vozila, u blizini velikih raskrižja i semafora, pojačano izraženo tijekom turističke sezone, kad je i intenzitet prometa viši.

Služba za zdravstvenu ekologiju provodi i redovni program kontrole (mikrobiološke i kemijske) zdravstvene ispravnosti namirnica (preko 3000 uzoraka godišnje, od čega daleko najviše u kategorijama gotova jela, sladoledi i kolači, mljeka i mlječnih proizvoda, mesa i mesnih proizvoda, te voća, povrća i proizvoda) te preko 200 predmeta opće uporabe i preko 23000 briseva mikrobiološke čistoće. Najčešće utvrđena neispravnost odnosi se na mikrobiološku neispravnost namirnica, gdje je u Istarskoj županiji postotak 7,2% u promatranom razdoblju lošiji od prosjeka za RH u razdoblju 2014. – 2017. (oko 6% uzoraka). Po pitanju kemijske neispravnosti namirnica i predmeta opće uporabe situacija je bitno drugačija, s obzirom da je prosjek za županiju (2,5%) bolji od državnog (4,4%).

Ostvarenje ciljeva

Iako na razini Županije postoji mreža Službi za zdravstvenu ekologiju, te su izvršena značajna ulaganja u razvoj javnozdravstvenog sustava, zbog oduzimanja dijela prihoda odnosno rezanje subvencija lokalnoj/županijskoj samoupravi postoji potreba za dodatnim ulaganjima u kadrove i infrastrukturu s ciljem podizanja stepnja zdravstvene zaštite domaćeg stanovništva ali i sve brojnijih gostiju. Također, nedostatna financijska sredstva i stručna podrška županijskom zdravstvu ugrožava kvalitetu obavljanja temeljnih funkcija sustava. Posljednjih godina zabilježeni su značajni napori na smanjenju pritisaka na okoliš pa tako i zdravlje (smanjenje emisija u zrak kroz primjenu NRT u industriji, izgradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda, provedba mjera za smanjenje pritisaka na izvorišta vode, unapređenje sustava gospodarenja otpadom).
Kapaciteti za provedbu cjelovitog monitoringa, evaluaciju i prevenciju su nezadovoljavajući, a procjena utjecaja okoliša na zdravlje tek se treba početi provoditi sukladno svjetskoj praksi (EHIA), pri čemu nije jasno definirano koji je kadar s kojim kompetencijama nužno uključiti. Uglavnom se prate kemijski i fizikalni, no ne i biološki čimbenici, dok su socijalni i ekonomski aspekti, koji umnogome djeluju na zdravlje i kvalitetu života (osobito urbanog stanovništva), u potpunosti izostavljeni.

2.3.3.2 Glavni pravci za određivanje mjera

Na temelju prethodno utvrđenog stanja te važeće zakonske i strateško-planske regulative, definirani su sljedeći ciljevi za regionalnu razinu Istarske županije:

Tablica 2.3.3.1. Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju

| C1 | Ulagati u znanstvena istraživanja i poticati primjenu novih čistijih i ekološki učinkovitijih tehnologija s manjim iskorišćavanjem prirodnih dobara, smanjivanjem emisije i količine otpada te rizika za zdravlje i sigurnost. |
| C2 | Osigurati praćenje utjecaja okoliša na zdravlje stanovništva jačanjem mreže javnog zdravstva i zdravstvene ekologije te razvojem informacijskog sustava javnog zdravstva. |

2.3.3.3 Prijedlog mjera

Tablica 2.3.3.2. Mjere zaštite zdravlja i kvalitete života ljudi na području Istarske županije

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj mjere</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji /sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Osigurati financijska sredstva za poticanje znanstvene izvrsnosti kroz sufinanciranje istraživanja u domeni utjecaja okolišnih čimbenika na zdravlje i sigurnost ljudi</td>
<td>ZZJZIŽ / IŽ, JLS</td>
<td>KON</td>
<td>LP, ŽP, ESIF, MS</td>
<td>Prema projektima EU</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M2</td>
<td>Osigurati financijske mehanizme (subvencije, porezne olakšice i sl.) za poticanje investicija koje dosljedno smanjuju ekološki otisak i uključuju edukaciju građana</td>
<td>IŽ / JLS, ZZJZIŽ</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP, LP, MS</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M3</td>
<td>Uspostaviti horizontalnu suradnju tijela i stručnjaka iz područja zdravlja i okoliša u svrhu praćenja, procjene, izvješćivanja i obavješćivanja o utjecajima čimbenika okoliša na zdravlje i kvalitetu života ljudi</td>
<td>ZZJZIŽ / MZ, MZOZ, HZJZ</td>
<td>KON</td>
<td>DP, ESIF, MS, ŽP, O/GP</td>
<td>Prema Planovima JLS i IŽ</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M4</td>
<td>Zaposliti dostatan broj deficitarnog medicinskog osoblja i proširiti kapacitete Službe zdravstvene ekologije ulaganjem u zapošljavanje potrebnih kadrova, infrastrukturu, te</td>
<td>ZZJZIŽ / IŽ, JLS</td>
<td>PR</td>
<td>DP, ŽP, LP, ESIF, MS</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
</tbody>
</table>
### Cilj

**Broj mjere**

- nijehovu kontinuiranu edukaciju za stjecanje novih akreditacija
- Kod opravdanih i konkretnih problema izloženosti ljudi štetnim čimbenicima okoliša, ciljano provoditi biomonitoring te sustavno provoditi usklađeni pristup biomonitoringu, uključujući normizaciju istraživačkih protokola i ocjenjivačkih kriterija

**Mjera**

- Uspostaviti obvezu procjene utjecaja na zdravlje u sklopu postupka procjene utjecaja na okoliš koristeći metodologiju HIA- Health impact assessment koja omogućava kvalitativnu i kvantitativnu procjenu utjecaja na zdravlje te predlaganje korektivnih mjera kojima se negativni utjecaji na zdravlje nastoje svesti na minimum

**SUBJEKTI**

- ZZJZIŽ / IŽ
- HZJZ / ZZJZIŽ, MZOE, MZ,

**Rok**

- DR
- PR

**Izvori financiranja**

- DP, ESIF, MS, ŽP, O/GP
- DP, ŽP, LP, MS

**Procjena sredstava**

- Prema projektima EU
- Prema Planovima JLS i IŽ

---

### 2.3.4 Prilagodba klimatskim promjenama i upravljanje rizicima od katastrofa

#### 2.3.4.1 Sažeti pregled stanja

**Prilagodba klimatskim promjenama**

Klima je po definiciji kolektivno stanje atmosfere nad nekim područjem tijekom duljeg vremenskog razdoblja. Kako bi klime pojedinih krajeva mogle biti usporedive, uvedeno je nekoliko klasifikacija od kojih su najpoznatije, a time i najčešće korištene Köppenova i Thorntwaitova klasifikacija.

Na području Istre, prema Koppenu, postoje dva klimatska područja. Veći dio spada u tip C\textsubscript{fa} – umjereno topla i vlažna s vrućim ljetom te središnji dio i područje oko Učke koje spada u tip C\textsubscript{fb} – umjeren topla i vlažna s toplim ljetom.

Prema vrijednostima Thornthwaiteova indeksa, klima Istre je na području Učke i Čićarije perhumidna, kakva prevladava u gorskom dijelu Hrvatske, na području Pazina i jezera Butoniga humidna, a na ostalom dijelu subhumidna.

Srednja godišnja temperatura je u većem dijelu Istre između 10 i 15\(^\circ\)C, viša uz obalu, a niža u središnjem dijelu. Samo je na području Učke osjetno niža, od 4 do 7\(^\circ\)C.

Po režimu oborine, u Istri postoje tri područja prema srednjoj godišnjoj količini oborine: područje Učke i istočnog dijela Čićarije s izraženim oborinama, 1500-3000 mm godišnje, područje središnje Istre s umjerenim oborinama, 1100-1500 mm te subhumidno područje uz zapadnu obalu sa 700-1500 mm oborine. Analiza oborina na postaji Pazin za period 2002.-2017.
je pokazala kako na tom području nema sušnih razdoblja, dok su na području aerodroma Pula lipanj, srpanj i kolovoz sušni mjeseci (Walterov dijagram).

Olujni i orkanski vjetrovi su na području Istre uglavnom rijetka pojava, no, povremeno se, u toplom dijelu godine na zapadnoj obali javljaju orkanski vjetrovi i pijavice koji znaju napraviti i znatnu materijalnu štetu.

Na području Istarske županije se u razdoblju 2011.-2041. očekuje promjena srednje godišnje temperature zraka od najviše 1,4°C, a u periodu 2041.-2070. od 1,9 do 2,5°C. Slični iznosi promjena se očekuju i za srednje godišnje minimalne i maksimalne temperature zraka. Scenarij RCP8.5 daje puno veće promjene u odnosu na RCP4.5.

Promjene oborina će po oba scenarija biti neznatne. Tek na jugu poluostrva se očekuje porast godišnje količine oborina za 5 do 10%.

Promjene u srednjoj godišnjoj maksimalnoj brzini vetra će također biti zanemarive, no s pozitivnim predznakom i ponajviše u njenom središnjem dijelu.

**Upravljanje rizicima i nesrećama**

**Procjena ugroženosti i planovi zaštite i spašavanja**

U Istarskoj županiji izrađene su i usvojene sve Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša te Planovi zaštite i spašavanja JLS.

Istarska županija je na svojoj razini izradila i donijela Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara te Plan zaštite i spašavanja i Plan CZ (kao dio Plana ZiS). Osim toga, Istarska županija je izradila i donijela Vanjski plan zaštite i spašavanja u slučaju nesreća koje uključuju opasne tvari za pogon tvrtke „Holcim“ (Hrvatska) d.o.o. Koromačno, u općini Raša.

Zakonom o sustavu civilne zaštite (NN 82/15) je umjesto Procjene ugroženosti i Planova zaštite i spašavanja, predviđena izrađa Procjena rizika od velikih nesreća i Planova djelovanja civilne zaštite u JLiP(R)S. Predmetni dokumenti izrađuju se sukladno Pravilniku o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti, te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja (NN 49/17.).

Istarska županija je u skladu s propisanom metodologijom i procedurom pravovremeno pristupila izradi Smjernica za izradu Procjena rizika od velikih nesreća za područje Istarske županije. U izradi smjernica aktivno je sudjelovala Služba CZ VZIŽ, a suglasnost na Smjernice izdana je od strane ravnatelja Državne uprave za zaštitu i spašavanje 27. 01. 2017. godine. Župan Istarske županije je svojim Zaključkom od 03. 02. 2017. godine, prihvatio Smjernice za izradu procjene rizika od velikih nesreća za područje Istarske županije (S.N. Istarske županije 2/17), čime su stvoreni potrebni uvjeti i nastala obaveza za izradu Procjena rizika u svim jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije.

U skladu sa Zakonom o sustavu CZ, članak 97. stavak 1., a u svezi s člankom 49. stavkom 2., krajnji rok za izradu i usvajanje ovih dokumenata na razini lokalne i područne (regionalne) samouprave je 01. 06. 2019. Postojeće Procjene ugroženosti i Planovi zaštite i spašavanja, uključivo sa Planovima CZ kao njihovim sastavnim dijelom ostaju na snazi do usvajanja Procjena rizika od velikih nesreća i Planova djelovanja CZ.
Stožeri civilne zaštite

Izvršno tijelo JLiP (R)S svojom Odlukom osniva Stožer CZ nakon svakih lokalnih izbora najkasnije u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost, a u skladu sa Zakonom o sustavu CZ i Pravilnikom o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera CZ (NN 37/16). Sukladno odredbama navedenih dokumenata nakon održanih izbora za izvršna i predstavnička tijela JLiP (R)S 2017. godine do 01. 10. 2017. izvršna tijela u 40 JLS donijela su Odluku o osnivanju Stožera CZ i imenovanju načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera CZ.

Vatrogastvo Istarske županije


Služba civilne zaštite vatrogasne zajednice Istarske županije

Istarska županija je 01.01.2006. godine ustrojila Službu za zaštitu i spašavanje pri Vatrogsnoj zajednici Istarske županije (VZIŽ). 01. 08. 2015. godine Služba se preimenuje u Službu civilne zaštite VZIŽ. Osnovna zadaća Službe civilne zaštite je stručna i racionalna ispomoć tijelima lokalne i regionalne samouprave uvijek u okvirima Zakonskih prava i obveza. Ti poslovi podrazumijevaju administrativnu i operativnu funkciju. Administrativna funkcija podrazumijeva pripremu radnih materijala, prijedloga dokumenata i raznih akata za tijela lokalne i regionalne samouprave.

Od osnivanja Službe za civilnu zaštitu Vatrogsne zajednice Istarske županije kroz Sporazume o obavljanju poslova sustava civilne zaštite iz nadležnosti lokalne samouprave, poslove su im povjerili Istarska županija, svih deset istarskih gradova i 29 općina.

Na inicijativu Službe civilne zaštite Istarske županije, osnovana je i Koordinacija djelatnika koji se bave poslovima zaštitite i spašavanja u Republici Hrvatskoj. Danas, ta Koordinacija obuhvaća predstavnike iz većine županija, te većih gradova u Republici Hrvatskoj.

Civilna zaštita

Prema još uvijek važećim Procjenama ugroženosti, Planovima ZiS i CZ, te u skladu sa Odlukama o ustrojavanju postrojbi CZ na području Istarske županije je sveukupno 80 postrojbi i 1.992 pripadnika.7

Od ukupno 80 ustrojenih i organiziranih postrojbi CZ u Istarskoj županiji, 41 postrojba je u kategoriji postrojbi CZ opće namjene te su svi njihovi pripadnici pristupili Programu osposobljavanja. Ukupno je od početka planskog osposobljavanja od 01. 10. 2013. do zaključno 30. 09. 2017. godine kroz izobrazbu provedeno 39 postrojbi CZ opće namjene (10 gradskih i 29 općinskih) s 948 pripadnika. Postrojbe CZ opće namjene Ližnjan i Medulin zbog objektivnih okolnosti prošle su samo skraćenu izobrazbu u sklopu njihovog smotiranja.

7 Izvješće o stanju sustava civilne zaštite na području Istarske županije u 2017. godini, siječanj 2018.
2.3.4.2 Glavni pravci za određivanje mjera


Na temelju prethodno utvrđenog stanja te važeće zakonske i strateško-planske regulative, definirani su sljedeći ciljevi za regionalnu razinu Istarske županije:

**Tablica 2.3.4-1. Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji / sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Pratiti propise i stanje relevantnih parametara te po potrebi ažurirati Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara te okoliša od katastrofa i velikih nesreća, kao i Plana zaštite i spašavanja</td>
<td>IŽ, JLS / IRA</td>
<td>DR</td>
<td>IŽ, LP</td>
<td>Prema Planu</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M2</td>
<td>Provoditi mjere prilagodbe klimatskim promjenama iz Programa zaštite zraka, ozonskog sloja, ublažavanja klimatskih promjena i prilagodbe klimatskim promjenama za područje Istarske županije</td>
<td>prema Programu</td>
<td>-</td>
<td>prema Programu</td>
<td>prema Programu</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M3</td>
<td>Pri izradi novih razvojnih, sektorskih i prostornih planova za Istarsku županiju, ove dokumente uskladiti s</td>
<td>IŽ, JLS</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
</tbody>
</table>

2.3.4.3 Prijedlog mjera

**Tablica 2.3.4-2. Mjere na području Istarske županije**
<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>načelima, osnovnim ciljevima, prioritetima i mjerama prilagodbe po pojedinim sektorima utvrđenim u Strategiji prilagodbe klimatskim promjenama u RH za razdoblje do 2040. godine s pogledom na 2070. godinu</td>
<td>VŽŽ/VP/JLS</td>
<td>TR</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td>Prema Planu</td>
</tr>
<tr>
<td>C3</td>
<td>M4</td>
<td>Provoditi mjere zaštite od požara sukladno Planu zaštite od požara i godišnjim provedbenim planovima unaprijeđenja zaštite od požara.</td>
<td>VŽŽ/VP/JLS</td>
<td>TR</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td>Prema Planu</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Uvježbavati, educirati i redovno provoditi vježbe, odnosno provjeru spremnosti prema donesenim planovima. Informirati i uključiti javnost kao subjekt u planove i pripremu provedbe planova.</td>
<td>ŽOC/JLS/VŽŽ vatrogasci/VP/SZS/NVO(U)/DUZS</td>
<td>TR</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td>Prema donesenim Planovima</td>
</tr>
</tbody>
</table>
2.4 Jačanje institucionalnog i zakonodavnog okvira i suradnja s dionicama

Prema Nacrtu Plana zaštite okoliša RH za razdoblje 2016. - 2023. godine, ciljevi Prioriteta IV. Jačanje institucionalnog i zakonodavnog okvira i suradnja s dionicama su:

- cilj 4.1 Jačanje horizontalne i vertikalne koordinacije za zaštitu okoliša, zaštitu prirode, klimatske aktivnosti i održivi razvoj
- cilj 4.2 Povećanje učinkovitosti i djelotvornosti inspekcije u području zaštite okoliša
- cilj 4.3 Jačanje sudske prakse, pravo na pristup pravosuđu u pitanjima zaštite okoliša i promicanje izvan-sudskog rješavanja sporova u području zaštite okoliša.

U nastavku je analizirano stanje na području Istarske županije po pitanju uspješnosti ostvarenja ciljeva 4.1. i 4.2. budući da se ostvarenje cilja 4.3. primarno odnosi na državnu razinu stoga u ovoj temi nisu predloženi ciljevi i mjere odnosno nisu zasebno obrađivane u Programu.

2.4.1 Jačanje horizontalne i vertikalne koordinacije za zaštitu okoliša, zaštitu prirode, klimatske aktivnosti i održivi razvoj

2.4.1.1 Sažeti pregled stanja

Održivi razvitak, očuvanje okoliša i prirode te klimatske promjene predstavljaju horizontalne teme koje zadiru u sve sektore i aktivnosti cjelokupne državne uprave.

Cilj jačanja horizontalne i vertikalne koordinacije za zaštitu okoliša, zaštitu prirode, klimatske aktivnosti i održivi razvoj je poboljšanje stupnja suradnje, usklađenosti i dogovaranja između različitih razina javne vlasti, sektora i odgovarajućih tijela. Pri tome je politika zaštite okoliša na nacionalnoj razini definirana strateško-planskim dokumentima, a provodi se na lokalnoj (i regionalnoj) razini kroz pojedine dokumente i instrumente zaštite okoliša. Dokumenti zaštite okoliša, tj. izvješća o stanju okoliša i programi zaštite okoliša, donose se na regionalnoj i lokalnoj razini, pri čemu programi moraju biti usklađeni s nacionalnim PZO-om. Za područje Istarske županije, ovi dokumenti se redovno donose u skladu sa zakonskim obavezama. Također se donose i sektorski planski dokumenti s područja zaštite okoliša.

Boljoj integraciji zaštite okoliša doprinose i instrumenti zaštite okoliša, kao što je to provedba postupaka strateške procjene utjecaja na okoliš (SPUO) i procjene utjecaja zahvata na okoliš (PUO), integrirano sprječavanje i nadzor onečišćenja kao i dobrovoljni instrumenti sustava upravljanja okolišem (npr. EMAS, ISO 14001). Tomu doprinosi i praksa integralnog prostornog planiranja, izrada i provedba planskih dokumenata politike regionalnog i lokalnog razvoja itd.).

Cilj jačanja horizontalne i vertikalne koordinacije za zaštitu okoliša i održivi razvoj je poboljšanje stupnja suradnje, usklađenosti i dogovaranja između različitih razina javne vlasti, sektora i odgovarajućih tijela kako bi se politika zaštite okoliša što uspješnije provodila kroz propisane i uspostavljene mehanizme, instrumente i dokumente.
2.4.1.2 Glavni pravci za određivanje mjera

**Tablica 2.4.1-1. Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji /sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Kontinuirano provoditi informatičku edukaciju osoba koje vode baze podataka.</td>
<td>IŽ, JLS /MZOE</td>
<td>TR</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M2</td>
<td>Prema potrebi održavati koordinacijske sastanke predstavnika lokalne i regionalne vlasti (upravnih odjela, ustanova, agencija), kao i ostalih relevantnih dionika, u vezi tema zaštite okoliša od interesa za regionalnu i lokalnu razinu</td>
<td>IŽ, JLS/ IDA</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M3</td>
<td>U razvojnu i sektorsku strateško-plansku dokumentaciju te prostorne planove, integrirati mjere zaštite okoliša propisane kroz postupke SPUO</td>
<td>IŽ/ MZOE, JLS</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C3</td>
<td>M5</td>
<td>Educirati službenike gradskih tijela nadležnih za zaštitu okoliša o politikama i praksama zaštite okoliša, prirode, klime i održivom razvoju kroz sudjelovanje na stručnim skupovima, seminarima, radionicama i sl.</td>
<td>IŽ, JLS / MZOE</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
</tbody>
</table>

2.4.1.3 Prijedlog mjera

**Tablica 2.4.1-2. Mjere na području Istarske županije**
2.4.2 Povećanje učinkovitosti i djelotvornosti inspekcije (rezultati nadzora ispekcije zaštite okoliša)

2.4.2.1 Sažeti pregled stanja

Djelovanje inspekcije zaštite okoliša određeno je Zakonom o zaštiti okoliša, Zakonom o održivom gospodarenju otpadom, Zakonom o zaštiti zraka te brojnim pravilnicima i uredbama. Inspekcija zaštite okoliša pod okriljem je Ministarstva zaštite okoliša i energetike u sklopu Uprave za inspekcijske poslove koja obavlja poslove inspekcijskog nadzora u području zaštite okoliša, zaštite zraka, održivog gospodarenja otpadom, zaštite od svjetlosnog onečišćenja, upravljanja vodama, zaštite prirode, prekograničnog prometa i trgovine divljim vrstama, elektroenergetike, toplinarstva te postolje i eksploatacije ugloglikovodika i geotermalnih voda za energetske svrhe, plinskog i naftnog sektora, u skladu s propisima kojima se uređuje pojedino područje.

Inspekcijski nadzor provode inspektori i drugi državni službenici ovlašteni za provedbu nadzora, kad je to određeno posebnim zakonom.

Nadzor nad provedbom mjera zaštite okoliša propisanih u postupcima PUO provodi inspekcija zaštite okoliša. Inspekcijski nadzor u području okoliša provode i druge inspekcije nadležne prema posebnim propisima za nadzor pojedinih sastavnica okoliša i zaštite od utjecaja opterećenja na okoliš. Za područje Istarske županije nadležna je služba inspekcijskog nadzora zaštite okoliša – područna jedinica Rijeka koja uz Istarsku županiju pokriva i područje Primorsko-goranske te Ličko-senjske županije.

Svake godine izrađuje se Godišnje izvješće o radu IZO temeljem odredbi članka 256. Zakona o zaštiti okoliša (NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18). Izvješće se sastoji od sedam cjelina i obuhvaća podatke i informacije o provedbi plana i programa rada, podatke i informacije o poduzetim mjerama radi primjene propisa iz dolazećih IZO, zajedničko izvješće o provedenim koordiniranim inspekcijskim nadzorima i drugim aktivnostima u okviru suradnje s drugim inspekcijskim nadzorima u području okoliša te prijedloge za unapređenje inspekcijskog nadzora u području okoliša.

Između ostalog i komunalna redarstva obavljaju nadzor u vezi sa Zakonom o održivom gospodarenju otpadom (NN 94/13 i 73/17) na području JLS. U obavljanju nadzora komunalni redar je ovlašten izdati obvezni prekršajni nalog i izreći kaznu.

2.4.2.2 Glavni pravci za određivanje mjera

**Tablica 2.4.2-1. Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju**

<p>| | |</p>
<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>C1</strong></td>
<td>Uspostaviti čvršću suradnju s inspekcijsama koje se bave segmentima zaštite okoliša.</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>C2</strong></td>
<td>Unaprijediti ponašanje u skladu sa zakonskim i drugim odrednicima vezanim uz zaštitu okoliša.</td>
</tr>
</tbody>
</table>
2.4.2.3 Prijedlog mjera

Tablica 2.4.2-2. Mjere na području Istarske županije

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji /sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1 C2 M1</td>
<td>U suradnji s inspekcijom zaštite okoliša i stručnim institucijama informirati javnost i gospodarske subjekte o zakonskim obvezama iz područja zaštite okoliša (putem radionica, predavanja, na web stranicama...).</td>
<td>IŽ, JLS</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C2 M2</td>
<td>Ukoliko postoji sumnja o nepropisnom postupanju u okolišu, obavijestiti nadležnu inspekciju zaštite okoliša i/ili ostale inspekcije koje se bave pojedinim specifičnim temama zaštite okoliša (sanitarna i inspekcija zaštite prirode...)</td>
<td>IŽ, JLS/ IZO</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td>-</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

2.4.3 Jačanje sudske prakse i promicanje izvansudskog rješavanja sporova u području zaštite okoliša

2.4.3.1 Sažeti pregled stanja

Zakon o zaštiti okoliša (NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18, 118/18) definira pravo na pristup pravosuđu kao „pravo na izjavljivanje žalbe nadležnom tijelu, odnosno pravo na podnošenje tužbe nadležnom sudu, koje se ovim Zakonom, uz propisane uvjete, utvrđuje osobama – građanima, drugim fizičkim te pravnim osobama, njihovim skupinama, udrugama i organizacijama radi ostvarivanja prava na zdrav život i održiv okoliš i u svrhu zaštite okoliša i pojedinih sastavnica okoliša i zaštite od štetnog utjecaja opterećenja“. Ustav Republike Hrvatske u svojem članku 70. propisuje da svatko ima pravo na zdrav život, dok država osigurava uvjete za zdrav okoliš pri čemu svatko u okviru svojih ovlasti i djelatnosti treba posebnu pažnju posvećivati zaštiti zdravlja ljudi, prirode i ljudskog okoliša.

Nacrt Plana zaštite okoliša Republike Hrvatske definirao je jačanje sudske prakse i promicanje rješavanja sporova u području zaštite okoliša izvan sudova kao jedan od ciljeva, ali u sažetom pregledu stanja ne navodi razloge za definiranje ovog cilja, niti se navodi ocjena sadašnje razine pristupa pravosudnom sustavu Republike Hrvatske vezano za pitanja zaštite okoliša. Promicanje izvansudskog rješavanja sporova u području zaštite okoliša podrazumijeva primjenu mirenja u praksi rješavanja upravnih sporova u Republici Hrvatskoj. Formalne pretpostavke za primjenu mirenja stvorene su usvajanjem Zakona o mirenju (NN 18/11) koji je stupio na snagu danom pristupanju Republike Hrvatske EU.
2.5 Bolje povezivanje znanja, sustava upravljanja informacijama i politike okoliša

Prema Nacrtu Plana zaštite okoliša RH za razdoblje 2016. - 2023. godine, ciljevi Prioriteta V. Bolje povezivanje znanja, sustava upravljanja informacijama i politike okoliša su:
- cilj 5.1 Informiranje, osvješćivanje, obrazovanje i unaprijeđenje dijaloga za zaštitu okoliša
- cilj 5.2 Moderniziranje i nadopuna sustava upravljanja informacijama o okolišu

U nastavku je dano stanje na području Istarske županije po pitanju uspješnosti ostvarenja svakog od navedenih ciljeva te su definirani specifični ciljevi i odgovarajuće mjere za regionalnu razinu.

2.5.1 Informiranje, osvješćivanje, obrazovanje i unaprijeđenje dijaloga za zaštitu okoliša

2.5.1.1 Sažeti pregled stanja

Na međunarodnoj razini, pravo na pristup informacijama o okolišu zajamčeno je Aarhuškom konvencijom o pristupu informacijama, sudjelovanju javnosti u odlučivanju i pristupu pravosuđu u pitanjima okoliša. Zakon o zaštiti okoliša (NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) je ključni propis za primjenu Aarhuške konvencije u Republici Hrvatskoj, a u najnovijim promjenama navedena je važna odredba o javnom interesu u pitanjima zaštite okoliša koji trebaju iskazati i sve županije, sukladno svojem statutu, što je važna podloga za djelotvornu komunikaciju s javnošću. Pravo na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija definirano je Zakonom o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15).

Istarska županija ima ustrojen Upravni odjel za održivi razvoj, u kojem djeluje Odsjek za zaštitu prirode i okoliša, kao i Odsjek za pomorstvo, promet i infrastrukturu. Ovaj pristup odražava koncept održivog razvoja koji je usvojen na Konferenciji u Riju 1992. kada je snažni naglasak stavljen na razvoj, a briga za okoliš (zaštita okoliša) definirana je isključivo u funkciji razvoja, pri čemu u obzir nije uzeta i društvena dimenzija održivog razvoja: društveno blagostanje, kvaliteta života zajednice te društvena i ekonomska jednakost. U međuvremenu su sve zemlje članice UN-a krajem 2015. usvojile Program za održivi razvoj 2030. sa 17 ciljeva održivog razvoja koje održivi razvoj na sljedeći način: „Održivi razvoj predstavlja svijet u kojem sve zemlje uživaju u ekonomskom prosperitetu, postižu socijalnu uključivost i osiguravaju održivost okoliša“. U skladu s time, Upravni odjel za održivi razvoj trebao bi odražavati sve tri ključne dimenzije održivog razvoja: ekonomsku, društvenu i okolišnu dimenziju aktivnosti Istarske županije usmjerene na postizanje održivog razvoja. Dodatno, Upravni odjel / Odsjek uz promjene mrežne stranice koje su upravo u tijeku treba omogućiti odgovarajuću razinu transparentnosti i otvorenosti i upoznavanje korisnika s djelokrugom rada i aktivnostima Upravnog odjela za održivi razvoj / Sektora za zaštitu prirode i okoliša koji se odnose na njihovo područje rada.
### 2.5.1.2 Glavni pravci za određivanje mjera

**Tablica 2.5.1. Ciljevi informiranja, osvješćivanja, obrazovanja i unapređenja dijaloga za zaštitu okoliša**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji / sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Uspostaviti pristupačnu mrežnu stranicu Istarske županije na kojoj će se pravovremeno objavljivati i redovito ažurirati informacije koje su potrebne javnosti i zainteresiranoj javnosti za kvalitetno sudjelovanje u odlučivanju o zaštititi okoliša</td>
<td>IŽ</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M2</td>
<td>Oblikovati plan informiranja javnosti i zainteresirane javnosti s ciljevima, kanalima, alatima i provedbenim aktivnostima</td>
<td>IŽ</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C3</td>
<td>M3</td>
<td>Oblikovati predložak za sudjelovanje javnosti i održivog životnog stila u skladu s Preporukama iz Maastrichta i uvažavanje lokalnih specifičnosti i zahtjeva (u oblikovanju predloška omogućiti sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti s ciljem unapređenja dijaloga)</td>
<td>IŽ</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C4</td>
<td>M4</td>
<td>Provoditi i/ili financirati projekte i programe koji se bave problematikom fiskalizacije, informiranja i senzibiliziranja javnosti o temama zaštite okoliša i održivih životnih stilova. Definirati kriterije za dodjelu sredstava u skladu s Programom</td>
<td>IŽ, JLS/IDA, NVO(U), vrtići, škole</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
Cilj | Broj mjere | Mjera | SUBJEKTI (nositelji/sudionici) | Rok | Izvori financiranja | Procjena sredstava
---|---|---|---|---|---|---
| | | za održivi razvoj 2030. | | | |

| C5 | M5 | U okviru mrežne stranice Istarske županije uspostaviti posebnu sekciju posvećenu informiranju i sudjelovanju javnosti u postupcima izrade i donošenja prostornih planova. Jačati kapacitete službenika za unapređenje prakse informiranja i sudjelovanja javnosti provođenjem specijaliziranih seminara. | IŽ | KON | ŽP, LP |

### 2.5.2 Moderniziranje i nadopuna sustava upravljanja informacijama o okolišu
#### 2.5.2.1 Sažeti pregled stanja

Preduvjet za efikasno funkcioniranje zaštite okoliša je kvalitetan informacijski sustav. Sustav bi se trebao temeljiti na adekvatnom monitoringu i brojnim socioekonomskim podacima. Republika Hrvatska još uvijek nije na odgovarajući način riješila sustav prikupljanja osnovnih podataka o stanju u okolišu, zbog čega nema ažurirane, dobro obrađene i visoko kvalitetne statističke podatke. Prikupljanje podataka raspršeno je u različitim javnim i znanstvenim ustanovama, zavodima, ponekim trgovačkim društvima i pojedinim tematskim centrima.

Republika Hrvatska također značajno zaostaje u digitalizaciji državne i lokalne uprave i samouprave (uvođenju informacijsko-komunikacijskih rješenja i e-usluga). Središnja uprava, županije, gradovi i općine nisu dovoljno učinkovite u provođenju javnih politika i pružanju javnih usluga, službenici nemaju dovoljno razvijenu svijest o važnosti digitalizacije, a potrebi dijeljenja informacija s ciljem postizanja održivog razvoja, a nisu ni dovoljno kapacitirani i educirani za korištenje digitalnih sustava.

Republika Hrvatska također značajno zaostaje u digitalizaciji državne uprave i samouprave (uvođenju informacijsko-komunikacijskih rješenja i e-usluga). Središnja uprava, županije, gradovi i općine nisu dovoljno učinkovite u provođenju javnih politika i pružanju javnih usluga, službenici nemaju dovoljno razvijenu svijest o važnosti digitalizacije, a potrebi dijeljenja informacija s ciljem postizanja održivog razvoja, a nisu ni dovoljno kapacitirani i educirani za korištenje digitalnih sustava.

Strategijom e-Hrvatska 2020. sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama kojim je preuzeta EU Direktiva o ponovnoj uporabi informacija javnog sektora vezano za jačanje obaveze objave informacija javnog karaktera u obliku baza ili registara kako bi ih mogli koristiti predstavnici poslovnog sektora, nevladinih udruga i građani. Sva tijela su dužna osigurati objavu takvih informacija na mrežnim stranicama, pružiti ih zahtjevajućim korisnicima na temelju pojedinačnih zahtjeva, bez naplate troškova ili uz naplatu samo kad je to nužno i u skladu s propisima. Podaci iz područja okoliša smatraju se otvorenim podacima čijim se korištenjem u komercijalne svrhe može stvoriti dodana vrijednost ili ekonomska korist.

Program vođenja Informacijskog sustava zaštite okoliša Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2017. predstavlja osnovu za provedbu niza projekata usmjerenih na daljnji razvoj i unapređenje cjelovitosti i kvalitete podataka o okolišu te razmjenu podataka i informacija o okolišu u sklopu Informacijskog sustava zaštite okoliša (ISZO) Republike Hrvatske.

U izgradnji i provedbi ISZO-a sudjeluju i druga tijela državne uprave, županije, jedinice lokalne samouprave, kao i niz znanstveno-istraživačkih i ostalih institucija koje raspolažu odgovarajućim
podatkovnim, odnosno informacijskim fondom. Njihove su obveze regulirane Uredbom o Informacijskom sustavu zaštite okoliša (NN 68/08) i pojedinačnim propisima.

Nadležna tijela javne vlasti i druge osobe ovlaštene za poslove praćenja stanja okoliša dostavljaju podatke u ISZO koji se koji se provjeravaju radi osiguranja kakvoće i vjerodostojnosti, potpunosti i dosljednosti.

2.5.2.2 Glavni pravci za određivanje mjera

**Tablica 2.4.2-1. Ciljevi zaštitite okoliša za Istarsku županiju**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>IŽ, IDA</td>
<td>KP</td>
<td>ŽP, ESIF</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>IŽ, JLS/IDA, NVO(U)</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

2.5.2.3 Prijedlog mjera

**Tablica 2.5.1-2. Mjere na području Istarske županije**
2.6 Razvoj ekonomskih instrumenata i financiranja

2.6.1 Primjena dodatnih tržišnih, ekonomskih i financijskih instrumenata u zaštiti okoliša

Prema Nacrtu Plana zaštite okoliša RH za razdoblje 2016. - 2023. godine, ciljevi Prioriteta VI. Razvoj ekonomskih instrumenata i financiranja su:

- cilj 6.1 Primjena dodatnih tržišnih, ekonomskih i financijskih instrumenata u zaštiti okoliša
- cilj 6.2 Ustrojavanje učinkovitog sustava za povlačenje sredstava iz nacionalnih, europskih i međunarodnih izvora
- cilj 6.3 Razvoj i primjena ekonomskih pokazatelja s okolišnim i socijalnim pokazateljima

U nastavku je analizirano stanje na području Istarske županije po pitanju uspješnosti ostvarenja ciljeva 6.1. i 6.2., te su definirani specifični ciljevi i odgovarajuće mjere za regionalnu razinu.

Cilj 6.3. razvoj i primjena ekonomskih pokazatelja s okolišnim i socijalnim pokazateljima se odnosi na državnu razinu, odnosno nije ostvariv na razini županije sve dok se na nacionalnoj razini:

- ne uspostavi sustav koji dovodi u odnos ekonomski pokazatelje s okolišnim i socijalnim pokazateljima, uključujući fizičke račune (npr. emisije, tokovi materijala i energije) i monetarne račune (okolišni porezi, troškovi za zaštitu okoliša te okolišna dobra i usluge) za prirodni kapital i usluge ekosustava (tzv. računovodstvo ekosustava za koje još ne postoji usuglašena metodologija ili statistički standard niti na razini EU); te
- ne unaprijedi sustav prikupljanja podataka za određivanje okolišnih, ekonomskih i socijalnih pokazatelja, i poboljša međuresorna suradnja na način da se identificiraju i uklone prepreke u dosadašnjoj praksi prikupljanja i protoka podataka, te da se provedbenim aktima operativno povežu djelatnici s komplementarnim ekspertizama iz različitih sektora.

Slijedom navedenog, za navedeni cilj nisu predloženi ciljevi i mjere za regionalnu razinu.

2.6.1.1 Sažeti pregled stanja

Strateški, programski i planski dokumenti Republike Hrvatske i EU kao jedan od instrumenata ostvarivanja ciljeva zaštite okoliša definiraju olakšavanje razvoja i pristupa tržišnim, ekonomskim i financijskim instrumentima za ulaganja u zaštitu okoliša i ekološke inovacije, veću primjenu tržišnih instrumenata te korištenje barem 20 % proračuna Europske unije za ublažavanje posljedica klimatskih promjena i prilagodbu na njih.

Financiranje zaštite okoliša počiva na dva ključna načela „onečišćivač plaća” i „korisnik plaća” koja se primjenjuju kroz tri osnovna instrumenta – zakonske, ekonomske i institucionalne mjere.

Proračunska sredstva ostvaruju se primjenom raznih ekonomskih instrumenata u vezi s onečišćavanjem i iskorištavanjem okoliša. Prikupljena sredstva se, ili u različitim omjerima...
usmjeravaju dijelom u državni, dijelom u lokalne i županijske proračune, ili ostaju isključivo lokalnoj samoupravi (naknada za općekorisne funkcije šume, šumski doprinos, naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta, naknada za iskorištavanje mineralnih sirovina, komunalne naknade, vodne naknade). Prema Zakonu o Fondu za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost (NN 107/03, 144/12) naknade se uplaćuju na račun FZOEU-a. Na taj se način prikupljena sredstva Fonda koriste za provedbu projekata, programa i mjera zaštite okoliša, energetске učinkovitosti i korištenja obnovljivih izvora energije, uključujući poticaje za uvođenje čistijih proizvodnih procesa, proizvoda čije korištenje i odlaganje manje opterećuje okoliš te smanjenje nastajanja otpada u proizvodnji.

Unutar proračuna Istarske županije financira se rad Upravnih tijela Istarske županije, njenih proračunskih korisnika, te programa koji se provode unutar istih. Prema podacima iz Proračuna Istarske županije za razdoblje 2015. – 2017. proračunski rashodi se svrstavaju u razdjele koji odgovaraju županijskim upravnim tijelima. Oni su odgovorni za izvršavanje programa koji se kod njih provode. Planirana sredstava Upravnog odjela za održivi razvoj (Odsjek za zaštitu prirode i okoliša te Odsjek za pomorstvo, promet i infrastrukturu) su se 2017. godine smanjila za oko 70 % u odnosu na 2015. godinu.


Upravni odjel za održivi razvoj ima značajna iskustva u osiguranju dodatnih stredstava za projekte u zaštiti prirode i okoliša koristeći raspoložive EU Programe. Pravilnikom o unutarnjem redu predviđeno je zapošljavanje 2 djelatnika za poslove rada na EU projektima isključivo u domeni zaštite prirode i okoliša. Trenutno je u Odsjeku za zaštitu prirode i okoliša na određeno vrijeme zaposlena jedna djelatnica, a Odsjek u implementaciji od 2008. godine uvijek ima minimalno jedan EU projekt na kojemu je uvijek angažirano minimalno jedna osoba s radom na istom u 100% svog radnog vremena. Dodatno, projekt i rad na njegovim aktivnostima u pravilu prate još dva djelatnika s 50% ili manjim postotkom rada na projektima čime se u konačnici ostvaruju i značajne uštede u sredstvima koja IŽ osigurava za plaće svojih djelatnika.

Eventualna nedostatna sredstva iz gradskog proračuna mogu se nadomjestiti korištenjem domaćih namjenskih fondova i strukturnih fondova EU koji su na raspolaganju RH. Ove potpore predstavljaju veliku priliku za javni, ali i poduzetnički sektor koji može značajno unaprijediti svoje poslovanje u pogledu zaštite okoliša i održivog razvoja. Više o ovoj temi u nastavku, poglavlje 2.6.2.

2.6.1.2 Glavni pravci za određivanje mjera

Na temelju prethodno utvrđenog stanja te važeće zakonske i strateško-planske regulative, definirani su sljedeći ciljevi za regionalnu razinu Istarske županije:

Tablica 2.6.1-1. Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju

<table>
<thead>
<tr>
<th>Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1 Unaprijediti korištenje financijskih sredstava iz raspoloživih EU fondova.</td>
</tr>
<tr>
<td>C2 Integrirati načelo &quot;onečišćivač plaća&quot; u razvojne politike.</td>
</tr>
<tr>
<td>C3 Koristiti raspoložive ekonomske instrumente s ciljem unapređenja stanja okoliša.</td>
</tr>
</tbody>
</table>
### 2.6.1.3 Prijedlog mjera

**Tablica 2.6.1-2. Mjere na području Istarske županije**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Raditi na daljnjem osposobljavanju kadra za identificiranje, planiranje, pripremu i provedbu velikih investicijskih projekata u sektoru zaštite okoliša i komunalne infrastrukture, koji bi se financirali putem EU fondova.</td>
<td>IŽ/ MZOE</td>
<td>PR, TR</td>
<td>ŽP, DP</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M2</td>
<td>U slučaju pokretanja projekta za koji će se sredstva osigurati i iz povišenih naknada, obavezno projekt popratiti jakom informativnom kampanjom, kojom će se jasno objasniti koristi i troškovi od projekta.</td>
<td>IŽ</td>
<td>SR, TR</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td>U skladu s osiguranim sredstvima</td>
</tr>
<tr>
<td>C3</td>
<td>M3</td>
<td>Subvencionirati ulaganja u razvojna rješenja povoljna za okoliš (obnovljivi izvori energije, mjere poticanja energetске učinkovitosti u zgradaštvu, biciklističke staze ...).</td>
<td>IŽ</td>
<td>SR, TR</td>
<td>ŽP, FZOEU, EUMF</td>
<td>Prema Planu</td>
</tr>
<tr>
<td>C3</td>
<td>M4</td>
<td>Pri većim javnim investicijama, u natječajima tražiti i primjereno valorizirati rješenja koja su prihvatljivija za okoliš.</td>
<td>IŽ</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td>-</td>
</tr>
</tbody>
</table>
2.6.2 Upostava učinkovitog sustava za povlačenje sredstava iz nacionalnih, europskih i međunarodnih izvora za projekte zaštite okoliša, zaštite prirode, klimatskih aktivnosti i održivog razvoja

2.6.2.1 Sažeti pregled stanja

Učinkovito iskorištavanje sredstava iz nacionalnih, europskih i međunarodnih izvora za financiranje projekata iz područja zaštite okoliša, zaštite prirode, klimatskih aktivnosti za održivi razvoj jedan je od važnih preduvjeta za ostvarenje ciljeva i napretka u području zaštite okoliša, održivog gospodarstva i prelaska na kružno gospodarstvo.

U Hrvatskoj je uspostavljen pravni okvir za korištenje sredstava iz europskih fondova, a djeluje prema određenim pravilima i propisima koji, između ostalog, uređuju djelokrug, prioritete, aktivnosti, ali i prava i obveze nadležnih tijela država članica u programskom i provedbenom smislu, nadzor nad provedbom te sustav izvješćivanja. Zakonski okvir čine Zakon o uspostavi institucionalnog okvira za korištenje strukturnih instrumenata EU u Hrvatskoj (NN 78/12, 143/13 i 157/13), Uredba o tijelima u Sustavu upravljanja i kontrole strukturnih instrumenata EU u Hrvatskoj (NN 97/12, 18/16 i 03/17), Nacionalni strateški referentni okvir (NSRO) i Operativni programi (OP-i). Zakonom o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (NN 92/14) uspostavlja se institucionalni okvir za upravljanje i provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova.

UO za održivi razvoj samostalno osmišljava, prijavljuje i provodi projekte u djelokrugu svoje nadležnosti što je ujedno razlog uspješnosti i kvalitete provedenih projekata. U razdoblju od 2008. godine kontinuirano je u implementaciji minimalno jedan EU projekt, kao jedan od najuspješnijih sektora po tom pitanju u IŽ.

Sam angažman na projektima koji su osmišljeni od drugih vodećih partnera nerijetko ukazuju isključivo na prihvaćanje tuđih ideja, a što nerijetko utječe na lošu kvalitetu odnosno rezultate u provedbi.


U bazi projekata je trenutno 940 projekta, a ukupna vrijednost projekata za istarske korisnike je 398.603.679,30 eura.
2.6.2.2 Glavni pravci za određivanje mjera

Na temelju prethodno utvrđenog stanja te važeće zakonske i strateško-planske regulative, definirani su sljedeći ciljevi za regionalnu razinu Istarske županije:

**Tablica 2.6.2-1. Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji / sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Nastaviti pratiti natječaje i pozive za su financiranje projekata od važnosti za zaštitu okoliša iz nacionalnih, EU i međunarodnih izvora i javljati se na sve javne pozive od interesa za Istarsku županiju.</td>
<td>IŽ, MZOE, MRRFEU, SAFU</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M2</td>
<td>Dugoročne prioritete gradske uprave prema kojima bi se rukovodili i pojedinačni projekti uključiti u razvojno strateško-plansku dokumentaciju Županije</td>
<td>IŽ</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C3</td>
<td>M4</td>
<td>Educirati dionike iz javnog, privatnog i civilnog sektora o mogućnostima korištenja EU sredstava – kroz organiziranje edukacijskih radionica i pojedinačna savjetovanja / pružanje mentorskih usluga</td>
<td>IŽ, IDA</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
</tbody>
</table>

2.6.2.3 Prijedlog mjera

**Tablica 2.6.2-2. Mjere na području Istarske županije**

2.6.3 Razvoj i primjena ekonomskih pokazatelja s okolišnim i socijalnim pokazateljima

2.6.3.1 Glavni pravci za određivanje mjera

Prema Nacrtu Plana zaštite okoliša RH za razdoblje 2016. - 2023. godine, pokazatelji su veličine, obično kvantitativne, koje se mogu koristiti kako bi se izrazili kompleksni odnosi na pojednostavljen način te pratili trendovi i razvoj u vremenu. Ekonomski, okolišni i socijalni pokazatelji te računovodstvo okoliša, uključujući fizičke i monetarne račune za prirodni kapital i usluge ekosustava međusektorske su i interdisciplinarne teme. Korištenje pokazatelja te dodatna istraživanja i razvoj u ovom području potrebni su kako bi se dobio što potpuniji uvid u stanje i međuodnose okoliša, ekonomije i društva te osigurale potrebne informacije za donošenje ispravnih političkih i ulagačkih odluka s ciljem cjelovitog i održivog razvoja.
EU se zalaže za daljnji međunarodni i nacionalni razvoj i unaprjeđenje standarda računovodstva okoliša uključujući fizičke i monetarne račune za prirodni kapital i usluge ekosustava. Uključivanje ekonomskih vrijednosti usluga ekosustava u računovodstvene sustave i sustave izvještavanja na razini Unije i na nacionalnoj razini do 2020. treba rezultirati boljim upravljanjem prirodnim kapitalom Unije i svake države članice.

Slijedom navedenog, razvoj i primjena ekonomskih pokazatelja s okolišnim i socijalnim pokazateljima se odnosi na državnu razinu, odnosno nije ostvarivo na razini županije sve dok se na nacionalnoj razini:

- ne uspostavi sustav koji dovodi u odnos ekonomsko-pokazatelje s okolišnim i socijalnim pokazateljima, uključujući fizičke račune (npr. emisije, tokovi materijala i energije) i monetarne račune (okolišni porezi, troškovi za zaštitu okoliša te okolišna dobra i usluge) za prirodni kapital i usluge ekosustava (tzv. računovodstvo ekosustava za koje još ne postoji usuglašena metodologija ili statistički standard niti na razini EU); te
- ne unaprijedi sustav prikupljanja podataka za određivanje okolišnih, ekonomskih i socijalnih pokazatelja, i poboljša međuresorna suradnja na način da se identificiraju i uklone prepreke u dosadašnjoj praksi prikupljanja i protoka podataka, te da se provedbenim aktima operativno povežu djelatnici s komplementarnim ekspertizama iz različitih sektora.

S ciljem povezivanja ekonomskih, okolišnih i socijalnih pokazatelja, mnoge organizacije i države izdali su niz pokazatelja kao nadopunu BDP-u. U Europskoj uniji, pokazatelji održivog razvoja (engl. Sustainable Development Indicators, SDIs ) koriste se za praćenje provedbe Strategije održivog razvoja EU. Pokazatelji su organizirani u 10 tema, a između više od 130 pokazatelja, 10 je prepoznato kao naslovni. Njihova svrha je dati cjelovitu sliku o tome napreduje li EU prema ciljevima definiranim u Strategiji.

U Strategiji održivog razvitka Republike Hrvatske (NN 30/09) određeni su tematski pokazatelji ostvarivanja održivog razvitka Republike Hrvatske. Sukladno Zakonu o zaštitii okoliša (NN 80/13, 153/13, 78/15 i 12/18), HAOP izrađuje Nacionalnu listu pokazatelja. Ovaj dokument sadrži podatkovne tablice za izradu pokazatelja iz tematskih podpodručja sastavnica, opterećenja i politike zaštite okoliša (odgovora društva). Pokazatelji izrađeni prema ovim podatkovnim tablicama temelj su izrade Izvješća o stanju okoliša u Republici Hrvatskoj kao i drugih tematskih izvješća i publikacija, a u konačnici i osnova za planiranje učinkovite politike zaštite okoliša i održivog razvitka.
2.7 Unapređenje održivog razvoja gradova

Prema Nacrtu Plana zaštite okoliša RH za razdoblje od 2016. do 2023. godine, cilj Prioriteta VII. Unapređenje održivog razvoja gradova je:

- cilj 7.1 Provedba politike održivog planiranja i projektiranja razvoja gradova

U nastavku je analizirano stanje na području Istarske županije po pitanju uspješnosti ostvarenja navedenog cilja te su definirani specifični ciljevi i odgovarajuće mjere za regionalnu razinu.

2.7.1 Provedba politike održivog planiranja i projektiranja razvoja gradova

2.7.1.1 Sažeti pregled stanja

Zakonom o zaštiti okoliša (NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18) održivi razvitak je naveden kao jedno od osnovnih načela na kojima se temelji zaštita okoliša, pri čemu Zakon ujedno definira i niz ciljeva u ostvarivanju uvjeta za održivi razvitak. Prema Zakonu, temeljni dokumenti održivog razvitka i zaštite okoliša su Strategija održivog razvitka Republike Hrvatske (NN 30/09), Plan zaštite okoliša Republike Hrvatske za razdoblje od 2016. – 2023. (još nije donesen), te programi zaštite okoliša i izvješća o stanju okoliša koji se donose na regionalnoj i lokalnoj razini. Osim toga, za svaku pojedinu temu koja čini sastavni dio problematike održivog urbanog razvoja, također je donesen niz sektorskih zakona i propisa (npr. zaštite zraka, voda, prirode, prostornog uređenja i gradnje, energetske učinkovitosti), kao i pripadajuće strateško-planinske dokumentacije, (npr. nacrt Strategije niskougljičnog razvoja RH, nacrt Strategije prilagodbe klimatskim promjenama, Strategija prostornog razvoja Republike Hrvatske i dr.).

Gradovi kao središta ekonomskih aktivnosti posljedično su i područja značajnih negativnih utjecaja na okoliš (okolišni otisak) kako s aspekta emisije onečišćujućih tvari, potrošnje resursa i stvaranja otpada. Samim time imaju veliki potencijal za unapređenje stanja okoliša. Unatoč demografskim trendovima na „starem kontinentu“ gradovi su općenito u ekspanziji jer se u njima koncentrira sve više aktivnosti i stanovništva što uzrokuje povećane potrebe za resursima i dodatne pritiske na okoliš. Ovakva problematika zahtjeva mnogo više pažnje prema samim gradovima i problemima urbanog okoliša. Navedenoj problematici potrebno je na odgovarajući način pristupiti u svim strateškim i planskim dokumentima u području zaštite okoliša. Održivi razvoj društva iz istih je razloga potrebno jače usmjeriti na gradove pa tada govorimo o održivom urbanom razvoju koji uključuje teme poput kružnog gospodarstva, urbane mobilnosti, energetske tranzicije, prilagodbe klimatskim promjenama, održivog korištenja zemljišta, razvoja zelene infrastrukture i dr. Pokrenute su razne inicijative na međunarodnoj razini kao i na razini EU, kako bi se potaknulo intenziviranje aktivnosti.

Europska unija pokreće brojne fondove, mreže, inicijative i programe kojima je cilj održivi urbani razvoj, kao što su primjerice Horizon 2020, URBACT III, EIP-SCC, Urban Innovative Actions, Eurocities, CIVITAS, Program za urbana područja Europske unije, Mreža za urbani razvoj, Paket urbane mobilnosti, Priznanje „Europska zelena prijestolnica“ i Priznanje „Europski zeleni list“. ITU mehanizam je novi mehanizam Europske unije koji se sastoji od skupa aktivnosti koje se u gradovima mogu financirati iz tri različita fonda - Europskog fonda za regionalni razvoj, Kohezijskog fonda te Europskog socijalnog fonda. Na području Istarske županije odabrana je aglomeracija Pule (gradovi Pula i Vodnjan, te općine Barban, Ližnjan, Marčana, Medulin i
Svetvinčenat) kao područje za provedbu mehanizma integriranog teritorijalnog ulaganja, a konkretne aktivnosti ovisit će o Strategiji razvoja urbanog područja s osnovnim ciljem osiguranja gospodarskog razvoja.

Istarska razvojna agencija (IDA d.o.o.) navodi 31 zaključen EU projekt i 13 projekata koji su u provedbi. Od zaključenih najzanimljiviji su METRIS PLUS kao projekat razvoja eko-inovacija u sustavima pročišćavanja otpadnih voda, City_SEC kao projekt promocije energetske efikasnosti i obnovljivih izvora s ciljem 20% smanjenja emisije CO₂ do 2020. godine, REDECON kao projekt razvoja i implementacije baze podataka i geografskog informacijskog sustava (GIS) u prostornom planiranju u regiji, Fish.log – izgradnja veletržnice ribe u Poreču. Što se tiče projekata u provedbi, najzanimljiviji iz perspektive održivog urbanog razvoja su TRANSPOGOOD - efikasnost i multimodalnost te integrirani pristup u razvoju kanala u transportu roba u prekograničnom području putem razvoja zajedničkih inovativnih IT rješenja, EDIC Pula-Pola kao projekt otvaranja Informacijskog centra u Puli vezanog uz održivi urbani razvoj, GREEN MIND – jačanje zelene industrije i pametnih tehnologija u sferi mobilnosti, Life SEC Adapt - jačanje kapaciteta uključenih gradova u svrhu pravovremenog i uspješnog rješavanja nepogoda uzrokovanih klimatskim promjenama te nadopuna postojećih SEAP-a smjernicama neophodnim za prilagodbu nadolazećim klimatskim promjenama, te naposljetku EMPOWERING kao projekt jačanja i oblikovanja kapaciteta općina i regionalnih predstavnika u stvaranju integrirane energetske strategije i planova te postizanja ciljeva zadanih klimatskim i energetskim okvirom do 2030.

Također, tu su projekti DIVA - sanacija divljih odlagališta, sanacija odlagališta neopasnog otpada Donji Picudo u sklopu mega projekta “Smart City-Green City”, projekt Adria.MOVE IT! u sklopu kojeg je Grad Umag nabavio 100 javnih bicikala, 4 električna vozila, izgradio 16 kilometara biciklističko-pješačkih staza, betonske rampe za invalide, kružnu rutu za turistički vlak te napravljena analiza sustava prometa; ORKA - održivi razvoj značajnog krajobraza Donji Kamenjak i medulinskog arhipelaga, BLUEKEEP za opremanje školskog kabineta Tehničke škole Pula i projekt poboljšanja energetske učinkovitosti OŠ Ivana Batelića Raša, te “Ulaganje u dnevnu bolnicu i jednodnevnu kirurgiju” kojeg provodi Opća Bolnica Pula.

Istarska županija ističe se brojem gradova koji nose titulu “pametnih gradova” ili koji provode projekte koji se mogu svestati u navedenu kategoriju. U sklopu Konferencije „Pametni gradovi – gradovi budućnosti“, projekt Adria.MOVE IT! u sklopu kojeg je Grad Umag nabavio 100 javnih bicikala, 4 električna vozila, izgradio 16 kilometara biciklističko-pješačkih staza, betonske rampe za invalide, kružnu rutu za turistički vlak te napravljena analiza sustava prometa; ORKA - održivi razvoj značajnog krajobraza Donji Kamenjak i medulinskog arhipelaga, BLUEKEEP za opremanje školskog kabineta Tehničke škole Pula i projekt poboljšanja energetske učinkovitosti OŠ Ivana Batelića Raša, te „Ulaganje u dnevnu bolnicu i jednodnevnu kirurgiju“ kojeg provodi Opća Bolnica Pula.
Novigrad i Grad Umag još 2013. godine u sklopu projekta Adria.MOVE IT!, dok je Grad Pula pristupio njegovoj izradi 2017. godine.

Izrađen je Prostorni plan Istarske županije (Službene novine Istarske županije br. 02/02., 01/05., 04/05., proč. tekst - 14/05., 10/08., 07/10, proč. tekst - 16/11., 13/12., 09/16. i proč. tekst 14/16.) te urbanistički planovi uređenja (UPU), detaljni planovi uređenja (DPU), provedbeni urbanistički planovi (PUP), krajobrazne osnove i studije prihvatnih kapaciteta. Unapređuje se kvaliteta života u gradovima uspješnim korištenjem odgovarajućih EU fondova, te se javljaju inicijative za povećanjem sudjelovanja građana u procesima urbanog planiranja i održivog razvoja. Razvija se ruralni turizam, unapređuje infrastruktura (prometna, komunalna, društvena), ali još uvijek ima mjesta za napredak. Obalno područje nije uvijek održivo promišljano, stoga su pritisci na javni prostor sve vidljiviji, čemu svjedoči veliki broj građanskih inicijativa koje se bave pitanjima održivog razvoja prostora i društva.

Istarska županija sudjeluje sa svojih šest gradova u projektu Life SEC Adapt čiji cilj je izrada Referentnog inventara emisija CO2 i Akcijskog plana održivog energetskog razvoja. Također, napravljeni su bitni pomaci u gospodarenju otpadom, izgrađen je ŽCGO Kaštijun i 6 pretovarnih stanica koji je uz određene probleme ipak u funkciji. Napravljeni su određeni iskoraci po pitanju razvijanja održivog turizma, dok je po pitanju održivog gospodarenja mineralnim srovinama i jačanja prirodnog kapitala situacija nezadovoljavajuća, čemu svjedoči veliki broj uspješnih građanskih inicijativa koje se bave pitanjima zaštite prostora od neodrživog upravljanja. Također, unatoč poboljšanim uvjetima za poslovanje, dolazi do postepenog urušavanja industrijskih grana o kojima ovisi veliki broj stanovništva, dok s druge strane ne postoje strategije odnosno resursi kojima bi se smanjili negativni utjecaji koji bi proizašli iz gašenja ili restrukturiranja ugroženih sektora.

2.7.1.2 Glavni pravci za određivanje mjera

Na temelju prethodno utvrđenog stanja te važeće zakonske i strateško-planske regulative, definirani su sljedeći ciljevi za regionalnu razinu Istarske županije:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji /sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Koordinirati aktivnosti održivog urbanog razvoja na regionalnoj i lokalnoj razini</td>
<td>MGIPU / ZPUIJ, HZPR</td>
<td>KON</td>
<td>DP</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M2</td>
<td>Uuskładni dokumente prostornog razvoja s postavljenim ciljevima politike</td>
<td>IŽ, JLS</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td>Prema Planovima JLS</td>
</tr>
<tr>
<td>Cilj</td>
<td>Broj mjere</td>
<td>Mjera</td>
<td>SUBJEKTI (nositelji/sudionici)</td>
<td>Rok</td>
<td>Izvori financiranja</td>
<td>Procjena sredstava</td>
</tr>
<tr>
<td>------</td>
<td>-----------</td>
<td>-------</td>
<td>--------------------------------</td>
<td>-----</td>
<td>---------------------</td>
<td>-------------------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>održivog planiranja i projektiranja gradova a posebno Ciljem održivog razvoja 11: Održivi gradovi i zajednice</td>
<td>JLS / upravna tijela gradova</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP, LP, MS</td>
<td>Prema Planovima JLS</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M3</td>
<td>Uključiti u većoj mjeri urbanu održivost pri izradi strategija razvoja gradova</td>
<td>JLS / upravna tijela gradova</td>
<td>PR</td>
<td>ESIF, URBACT, UIA, ITU</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M4</td>
<td>Uključiti gradove u europske programe i mreže za razmjenu informacija i iskustava o održivom razvoju gradova</td>
<td>JLS / upravna tijela gradova</td>
<td>KR</td>
<td>ESIF /FZOEU/LP, MS</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M5</td>
<td>Integrirati tehnološka rješenja za razvoj infrastrukture gradova (primjena koncepta „pametnih gradova“)</td>
<td>JLS / upravna tijela gradova</td>
<td>PR</td>
<td>ŽP, DP, MS</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M6</td>
<td>Razvijati ugodne i uređene gradove za sve društvene skupine stanovnika</td>
<td>JLS, MGIPU, MDOMSP</td>
<td>PR</td>
<td>ŽP, DP, MS</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M7</td>
<td>Održivo razvijati i koristiti obalno područje s ciljem osiguranja javne dostupnosti</td>
<td>JLS / upravna tijela gradova</td>
<td>PR</td>
<td>ŽP, DP, MS</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M8</td>
<td>Unaprijetiti dostupnost društvene, prometne i komunalne infrastrukture</td>
<td>JLS, Ć, / upravitelji infrastrukture</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP, DP, MS</td>
<td>Trošak redovnog poslovanja</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M9</td>
<td>Unaprijetiti vitalnost i privlačnost ruralnog prostora</td>
<td>JLS, Ć, IPA, MRRFEU</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP, DP, MS</td>
<td>Prema Planovima JLS</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M10</td>
<td>Smanjiti regionalne razlike i održivo planirati razvojno specifična područja</td>
<td>JLS, Ć, IPA, MRRFEU</td>
<td>DR</td>
<td>ŽP, DP, MS</td>
<td>Prema Planovima JLS</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M11</td>
<td>Uskladiti razvoj funkcionalnih regija i gradova</td>
<td>JLS, Ć, IPA, MINCO</td>
<td>DR</td>
<td>ŽP, DP, MS</td>
<td>Prema Planovima JLS</td>
</tr>
<tr>
<td>C3</td>
<td>M12</td>
<td>Poticati prilagodbu postojeće i planirane urbane i ruralne infrastrukture klimatskim promjenama</td>
<td>JLS, Ć, IPA / upravitelji infrastrukture / MPPI</td>
<td>PR</td>
<td>ŽP, DP, MS</td>
<td>Prema projektima EU</td>
</tr>
<tr>
<td>C3</td>
<td>M13</td>
<td>Usvojiti i provesti koncept &quot;zelene infrastrukture&quot; u urbanim i ruralnim sredinama.</td>
<td>JLS, Ć, IPA, MZO</td>
<td>KON</td>
<td>ESIF /FZOEU/LP, MS</td>
<td>Prema Planovima JLS</td>
</tr>
</tbody>
</table>
2.8 Promicanje održivog razvoja na europskoj i međunarodnoj razini

Na nacionalnoj razini Prioritet VIII. je Promicanje održivog razvoja na europskoj i međunarodnoj razini. S obzirom na opseg ovog Programa, navedeni prioritet je prilagođen regionalnoj razini za koju se donosi. Prema Nacrtu Plana zaštite okoliša RH za razdoblje od 2016. do 2023. godine, cilj Prioriteta VIII. je:

- cilj 8.1 Jačanje kapaciteta za suradnju u multilateralnim pregovorima o okolišu i rješavanju regionalnih okolišnih i klimatskih izazova

Navedeni cilj je prilagođen regionalnoj razini te je u nastavku analizirano stanje na području Istarske županije, definirani su specifični ciljevi, kao i odgovarajuće mjere za regionalnu razinu.

2.8.1 Jačanje kapaciteta za suradnju u multilateralnim pregovorima o okolišu i rješavanju regionalnih okolišnih i klimatskih izazova

2.8.1.1 Sažeti pregled stanja


Članovi Vijeća su središna tijela državne uprave, predstavnik Ureda predsjednice Republike Hrvatske, čelnici Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina, Ureda za ravnopravnost spolova i Državnog zavoda za statistiku. U radu Vijeća mogu sudjelovati i druge organizacije i tijela, na poziv.

Republika Hrvatska nije Analizu Globalnih ciljeva održivog razvoja s nacionalnim politikama koja je ključni korak koji prethodi izradi nove Strategije održivog razvoja Republike Hrvatske i prvog dobrovoljnog nacionalnog pregleda stanja provedbe ciljeva održivog razvoja u Republici Hrvatskoj koji mora biti objavljen sredinom 2019. i predstavljen u okviru zasjedanja Političkog foruma o održivom razvoju na visokoj razini.
**2.8.1.2 Glavni pravci za određivanje mjera**

Na temelju prethodno utvrđenog stanja te važeće zakonske i strateško-planske regulative, definirani su sljedeći ciljevi za regionalnu razinu Istarske županije:

**Tablica 2.8.1-1. Ciljevi zaštite okoliša za Istarsku županiju**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Mjeri</th>
<th>Opcina i gradova za provođenje Programa za održivi razvoj 2030. i 17 ciljeva održivog razvoja na lokalnoj razini</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M2</td>
<td>Izraditi pokazatelje doprinosa općina i gradova i Istarske županije ostvarenju ciljeva održivog razvoja kao doprinos izradi dobrovoljnih nacionalnih pregleda Republike Hrvatske kojima se izvještava UN o provedbi ciljeva održivog razvoja</td>
</tr>
<tr>
<td>C3</td>
<td>M3</td>
<td>U rješavanju okolišnih izazova od zajedničkog interesa jačati kapacitete za suradnju predstavnika regionalne i lokalne vlasti, kao i ostalih relevantnih dionika</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**2.8.1.3 Prijedlog mjera**

**Tablica 2.8.1-2. Mjere na području Istarske županije**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cilj</th>
<th>Broj mjere</th>
<th>Mjera</th>
<th>SUBJEKTI (nositelji / sudionici)</th>
<th>Rok</th>
<th>Izvori financiranja</th>
<th>Procjena sredstava</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td>Organizirati seminare o ciljevima o ciljevima održivog razvoja za predstavnike Istarske županije, općina i gradova</td>
<td>IŽ(JLS)</td>
<td>C1</td>
<td>M1</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>M2</td>
<td>Identificirati relevantne pokazatelje za praćenje doprinosa općina i gradova na području Istarske županije ciljevima održivog razvoja</td>
<td></td>
<td>C2</td>
<td>M2</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>C3</td>
<td>M3</td>
<td>Organizirati tematske seminare s ciljem unapređenja znanja i vještina za uspostavljanje i održavanje međusektorske suradnje</td>
<td>IŽ, JLS</td>
<td>KON</td>
<td>ŽP, LP</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
3 Izvori

3.1 Popis propisa

Bioraznolikost

1. Zakon o zaštiti prirode (NN 80/13, 15/18, 14/19)
2. Zakon o zašti okoliša (NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18, 118/18)
3. Uredba o ekološkoj mreži (NN 124/13, 105/15)
4. Pravilnik o ciljevima očuvanja i osnovnim mjerama za očuvanje ptica u području ekološke mreže (NN 15/14)
5. Pravilnik o popisu stanišnih tipova, karti staništa te ugroženim i rijetkim stanišnim tipovima (NN 88/14)
6. Pravilnik o strogo zaštićenim vrstama (NN 144/13, 73/16)
7. Prostorni plan Istarske županije ("Službene novine Istarske županije" br. 2/02, 1/05, 4/05, 14/05 – pročišćeni tekst, 10/08, 07/10, 16/11 – pročišćeni tekst, 13/12, 09/16, 14/16 – pročišćeni tekst)
9. Direktiva 92/43/EEZ o zaštiti prirodnih staništa i divljih biljnih i životinjskih vrsta (SL L 206, 22. 7. 1992.), kako je zadnje izmijenjena i dopunjena Direktivom Vijeća 2013/17/EU o prilagodbi određenih direktiva u području okoliša zbog pristupanja Republike Hrvatske (SL L 158, 10. 6. 2013.).
10. Strategija i akcijski plan zaštite prirode Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2025. godine (NN 72/17)

Krajobraz

11. Konvencija o europskim krajobrazima (NN 10/02 i 11/04)
12. Zakon o prostornom uređenju (NN 153/13, 65/17, 114/18)
13. Zakon o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara (NN 69/99, 151/03, 157/03, 87/09, 88/10, 61/11, 25/12, 136/12, 157/13, 152/14, 44/17 i 90/18)
14. Zakono o zaštiti prirode (NN 80/13, 15/18, 14/19)
15. Zakonom o zaštiti okoliša (NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18, 118/18)
16. Prostorni plan Istarske županije ("Službene novine Istarske županije" br. 2/02, 1/05, 4/05, 14/05 – pročišćeni tekst, 10/08, 07/10, 16/11 – pročišćeni tekst, 13/12, 09/16, 14/16 – pročišćeni tekst)
17. Strategija i akcijski plan zaštite prirode Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2025. godine (NN 72/17)

Vode

18. Strategija upravljanja vodama (NN 91/08)
19. Plan upravljanja vodnim područjima 2016. – 2021., Hrvatske vode d.o.o. 2015
20. Prostorni plan Istarske županije (Službene novine Istarske županije 2/02, 1/05, 4/05, 14/05, 10/08, 07/10, 16/11, 13/12, 9/16, 14/16)

Održivo upravljanje kvalitetom zraka
25. Zakon o zaštiti okoliša (NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18, 118/18)
26. Zakon o zaštiti zraka (NN 130/11, 47/14, 61/17, 118/18)
27. Zakon o provedbi Uredbe (EZ) br. 850/2004 o postojanim organskim onečišćujućim tvarima (NN 148/13)
28. Uredba o graničnim vrijednostima emisija onečišćujućih tvari u zrak iz nepokretnih izvora (NN 87/17),
29. Uredba o razinama onečišćujućih tvari u zraku (NN 117/12, 84/17),
30. Uredba o utvrđivanju Popisa mjernih mjesta za praćenje koncentracija pojedinih onečišćujućih tvari u zraku i lokacija mjernih postaja u državnoj mreži za trajno praćenje kvalitete zraka (NN 65/16),
31. Uredba o određivanju zona i aglomeracija prema razinama onečišćenosti zraka na teritoriju Republike Hrvatske (NN 1/14),
32. Uredba o načinu trgovanja emisijama jedinicama stakleničkih plinova (NN 69/12, 154/14),
33. Uredba o praćenju emisija stakleničkih plinova, politike i mjera za njihovo smanjenje u Republici Hrvatskoj (NN 5/17),
34. Zakon o provedbi Uredbe (EU) br. 517/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o fluoriranim stakleničkim plinovima i stavlanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 842/2006 (NN 61/17),
35. Pravilnik o praćenju kvalitete zraka (NN 79/17),

Sigurno upravljanje kemikalijama
36. Zakon o kemikalijama (NN 18/13, 115/18)
37. Nacionalna strategija kemijske sigurnosti (NN 143/08)
38. Zakon o provedbi Uredbe (EZ) br. 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća EZ o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalije (NN 53/08, 18/13)

Šumarstvo
39. Zakon o šumama (NN 68/18, 115/18)
40. Zakon o zaštiti okoliša (NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18, 118/18)
41. Zakon o drvenastim kulturama kratkih ophodnji (NN 015/18)
42. Zakon o Hrvatskoj poljoprivredno-šumarskoj savjetodavnoj službi (NN 15/18, 111/18)
43. Pravilnik o uređivanju šuma (NN 97/2018, 101/18)
44. Uredba o načinu i kriterijima za davanje u zakup šumskog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske (NN 50/2018)

Lovstvo
45. Zakon o lovstvu (NN 99/18)
46. Zakon o zaštiti prirode (NN 70/05, 139/08, 57/11, 18/13, 15/18)
47. Pravilnik o lovostaju (NN 67/10, 87/10, 97/13, 44/17, 34/18)
48. Pravilnik o strogo zaštićenim vrstama (NN 144/13, 73/16)
49. Pravilnik o sadržaju, načinu izrade i postupku donošenja, odnosno odobravanja lovnogospodarske osnove, programa uzgoja divljači i programa zaštite divljači (NN 40/06, 92/08, 39/11, 41/13)

Zdravlje ljudi
50. Strategija održivog razvitka Republike Hrvatske (NN 30/09)

Prostor i stanovništvo
51. Zakon o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (NN 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13, 110/15)
52. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13-proč. tekst, 137/15, 123/17)
53. Uredba o indeksu razvijenosti (NN 131/17)
54. Prostorni plan Istarske županije (Službene novine Istarske županije br. 02/02., 01/05., 04/05., proč. tekst - 14/05., 10/08., 07/10, proč. tekst - 16/11., 13/12., 09/16. i proč. tekst 14/16.)
55. Strategija održivog razvitka Republike Hrvatske (NN 30/09)

Turizam
56. Zakon o pružanju usluga u turizmu (NN 130/17)
57. Pravilnik o razvrstavanju i kategorizaciji luka nautičkog turizma (NN 72/08)
58. Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti (NN 85/15, 121/16, 99/18, 25/19)
59. Zakon o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma (NN 152/08)
60. Zakon o prostornom uređenju (NN 153/13, 65/17 i 114/18)
61. Strategija razvoja turizma Republike Hrvatske do 2020. godine (NN 55/13)
63. Strategija pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske za razdoblje od 2014. do 2020. godine (MMPI, 2014)
64. Prostorni plan Istarske županije (Službene novine Istarske županije br. 02/02., 01/05., 04/05., proč. tekst - 14/05., 10/08., 07/10, proč. tekst - 16/11., 13/12., 09/16. i proč. tekst 14/16.)
65. Strategija održivog razvitka Republike Hrvatske (NN 30/09)
Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine

Gospodarenje otpadom

66. Strategija gospodarenja otpadom Republike Hrvatske (NN 130/05)
67. Zakon o održivom gospodarenju otpadom (NN 94/13, 73/17, 14/19)
68. Plan gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj za razdoblje 20017–2022. godine (NN 3/17)
69. Plan gospodarenja otpadom Istarske županije (Službene novine Istarske županije, broj 14/08)
70. Pravilnik o registru onečišćavanja okoliša (NN 87/15)
71. Pravilnik o katalogu otpada (NN 90/15)

3.2 Popis znanstvene i stručne literature

Bioraznolikost


97. Krajobraz

100. Izvješće o stanju okoliša Grada Zadra, OIKON d.o.o., Zagreb, 2016.
102. Pregled krajobraznih cjelina Istarske županije, Za potrebe izrade koumentacije za Izmjene i dopune Prostornog plana Istarske županije – sustavne izmjene, PLAN TERRA d.o.o., 2010.
106. Rudarsko geološka studija potencijala i gospodarenja mineralnim sirovinama Istarske županije, Hrvatski geološki institut, Zagreb, veljača 2013. godine

Održivo upravljanje kvalitetom zraka
111. Baza Kvaliteta zraka u Republici Hrvatskoj (http://iszz.azo.hr/iskzl/index.html)
112. Godišnji izvještaj o praćenju kvalitete zraka na području Istarske županije, Zavod za javno zdravstvo Istarske županije, 2018
113. Godišnji izvještaj o praćenju kvalitete zraka na području Istarske županije, Zavod za javno zdravstvo Istarske županije, 2017
117. Registar onečišćavanja okoliša, javni preglednik, http://roo-preglednik.azo.hr/
118. Portal prostorne raspodjele emisija koji je napravljen u sklopu projekta Izrada registra emisija onečišćujućih tvari s prostornom raspodjelom emisija u EMEP mreži visoke rezolucije (https://emep.haop.hr)
119. Registar pravnih i fizičkih osoba – obrtnika koje se bave djelatnošću uvoza/izvoza i stavljanja na tržište kontroliranih tvari i/ili fluoriranih stakleničkih plinova, servisiranja, obnavljanja i oporabe, http://reg.azo.hr
Sigurno upravljanje kemikalijama

1. SA Sektorske analize, ožujak 2017. godine, Kemijska industrija, Ekonomski institut Zagreb)


4. Baza podataka i pokazatelja stanja morskog okoliša, marikulture i ribarstva http://baltazar.izor.hr/azopub/bindex (Zaštita od onečišćenja voda u priobalnom području - Program praćenja stanja Jadranскog mora II. faza)

Šumarstvo

5. CORINE Land Cover Hrvatska (CLC Hrvatska), HAOP

6. Šumsko gospodarska osnova područja, Ministarstvo poljoprivrede

7. Važeći šumsko-gospodarski programi za državne šume

8. Važeći programi za gospodarenje šumama šumoposjednika

Lovstvo


Klimatske promjene

10. Jačanje kapaciteta Ministarstva zaštite okoliša i energetike za prilagodbu klimatskim promjenama te priprema Nacrta Strategije prilagodbe klimatskim promjenama TF/HR/P3-M1-Q1-0101, Rezultati klimatskog modeliranja na sustavu HPC Velebit za potrebe izrade nacrta Strategije prilagodbe klimatskim promjenama Republike Hrvatske do 2040. s pogledom na 2070. i Akcijskog plana (Podaktivnost 2.2.1.), EPTISA Adria d.o.o.

Zdravlje ljudi

11. Izvješće o stanju okoliša u Republici Hrvatskoj, 2014

12. Izvješće o praćenju kvalitete zraka na području Republike Hrvatske za 2017. godinu (HAOP, 2018)

13. Županijska razvojna strategija Istarske županije do 2020. Godine


Turizam

15. Master plan razvoja turizma Istre 2004.–2012. godine


17. Strategija turizma središnje Istre – podloga za izradu strategije

18. Studija održivog razvoja Kruzing turizma u Hrvatskoj (Institut za turizam, 2007.)

139. Županijska razvojna strategija Istarske županije do 2020. godine

Održivi razvoj gradova


141. Županijska razvojna strategija Istarske županije do 2020. Godine

142. Strategija razvoja urbanog područja Pula (Grad Pula, 2017)

143. Usporedba financijskih rezultata poduzetnika sa sjedištem u jednom od pet pametnih gradova – Bjelovaru, Poreću, Puli, Rijeci i Vrgorcu (FINA, 2018)

144. Pokazatelji pametnog grada: Mogu li poboljšati upravljanje u velikim hrvatskim gradovima? (Ekonomski institut, Zagreb, 2018)

145. Prometna studija održivih oblika prometovanja Grada Novigrada-Cittanova (Sveučilište u Zagrebu, Fakultet prometnih znanosti, 2013)

3.3 Popis internetskih izvora

Bioraznolikost

4 PRILOZI

4.1 Ovlaštenje tvrtke OIKON d.o.o. za stručne poslove zaštite okoliša

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA
I ENERGETIKE
10000 Zagreb, Radnička cesta 80
tel: +385 1 3717 111, faks: +385 1 3717 149
Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i održivo gospodarenje otpadom
Sektor za procjenu utjecaja na okoliš
i industrijsko onečišćenje
KLASA: UP/1 351-02/13-08/84
URBROJ: 517-06-2-1-1-17-10

Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, na temelju odredbe članka 43. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, brojevi 80/15, 153/13 i 78/15) u vezi s člankom 130. Zakona o općem upravnom postupku ( Narodne novine, broj 47/09), rješavajući povodom zahtjeva tvrtke OIKON d.o.o., Trg Senjskih uskoka 1-2, Zagreb, radi utvrđivanja promjena u popisu zaposlenika ovaštenika, donosi:

RJEŠENJE

I. Pravnoj osobi OIKON d.o.o., Trg Senjskih uskoka 1-2, Zagreb, izdaje se suglasnost za obavljanje stručnih poslova zaštite okoliša:

1. Izrada studija o značajnom utjecaju strategije, plana ili programa na okoliš (u daljnjem tekstu: strateška studija) uključujući i dokumentaciju potrebnu za ocjenu o potrebi strateške procjene te dokumentaciju za određivanje sadržaja strateške studije.

2. Izrada studija o utjecaju zahvata na okoliš, uključujući i dokumentaciju za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš te dokumentacije za određivanje sadržaja studije o utjecaju na okoliš.

3. Izrada procjene rizika i osjetljivosti za sastavnice okoliša.

4. Izrada operativnog programa praćenja stanja okoliša.

5. Izrada dokumentacije vezano za postupak izdavanja okolišne dozvole uključujući izradu Temeljnog izvješća.

6. Izrada programa zaštite okoliša.

7. Izrada izvješća o stanju okoliša.

8. Izrada izvješća o sigurnosti.
9. Izrada elaborata o zaštiti okoliša koji se odnose na zahvate za koje nije propisana obveza procjene utjecaja na okoliš.

10. Izrada posebnih elaborata i izvješća za potrebe ocjene stanja sastavnica okoliša.

11. Izrada sanacijskih elaborata, programa i sanacijskih izvješća.

12. Izrada projekcija emisija, izvješća o provedbi politike i mjera smanjenja emisija i nacionalnog izvješća o promjeni klime.

13. Izrada izvješća o proračunu (inventaru) emisija stakleničkih plinova i drugih emisija onečišćujućih tvari u okoliš.


15. Procjena šteta nastalih u okolišu uključujući i prijeteće opasnosti.

16. Praćenje stanja okoliša.

17. Obavljanje stručnih poslova za potrebe Registra onečišćavanja okoliša.

18. Obavljanje stručnih poslova za potrebe sustava upravljanja okolišem i neovisnog ocjenjivanja.

19. Izrada elaborata o usklađenosti proizvoda s mjerilima u postupku ishodišta znaka zaštite okoliša "Prijatelj okoliša" i znaka EU Ecolabel.

20. Izrada elaborata o utvrđivanju mjerila za određenu skupinu proizvoda za dodjelu znaka okoliša Prijatelj okoliša.


IV. Ovo rješenje upisuje se u očevidnik izdanih suglasnosti za obavljanje stručnih poslova zaštite okoliša koje vodi Ministarstvo zaštite okoliša i energetike.

V. Uz ovo rješenje prileži Popis zaposlenika ovlaštenika i sastavni je dio ovoga rješenja.
Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine

Obrázloženje


Slijedom navedenoga, utvrđeno je kao u točkama od I. do V. izreke ovoga rješenja.

UPUTA O PRAVNOJ LIJEKU:
Ovo rješenje je izvršno u upravnom postupku i protiv njega se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor. Upravni spor pokreće se tužbom Upravnom sudu u Zagrebu, Avenija Dubrovnik 6, u roku 30 dana od dana dostave ovog rješenja. Tužba se predaje navedenom upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.

Upravna pristojba na zahtjev i ovo rješenje naplaćena je državnim biljezama sukladno Zakonu o upravnim pristojbama („Narodne novine“, broj 115/16).

VIŠA STRUČNA SAVJETNICA
Bavorka Maljak

U prilogu: Popis zaposlenika ovlaštenika

DOSTAVITI:
1. OIKON d.o.o., Trg Senjskih uskoka 1-2, Zagreb, (R!, s povratnicom!)
2. Uprava za inspekcijske poslove, ovdje
3. Evidencija, ovdje
**POPSI**

zaposlenika ovlaštenika: OIKON d.o.o., Trg senjskih uskoka 1-2, Zagreb slijedom kojih je ovlaštenik ispunio propisane uvjete za izdavanje suglasnosti za obavljanje stručnih poslova zaštite okoliša sukladno rješenju Ministarstva

KLASA: UP/I 351-02/13-08/84, URBROJ: 517-06-2-1-1-17-10 od 24. listopada 2017. godine

<table>
<thead>
<tr>
<th>STRUČNI POSLOVI ZAŠTITE OKOLIŠA prema članku 40. stavku 2. Zakona</th>
<th>VODITELJI STRUČNIH POSLOVA</th>
<th>ZAPOSLENI STRUČNJACI</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1. Izrada studija o značajnom utjecaju strategije, plana ili programa na okoliš (u daljnjem tekstu: strateška studija) uključujući i dokumentaciju potrebnu za ocjenu o potrebi strateške procjene te dokumentaciju za određivanje sadržaja strateške studije</td>
<td>Alen Berta, dipl. ing.šum.</td>
<td>Medeja Pistotnik, dipl.ing.biol.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Bojana Borić, dipl. ing.met.,univ.spec.oeecoing.</td>
<td>Dunja Delić, mag.oecol.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ines Horvat Kotula, dipl. ing.arh.</td>
<td>Nataša Obrić, mag.ing.aedif.,mag.ing.geoinv.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>dr. sc. Ana Ostojeć, dipl.ing.biol.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Željko Koren, dipl.ing.grad.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>dr. sc. Vladimir Kušan, dipl.ing.šum.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Edin Lugić, mag.biol.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>dr. sc. Zrinka Mesić, dipl.ing.biol.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>dr. sc. Božica Šorgić, dipl.ing.kem.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2. Izrada studija o utjecaju zahvata na okoliš, uključujući i dokumentaciju za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš te dokumentacije za određivanje sadržaja studije o utjecaju na okoliš</td>
<td>Alen Berta, dipl. ing.šum.</td>
<td>Boris Božić, mag.oecol.et.prot.nat.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Bojana Borić, dipl. ing.met.,univ.spec.oeecoing.</td>
<td>Nataša Obrić, mag.ing.aedif.,mag.ing.geoinv.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Željko Koren, dipl.ing.grad.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>dr. sc. Vladimir Kušan, dipl.ing.šum.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>dr.sc. Zrinka Mesić, dipl.ing.biol.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Medeja Pistotnik, dipl.ing.biol.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>dr.sc. Ana Ostojeć, dipl.ing.biol.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>dr. sc. Božica Šorgić, dipl.ing.kem.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Edin Lugić, mag.biol.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ines Horvat Kotula, dipl. ing.arh.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Alen Berta, dipl. ing.šum.</td>
<td>Dunja Delić, mag.oecol.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Bojana Borić, dipl. ing.met.,univ.spec.oeecoing.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Željko Koren, dipl.ing.grad.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>dr. sc. Vladimir Kušan, dipl.ing.šum.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>dr.sc. Zrinka Mesić, dipl.ing.biol.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Medeja Pistotnik, dipl.ing.biol.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>dr. sc. Božica Šorgić, dipl.ing.kem.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Edin Lugić, mag.biol.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ines Horvat Kotula, dipl. ing.arh.</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
Alen Berta, dipl. ing. šum.  
Tena Birov, dipl. ing. agr.-ur.kraj.  
Bojana Borić, dipl. ing. met., univ. spec. oceoing.  
Željko Koren, dipl. ing. grad.  
dr. sc. Vladimir Kusan, dipl. ing. šum.  
dr.sc. Zrinka Mesić, dipl. ing. biol.  
Medeja Pistotnik, dipl. ing. biol.  
fr. sc. Božica Šorgić, dipl. ing. kem.  
Edin Lugić, mag. biol. | Ines Horvat Kotula, dipl. ing. arh.  
Boris Božić, mag. oecol.et.prot.nat.  
Dunja Delić, mag. oecol.  
Nataša Obrić, mag. ing. aedif., mag. ing. geoing. |
|---|---|---|
| 8. Izrada dokumentacije vezano za postupak izdavanja okolišne dozvole uključujući izradu Temeljnog izvješća | dr. sc. Božica Šorgić, dipl. ing. kem.  
Bojana Borić, dipl. ing. met., univ. spec. oceoing. | Željko Koren, dipl. ing. grad.  
Edin Lugić, mag. biol.  
dr.sc. Zrinka Mesić, dipl. ing. biol.  
Nataša Obrić, mag. ing. aedif., mag. ing. geoing.  
fr. sc. Ana Ostojić, dipl. ing. biol. |
| 9. Izrada programa zaštite okoliša | Alen Berta, dipl. ing. šum.  
Tena Birov, dipl. ing. agr.-ur.kraj.  
Bojana Borić, dipl. ing. met., univ. spec. oceoing.  
Željko Koren, dipl. ing. grad.  
fr. sc. Vladimir Kusan, dipl. ing. šum.  
fr.sc. Zrinka Mesić, dipl. ing. biol.  
dr.sc. Ana Ostojić, dipl. ing. biol.  
Medeja Pistotnik, dipl. ing. biol.  
Edin Lugić, mag. biol.  
Boris Božić, mag. oecol.et.prot.nat.  
Dunja Delić, mag. oecol.  
Nataša Obrić, mag. ing. aedif., mag. ing. geoing. |
| 10. Izrada izvješća o stanju okoliša | Alen Berta, dipl. ing. šum.  
Bojana Borić, dipl. ing. met., univ. spec. oceoing.  
Željko Koren, dipl. ing. grad.  
fr. sc. Vladimir Kusan, dipl. ing. šum.  
fr.sc. Zrinka Mesić, dipl. ing. biol.  
dr.sc. Ana Ostojić, dipl. ing. biol.  
Ines Horvat Kotula, dipl. ing. arh.  
Dunja Delić, mag. oecol.et.prot.nat.  
Nataša Obrić, mag. ing. aedif., mag. ing. geoing.  
Tena Birov, mag. ing. prosp. arch.  
Edin Lugić, mag. biol. |
| 11. Izrada izvješća o sigurnosti | Željko Koren, dipl. ing. grad.  
fr. sc. Božica Šorgić, dipl. ing. kem.  
Edin Lugić, mag. biol.  
Nataša Obrić, mag. ing. aedif., mag. ing. geoing.  
Ines Horvat Kotula, dipl. ing. arh. |
| 12. Izrada elaborata o zaštiti okoliša koji se odnose na zahvate za koje nije propisana obveza procjene utjecaja na okoliš | Tena Birov, dipl. ing. agr.-ur.kraj.  
Alen Berta, dipl. ing. šum.  
Bojana Borić, dipl. ing. met., univ. spec. oceoing.  
Željko Koren, dipl. ing. grad.  
fr. sc. Vladimir Kusan, dipl. ing. šum.  
fr.sc. Zrinka Mesić, dipl. ing. biol.  
Medeja Pistotnik, dipl. ing. biol.  
Ines Horvat Kotula, dipl. ing. arh.  
fr. sc. Božica Šorgić, dipl. ing. kem.  
fr. sc. Ana Ostojić, dipl. ing. biol.  
Dunja Delić, mag. oecol.  
Nataša Obrić, mag. ing. aedif., mag. ing. geoing. |
| 13. Izrada posebnih elaborata i izvješća za potrebe ocjene stanja sastavnica okoliša | Alen Berta, dipl. ing.šum.  
Tena Birov, mag.ing.prosp.arch.  
Bojana Borić, dipl. ing.met.univ.spec.ooecing.  
Medoja Pistotnik, dipl.ing.biol.  
Željko Koren, dipl.ing.grad.  
dr. sc. Vladimir Kušan, dipl.ing.šum.  
dr. sc. Zrinka Mesić, dipl.ing.biol.  
dr. sc. Božica Šorgić, dipl.ing.kem.  
dr. sc. Ana Ostojić, dipl.ing.biol.  
Edin Lugić, mag. biol. | Ines Horvat Kotula, dipl. ing.arh.  
Boris Božić, mag.oecol.et.prot.nat.  
Dunja Delić, mag.oecol.  
Nataša Obrić, mag.ing.aedif., mag.ing.geoing. |
|---|---|---|
dr. sc. Vladimir Kušan, dipl.ing.šum.  
Bojana Borić dipl. ing.met.univ.spec.ooecing.  
Alen Berta, dipl. ing.šum.  
Ines Horvat Kotula, dipl. ing.arh.  
Medoja Pistotnik, dipl.ing.biol.  
dr. sc. Ana Ostojić, dipl.ing.biol.  
dr. sc. Zrinka Mesić, dipl.ing.biol.  
Boris Božić, mag.oecol.et.prot.nat.  
Dunja Delić, mag.oecol.  
Nataša Obrić, mag.ing.aedif., mag.ing.geoing.  
Edin Lugić, mag. biol. |
| 15. Izrada projekcija emisija, izvješća o provedbi politike i mjera smanjenja emisija i nacionalnog izvješća o promjeni klime | Alen Berta, dipl. ing.šum.  
Tena Birov, dipl.ing.agr.-ur.kraj.  
Bojana Borić, dipl. ing.met.univ.spec.ooecing.  
Željko Koren, dipl.ing.grad.  
Medoja Pistotnik, dipl.ing.biol.  
Božica Šorgić, dipl.ing.kem. | Ines Horvat Kotula, dipl. ing.arh.  
Boris Božić, mag.oecol.et.prot.nat.  
Dunja Delić, mag.oecol.  
Nataša Obrić, mag.ing.aedif., mag.ing.geoing.  
Edin Lugić, mag. biol. |
| 16. Izrada izvješća o proračunu (inventaru) emisija stakleničkih plinova i drugih emisija onečišćujućih tvari u okoliš | Alen Berta, dipl. ing.šum.  
Tena Birov, dipl.ing.agr.-ur.kraj.  
Bojana Borić, dipl. ing.met.univ.spec.ooecing.  
Željko Koren, dipl.ing.grad.  
Medoja Pistotnik, dipl.ing.biol.  
Božica Šorgić, dipl.ing.kem. | dr. sc. Ana Ostojić, dipl.ing.biol.  
Ines Horvat Kotula, dipl. ing.arh.  
Edin Lugić, mag. biol.  
Boris Božić, mag.oecol.et.prot.nat.  
Dunja Delić, mag.oecol.  
Nataša Obrić, mag.ing.aedif., mag.ing.geoing.  
Edin Lugić, mag. biol. |
| 20. Izradu i/ili verifikaciju posebnih elaborata, proračuna i projekcija za potrebe sastavnica okoliša | Alen Berta, dipl. ing.šum.  
Tena Birov, dipl.ing.agr.-ur.kraj.  
Bojana Borić, dipl. ing.met.univ.spec.ooecing.  
Željko Koren, dipl.ing.grad.  
Medoja Pistotnik, dipl.ing.biol.  
Božica Šorgić, dipl.ing.kem.  
Ana Ostojić, dipl.ing.biol.  
Edin Lugić, mag. biol. | Ines Horvat Kotula, dipl. ing.arh.  
Boris Božić, mag.oecol.et.prot.nat.  
Dunja Delić, mag.oecol.  
Nataša Obrić, mag.ing.aedif., mag.ing.geoing.
|---|---|---|
Program zaštite okoliša Istarske županije za razdoblje od 2019. do 2023. godine